



Bruxelles, den 18.6.2020  
COM(2020) 442 final/2

**CORRIGENDUM**

This document corrects document COM(2020) 442 final of 27.05.2020.

Concerns the Danish language version.

In point 4, the last two tables have been replaced.

The text shall read as follows:

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET  
EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE  
UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

**EU-budgettet som drivkraft bag genopretningsplanen for Europa**

**DA**

**DA**

# EU-BUDGETTET SOM DRIVKRAFT BAG GENOPRETNINGSPLANEN FOR EUROPA

## 1. Et ambitiøst og innovativt EU-budget for Europas genopretning

Kommissionen har lagt en modig og omfattende plan for Europas genopretning<sup>1</sup>. Planen er baseret på solidaritet og retfærdighed og er dybt forankret i Unionens fælles principper og værdier. I planen fastsættes det, hvordan der sættes skub i Europas økonomi, hvordan den grønne og den digitale omstilling fremmes, og hvordan den gøres mere retfærdig, mere modstandsdygtig og mere bæredygtig for kommende generationer.

Covid-19-pandemien har ramt alle dele af Unionen og resten af verden. Der er dog stor forskel på, hvordan den har påvirket medlemsstaterne økonomisk og socialt, og på medlemsstaternes evne til at absorbere og reagere på chokket. Det risikerer at skabe skadelige forskelle mellem medlemsstaternes økonomier og sætter det indre marked under ekstremt pres. Europa har brug for en koordineret indsats, som er hurtig, ambitiøs og målrettet de områder, hvor der er størst behov.

Det vil kræve massive offentlige og private investeringer at gennemføre genopretningsplanen. Det kræver en energisk indsats for at dække behovene, herunder ved at lukke det generelle offentlige og private investeringshul på mindst 1,5 bio. EUR, afhjælpe den umiddelbare økonomiske og sociale skade, som pandemien har forvoldt, og lede Unionen solidt tilbage på sporet mod en bæredygtig og stærk genopretning<sup>2</sup>.

Kommissionen foreslår at **udnytte det fulde potentiale ved EU-budgettet for at mobilisere investeringer og fremskynde finansiel støtte i genopretningens første afgørende år**. Disse forslag er baseret på:

- et **EU-genopretningsinstrument ("Next Generation EU")**, der beløber sig til 750 mia. EUR<sup>3</sup>. Dette vil midlertidigt sætte skub i EU-budgettet med ny finansiering rejst på finansmarkederne. De rejste midler vil blive kanaliseret gennem EU-programmerne for at underbygge de foranstaltninger, der er brug for for øjeblikkeligt at beskytte borgernes levebrød, få økonomien tilbage på fode og fremme bæredygtig og modstandsdygtig vækst.
- en styrket **flerårig finansiel ramme for 2021-2027**. Kommissionen foreslår at skabe nye værktøjer og styrke centrale programmer ved hjælp af Next Generation EU for hurtigt at lede investeringerne derhen, hvor der er størst behov, styrke det indre marked, intensivere samarbejdet på områder som sundhed og krisestyring og give Unionen et langsigtet budget, der skal drive den grønne og den digitale omstilling og opbygge en mere retfærdig og mere modstandsdygtig økonomi.

**Sammen med tre vigtige sikkerhedsnet for arbejdstagere, virksomheder og stater, som blev godkendt på Det Europæiske Råds møde den 23. april, og som udgør en pakke til en værdi af 540 mia. EUR, vil disse ekstraordinære foranstaltninger truffet på EU-niveau beløbe sig til mere end 1 290 mia. EUR i målrettet og fremskyndet støtte til**

---

<sup>1</sup> COM(2020) 456.

<sup>2</sup> SWD(2020) 98.

<sup>3</sup> Medmindre andet er angivet, er beløbene udtrykt i 2018-priser.

**Europas genopretning**<sup>4</sup>. Ifølge konservative skøn over løftestangseffekten ved den flerårige finansielle ramme og Next Generation EU kan de samlede investeringer, som genereres ved denne pakke af foranstaltninger, beløbe sig til 3,1 bio. EUR.

Disse foranstaltninger er en målrettet reaktion på Europa-Parlamentets opfordring til "*en omfattende genopretnings- og genopbygningspakke for investeringer til støtte for den europæiske økonomi efter krisen [...] som er en del af den nye flerårige finansielle ramme*"<sup>5</sup> og lederens opfordring til en genopretningsfond "*af en tilstrækkelig størrelse, målrettet mod de sektorer og geografiske områder i Europa, der er hårdest ramt, og dedikeret til at tackle denne hidtil usete krise*"<sup>6</sup>.

Denne fælles forståelse danner grundlag for en hurtig indgåelse af en omfattende aftale mellem institutionerne. Kommissionen opfordrer til et meget tæt samarbejde mellem Europa-Parlamentet og Rådet om alle dele af genopretningsplanen og opfordrer dem til årligt at gennemgå de udgifter, der finansieres med eksterne formålsbestemte indtægter under Next Generation EU. Principperne for en sådan gennemgang kan fastsættes i en interinstitutionel erklæring. En hurtig aftale om Next Generation EU og et ambitiøst langsigtet budget vil være et stærkt signal at sende om europæisk solidaritet og beslutsomhed i en tid, hvor der næppe kunne være mere på spil.

### Et budget for Europas genopretning og modstandsdygtighed

SURE/ESM's pandemikrisestøtte/EIB's garantifond for arbejdstagere og virksomheder	540 mia. EUR
Next Generation EU	Midlertidig forøgelse 750 mia. EUR
Den flerårige finansielle ramme	1 100 mia. EUR

Det langsigtede EU-budget, der løftes af Next Generation EU, er i en enestående position til at kunne drive Europas genopretning fremad. EU-budgettet udgør en gennemsigtig og pålidelig ramme for det massive investeringsprogram, der ligger forude, og som er forankret i Unionens måde at forvalte og træffe beslutninger på. EU-budgettet er en dokumenteret drivkraft for investeringer, samhørighed og solidaritet og styrker Europas indre marked.

<sup>4</sup> Baseret på en konservativ antagelse vedrørende de forventede multiplikatorer og de resultater, der er nået med sammenlignelige instrumenter. Nøjagtigheden af de forventede multiplikatorer kan imidlertid påvirkes af den aktuelle økonomiske situations flygtighed.

<sup>5</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 17. april 2020 om en EU-koordineret indsats til bekæmpelse af covid-19-pandemien og dens konsekvenser, bekræftet af Europa-Parlamentets beslutning af 15. maj 2020 om den nye flerårige finansielle ramme, egne indtægter og genopretningsplanen.

<sup>6</sup> Konklusioner fra Det Europæiske Råds formand efter videokonference mellem medlemmerne af Det Europæiske Råd den 23. april 2020.

Kommissionen har i de seneste uger brugt al den resterende fleksibilitet i det nuværende EU-budget for med enhver til rådighed værende euro at redde liv og beskytte levebrød. Disse foranstaltninger har vist EU-budgettets styrke med hensyn til at yde rettidig og væsentlig støtte til medlemsstater i krise. Samtidig har de drænet det nuværende EU-budget for den resterende fleksibilitet, hvilket understreger det akutte behov for at træffe nye foranstaltninger, som skal fremme genopretningens næste, afgørende faser.

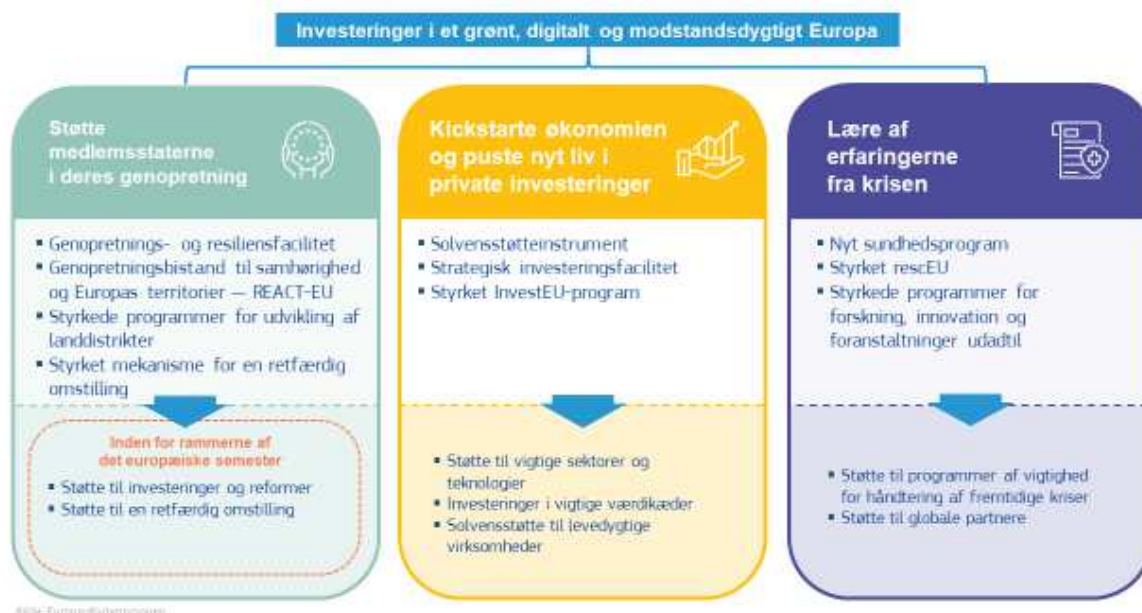
De grundlæggende elementer i Kommissionens forslag til et moderne og fleksibelt langsigtet budget, der er tæt knyttet til Unionens prioriteter, er stadig gyldige. Kommissionen foreslår nu at tilpasse og styrke disse forslag for at drive Europas genopretning fremad. Det vil skabe de bedste betingelser for en rettidig aftale at bygge på de betydelige fremskridt, som Europa-Parlamentet og Rådet allerede har gjort.

Den **dobbelte omstilling til et grønt og digitalt Europa** er fortsat en af denne generations helt store udfordringer. Dette afspejles i Kommissionens forslag. Investeringer i en storstilet renoveringsbølge, vedvarende energi og rene brintløsninger, ren transport, bæredygtige fødevarer og en intelligent cirkulær økonomi har et enormt potentiale til at få Europas økonomi til at vokse. Støtten bør stemme overens med Unionens klima- og miljømålsætninger. Investeringer i digital infrastruktur og digitale færdigheder vil øge konkurrenceevnen og den teknologiske uafhængighed. Investeringer i modstandsdygtighed over for fremtidige sundhedsudfordringer og strategisk selvstændighed vil gøre Unionen bedre beredt på fremtidige kriser.

**Next Generation EU** vil give EU-budgettet den kraft, der er nødvendig for at reagere beslutsomt på de mest presserende udfordringer. Det vil være et enkeltstående kriseinstrument, der tages i brug i en midlertidig periode og udelukkende skal bruges som kriserespons og til genopretningsforanstaltninger. Midlerne vil blive kanaliseret gennem EU-budgettet til medlemsstaterne som støtte for investerings- og reformprioriteter og vil blive brugt til at styrke finansielle programmer, der er af afgørende betydning for genopretningen, med slutdatoen 31. december 2024. Mobilisering af midler på de finansielle markeder vil hjælpe med at sprede finansieringsomkostningerne over tid, så medlemsstaterne ikke skal yde væsentlige yderligere bidrag til EU-budgettet i perioden 2021-2027. Kommissionen vil også foreslå nye egne indtægter, som kan hjælpe med at finansiere tilbagebetalingen af den markedsfinansiering, der rejses under Next Generation EU.

Hurtig ibrugtagning af Next Generation EU vil være afgørende for at vende den økonomiske krise. For at tilvejebringe midler så hurtigt som muligt for at opfylde de mest presserende behov foreslår Kommissionen desuden at ændre den nuværende flerårige finansielle ramme for 2014-2020 med henblik på at tilvejebringe yderligere 11,5 mia. EUR i finansiering allerede i 2020. Disse yderligere midler vil blive gjort tilgængelige for REACT-EU, solvensstøtteinstrumentet og Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling, hvilket afspejler, hvor akutte disse behov er.

## EU-budgettet som drivkraft bag genopretningen



## 2. Hvordan vil Next Generation EU blive brugt?

Hvert program og hver euro i denne pakke vil blive brugt til at dække de vigtigste genopretningsbehov som indkredset i Kommissionens behovsvurdering. Disse forslag fokuserer på de områder, hvor EU-budgettet kan gøre størst forskel og således supplere og forstærke det vigtige arbejde, der er undervejs i medlemsstaterne.

Pakken bygger på tre søjler: værktøjer, der skal støtte medlemsstaterne i deres genopretning, så de kommer ud af krisen med fornyet styrke, foranstaltninger, der skal fremme private investeringer og støtte kriseramte virksomheder, og styrkelse af centrale EU-programmer for at drage erfaringer af krisen og gøre det indre marked stærkere og mere modstandsdygtigt.

### 1) Støtte til medlemsstaterne i deres genopretning, så de kommer ud af krisen med fornyet styrke

*Offentlige investeringer spiller en afgørende rolle for en afbalanceret og bæredygtig genopretning. Størstedelen af finansieringen fra Next Generation EU (mere end 80 %) vil derfor blive brugt til at støtte investeringer og reformer i medlemsstaterne med særlig fokus på de lande, hvor krisen har ramt hårdst, og behovet for øget modstandsdygtighed er størst. Det primære genopretningsinstrument vil være den nye genopretnings- og resiliensfacilitet, der er specielt konstrueret til at finansiere investeringer og reformer i tråd med EU's prioriteter. Samhørighedspolitikken vil spille en afgørende rolle med hensyn til at støtte en afbalanceret og bæredygtig genopretning gennem et nyt REACT-EU-initiativ, som skal imødekomme de mest akutte økonomiske og sociale behov, og tilpasninger til de fremtidige samhørighedsprogrammer, så disse bliver mere fleksible og bragt i fuld overensstemmelse med genopretningsprioriteterne. Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne vil hjælpe landbrugere og landdistrikter med at realisere den grønne omstilling og støtte de investeringer og reformer, der er afgørende for at nå Europas ambitiøse miljømål. Endelig vil en betydeligt styrket mekanisme for en retfærdig omstilling*



*hjælpe medlemsstaterne med at sætte skub i omstillingen til en grøn økonomi og således i deres egne økonomier.*

➤ **En genopretnings- og resiliensfacilitet**

EU-budgettet kan yde stærk støtte til de investerings- og reformprioriteter, som er indkredset i forbindelse med det europæiske semester, og som er så meget desto vigtigere i en tid, hvor de nationale budgetter er presset.

Genopretningsplanens omdrejningspunkt vil være en ny **genopretnings- og resiliensfacilitet**. Målet med faciliteten vil være at støtte de investeringer og reformer, der er afgørende for en varig genopretning, for forbedring af medlemsstaternes økonomiske og sociale modstandsdygtighed og for støtte til den grønne og den digitale omstilling. Den vil være tilgængelig for alle medlemsstater, men støtten vil blive koncentreret i de dele af Unionen, der er hårdest ramt, og hvor behovet for øget modstandsdygtighed er størst. Det vil bidrage til at afbøde de voksende forskelle mellem medlemsstaterne og forberede vores økonomier til fremtiden.

Gennem faciliteten vil der blive ydet storstilet finansiel støtte til investeringer og reformer, der gør medlemsstaternes økonomier mere modstandsdygtige. Som noget helt afgørende vil den sikre, at disse investeringer og reformer fokuserer på de udfordringer og investeringsbehov, der er knyttet til den grønne og den digitale omstilling. Det vil hjælpe medlemsstaterne med at tackle de økonomiske og sociale udfordringer, der er endnu større i krisens kølevand, inden for bl.a. det sociale område, beskæftigelse, færdigheder, uddannelse, forskning, innovation og sundhed, men også på områder relateret til erhvervsmiljøet, herunder den offentlige administration og den finansielle sektor. Kommissionen vil yde omfattende teknisk bistand for at sikre, at midlerne anvendes bedst muligt.

Faciliteten kommer med et foreslået budget på 560 mia. EUR, der skal hjælpe med at finansiere medlemsstaternes planer for genopretning og modstandsdygtighed. Den vil omfatte en støtteordning til en værdi af 310 mia. EUR og vil være i stand til at yde lån på op til 250 mia. EUR.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil være fast forankret i det europæiske semester. Medlemsstaterne vil som del af deres nationale reformprogrammer skulle udarbejde planer for genopretning og modstandsdygtighed. I disse planer skal der fastsættes investerings- og reformprioriteter og de relaterede investeringspakker, som skal finansieres under faciliteten, og støtten skal frigives i trancher afhængig af de fremskridt, der bliver gjort, og på grundlag af foruddefinerede benchmarks.

➤ **REACT-EU — øget samhørighedsstøtte til medlemsstaterne**

Kommissionen foreslår et nyt **REACT-EU-initiativ**, som skal øge samhørighedsstøtten til medlemsstaterne for at gøre deres økonomier mere modstandsdygtige og bæredygtige i kriseafhjælpningsfasen. Det vil hjælpe med at lukke hullet mellem de indledende afhjælpende foranstaltninger og den langsigtede genopretning.

Gennem REACT-EU foreslår Kommissionen at yde 55 mia. EUR i yderligere støtte over samhørighedspolitikken mellem nu og 2022, 50 mia. EUR fra Next Generation EU i 2021 og 2022 og 5 mia. EUR i 2020 ved tilpasning af den nuværende finansielle ramme. Dette vil være baseret på de nuværende samhørighedsregler, herunder den ekstraordinære fleksibilitet, der er indført med investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset. I henhold til disse forslag vil der blive ydet yderligere støtte i 2020-2022 til de nuværende

samhørighedsprogrammer såvel som til Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, hvilket vil gøre det muligt at fortsætte en uafbrudt finansiering af vigtige kriseafhjælpningsforanstaltninger og støtte til de mest udsatte.

Den yderligere finansiering vil blive tildelt ud fra, hvor alvorlige krisens økonomiske og sociale konsekvenser er, herunder graden af ungdomsarbejdsløshed og medlemsstaternes relative velstand. De yderligere forpligtelser vil blive gennemført via programændringer eller et nyt særligt program indgivet af medlemsstaterne og vedtaget af Kommissionen. Kommissionen vil arbejde tæt sammen med medlemsstaterne om at forvalte denne proces så hurtigt og effektivt som muligt.

Finansieringen vil støtte kriseafhjælpningstiltag i de sektorer, der er vigtigst for en grøn, digital og modstandsdygtig økonomi. Det vil omfatte investeringer i genetableringen af arbejdsmarkeder, herunder gennem støtte til ansættelse, arbejdsfordelingsordninger og ungdomsbeskæftigelsesforanstaltninger, støtte til sundhedssystemerne og tilvejebringelse af driftskapital til små og mellemstore virksomheder. Støtten vil være tilgængelig for alle økonomiske sektorer, herunder turisme og kultur, og for væsentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling, hvilket øger de investeringer, der allerede er planlagt under de fremtidige programmer under samhørighedspolitikken. En del af disse yderligere ressourcer kan også bruges til at hjælpe mennesker, der lider fødevaremæssige og materielle afsavn.

➤ ***En samhørighedspolitik, der bidrager til økonomisk genopretning for alle***

**Samhørighedspolitikken** vil — ud over den umiddelbare kriserespons — være afgørende for en afbalanceret genopretning på længere sigt, idet der undgås asymmetri og forskelle i væksten mellem og inden for medlemsstaterne.

Det er derfor afgørende for Unionens strategiske prioriteter, at de nye programmer under samhørighedspolitikken iværksættes den 1. januar 2021 parallelt med de yderligere midler, der stilles til rådighed for de nuværende programmer indtil udgangen af 2022. Forslagene er udformet, så de yder maksimal støtte til de aktuelle prioriteter.

Kommissionen tilpasser nu sine forslag til de fremtidige programmer under samhørighedspolitikken for i endnu højere grad at støtte genopretningsinvesteringerne i f.eks. de nationale sundhedssystemers modstandsdygtighed, i sektorer såsom turisme og kultur, små og mellemstore virksomheder, ungdomsbeskæftigelse, uddannelse og færdigheder samt foranstaltninger til bekæmpelse af fattigdom blandt børn.

Unge forventes at blive særligt hårdt ramt af krisen, og således bør medlemsstater med stor ungdomsarbejdsløshed tildele mindst 15 % af deres midler fra Den Europæiske Socialfond Plus, der er omfattet af delt forvaltning, til støtte af unge. I betragtning af krisens sandsynlige virkninger på samfundets svageste foreslår Kommissionen også, at mindst 5 % af de samlede udgifter under Den Europæiske Socialfond Plus skal bruges til at hjælpe børn ud af fattigdom.

Der vil blive ydet teknisk bistand til medlemsstaterne, så disse kan maksimere de kombinerede fordele ved de nye programmer under samhørighedspolitikken og de nuværende programmer under REACT-EU.

De reviderede forslag giver også større fleksibilitet til at overføre midler mellem fonde, ligesom der indføres nye bestemmelser, som kan iværksættes i krisesituationer. For at sikre tilstrækkelig støtte til de medlemsstater og regioner, der har størst behov for hjælp, er det også fastsat i Kommissionens reviderede forslag, at de nationale samhørighedsbevillinger skal



revideres i 2024 under hensyntagen til de seneste foreliggende statistikker. Denne revision vil kun føre til en opjustering af op til 10 mia. EUR for alle medlemsstater.

### ➤ *Støtte til en retfærdig omstilling*

Europas genopretning og fremtidige velstand afhænger af de skridt, vi tager nu for at forberede omstillingen til en klimaneutral, ressourceeffektiv og cirkulær økonomi. Ændringerne vil påvirke alle europæere, men tilpasningsbyrden vil ramme visse sektorer og regioner tungere end andre. Som en del af genopretningspakken foreslår Kommissionen at bruge Next Generation EU til at yde finansiel støtte, som skal ledsage omstillingen af Europas økonomi og sikre, at ingen lades i stikken.

Kommissionen foreslår navnlig at yde væsentlig supplerende finansiering på 30 mia. EUR til **Fonden for Retfærdig Omstilling**, hvormed beløbet når op på i alt 40 mia. EUR. Disse midler vil blive brugt til at afhjælpe de socioøkonomiske virkninger af omstillingen til klimaneutralitet i de mest påvirkede regioner ved f.eks. at støtte omskoling af arbejdstagere, hjælpe SMV'er med at skabe nye økonomiske muligheder og investere i overgangen til ren energi og den cirkulære økonomi. Øget finansiering til InvestEU vil også betyde, at den anden søjle under mekanismen for en retfærdig omstilling vil blive styrket. Kommissionen fremsætter også forslag om at oprette en lånefacilitet for den offentlige sektor, som udgør den tredje søjle i mekanismen for en retfærdig omstilling. Der vil blive tilført 1,5 mia. EUR fra EU-budgettet<sup>7</sup> og 10 mia. EUR i lån fra Den Europæiske Investeringsbank. Samlet set forventes de tre søjler under mekanismen for en retfærdig omstilling at mobilisere op til 150 mia. EUR i investeringer, der skal sikre, at ingen lades i stikken under den grønne omstilling.

Landdistrikterne vil spille en afgørende rolle for den grønne omstilling og opfyldelsen af Europas ambitiøse klima- og miljømål. Kommissionen foreslår at styrke budgettet for **Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne** med 15 mia. EUR for at støtte landbrugere og landdistrikter i deres bestræbelser på at foretage de ændringer, der er nødvendige for at gennemføre den europæiske grønne pagt, og navnlig støtte opnåelsen af de ambitiøse mål i den nye biodiversitetsstrategi og fra jord til bord-strategien.

## 2) **Kickstarte økonomien og puste nyt liv i private investeringer**

*Der er brug for øjeblikkelig handling for at kickstarte økonomien og skabe betingelserne for en genopretning anført af private investeringer inden for centrale sektorer og teknologier. Kommissionen foreslår derfor at styrke InvestEU, Europas flagskibsinvesteringsprogram, for at mobilisere private investeringer i strategiske projekter i hele Unionen. Som en del heraf foreslår Kommissionen at oprette en **ny strategisk investeringsfacilitet** med henblik på at investere i centrale værdikæder, der er af afgørende betydning for Europas fremtidige modstandsdygtighed og strategiske uafhængighed. Sunde virksomheder, der kan investeres i, er en forudsætning for succes i denne investeringsoffensiv, men hundredtusindvis af virksomheder risikerer at komme under alvorligt økonomisk pres inden udgangen af året. Kommissionen foreslår derfor et nyt **solvensstøtteinstrument**, der skal yde akut støtte til sunde virksomheder, der er kommet i risikozonen pga. krisen, og hjælpe dem med at ride stormen af. Dette instrument bør kunne tages i brug i indeværende år.*



<sup>7</sup> 1,25 mia. EUR fra tilbageførsler fra finansielle instrumenter og 250 mio. EUR fra budgettet.



➤ *Etablering af en likviditets- og solvenslivline for virksomheder under pres*

De europæiske økonomiers evne til atter at vokse afhænger af den private sektors modstandsdygtighed og tilpasningsevne. Som en konsekvens af krisen oplever mange ellers levedygtige virksomheder alvorlige likviditets- og solvensproblemer. Kommissionens skøn viser, at mellem 35 og 50 % af virksomheder med mere end 20 ansatte i et negativt scenarie vil kunne opleve finansieringsproblemer inden udgangen af året. Alene i indeværende år kan dækning af egenkapitalbehov beløbe sig til mellem 720 mia. EUR og 1,2 bio. EUR. Den støtte, som medlemsstaterne p.t. yder, vil ikke være tilstrækkelig i en krise af dette omfang. Desuden er der store forskelle i medlemsstaternes evne til at støtte virksomhederne. Der er derfor akut behov for at hjælpe disse virksomheder med at komme gennem krisen og således undgå en ond cirkel af økonomisk skade og konkurs og bane vejen til en sund genopretning i det indre marked.

Kommissionen foreslår derfor et nyt **solvensstøtteinstrument**, der skal hjælpe med at mobilisere private ressourcer med henblik på at yde støtte til europæiske virksomheder, som under normale omstændigheder er levedygtige, og løse deres øjeblikkelige likviditets- og solvensproblemer. Instrumentet vil være midlertidigt og udelukkende målrettet en afbødning af pandemiens økonomiske konsekvenser. Det vil hjælpe med at forebygge massive kapitalunderskud og eventuelle misligholdelser i ellers levedygtige virksomheder og de alvorlige økonomiske konsekvenser, dette vil kunne forårsage. De hurtigtvirkende foranstaltninger vil blive suppleret af langsigtet støtte under programmer såsom InvestEU, samhørighedspolitikken og programmet for det indre marked.

Det nye midlertidige instrument vil blive oprettet under EFSI. Det vil mobilisere private investeringer i kriserammede virksomheder ved at stille yderligere garantier mod tab. EU-budgettet vil med tilførsler på 5 mia. EUR fra den nuværende finansielle ramme i 2020 kunne sikre en hurtig start og med yderligere 26 mia. EUR fra Next Generation EU kunne stille en garanti på op til 75 mia. EUR over for Den Europæiske Investeringsbank-Gruppen, hvilket vil sikre, at der skabes hurtige resultater i praksis. Instrumentet vil sigte mod et investeringsniveau på 300 mia. EUR i solvensstøtte.

Garantien vil blive tilpasset for at sikre, at investeringerne er målrettet de virksomheder i alle medlemsstater og sektorer, der har størst brug for kapital, med et særligt fokus på medlemsstater, der i mindre grad er i stand til at gribe ind med statsstøtte, og medlemsstater og sektorer, hvor de økonomiske virkninger af covid-19 har været mest alvorlige. Dette er afgørende for at bevare lige vilkår i det indre marked og undgå en forværring af de skadelige økonomiske forskelle i Unionen. Kapitalsituationen i de institutioner, der gennemfører solvensstøtteinstrumentet, bør tages nøje i betragtning.

Dertil kommer, som en supplerende foranstaltning, at Den Europæiske Investeringsfonds kapital vil blive øget for at yde støtte til en lang række små og mellemstore virksomheder, herunder via gennemførelse af solvensstøtteinstrumentet. Dette vil, sammenholdt med de foranstaltninger, som Det Europæiske Råd vedtog i april, bidrage yderligere til en omfattende pakke for Europas genopretning. Denne kapitalforøgelse på op til 1,5 mia. EUR vil blive finansieret under både den nuværende og den næste flerårige finansielle ramme.

➤ *Styrket investeringskapacitet og strategisk uafhængighed*

Private investeringer vil blive hårdt ramt af krisen: Ifølge Kommissionens analyse kan investeringer i den private sektor falde med mere end 1 bio. EUR i 2020-2021. Hvis den europæiske økonomis investeringsbehov skal dækkes, vil det kræve øjeblikkelig handling at vende denne tendens og skabe betingelserne for en investeringsdrevet genopretning. Denne

investering er særlig vigtig for, at Europas grønne og den digitale omstilling lykkes, eftersom Kommissionen vurderer, at investeringsbehovet løber op i mindst 1,2 bio. EUR i samme periode. Investeringer i vigtige sektorer og teknologier, fra 5G til kunstig intelligens og fra ren brint til vedvarende offshore-energi, er nøglen til Europas fremtid.

**InvestEU**-programmet er på helt enestående vis egnet til at mobilisere investeringer og støtte Unionens politikker under genopretningen fra en dyb økonomisk krise. Det er med stor tydelighed blevet vist i forbindelse med gennemførelsen af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer og finansielle instrumenter i kølvandet på den forgangne finanskrise.

Kommissionen foreslår derfor at opgradere **InvestEU** til et niveau på 15,3 mia. EUR for de fire politikområder, som de to lovgivere allerede er nået til enighed om. Dette kan udløse investeringer på mere end 240 mia. EUR.

InvestEU vil yde afgørende støtte til virksomheder i genopretningsfasen og sikre, at private investorer holder et skarpt fokus på Unionens mellem- og langsigtede politiske prioriteter, navnlig den europæiske grønne pagt og digitaliseringen. Det vil øge Den Europæiske Investeringsbank-Gruppens og de nationale erhvervsfremmende bankers risikokapacitet til støtte for den økonomiske genopretning. Ved at mobilisere betydelige private investeringer vil den supplere den øjeblikkelige støtte, der er ydet i kriseafhjælpningsfasen af solvensstøtteinstrumentet og REACT-EU og finansieringen under den fremtidige ramme fra samhørighedspolitikken og andre programmer.

#### *Investeringer i strategisk selvstændighed: en ny strategisk investeringsfacilitet*

Et vigtigt element af InvestEU vil være en ny facilitet, der skal øge Europas modstandsdygtighed ved at opbygge strategisk modstandsdygtighed i vigtige forsyningskæder på europæisk niveau.

Der vil blive oprettet en **strategisk investeringsfacilitet** som et yderligere politikområde under InvestEU. Denne facilitet vil støtte projekter, der bidrager til opbygning af stærke og modstandsdygtige værdikæder i hele EU og øger det indre markedes selvstændighed, alt imens det bevarer sin åbenhed over for konkurrence og handel i overensstemmelse med reglerne. Det vil øge EU's økonomis modstandsdygtighed og tilvejebringe ressourcer, så strategisk vigtige virksomheder kan trives og vokse i EU. Medlemsstaternes støtte til disse projekter er sandsynligvis ikke tilstrækkelig, og den betydelige grænseoverskridende dimension betyder, at en koordineret EU-tilgang er afgørende for succes.

Med en tilførsel på 15 mia. EUR fra Next Generation EU vil den nye facilitet kunne give en EU-garanti på 31,5 mia. EUR og generere investeringer på op til 150 mia. EUR, som skal motivere til europæisk industrielt lederskab i strategiske sektorer og vigtige værdikæder, herunder dem, der er vigtige for at koble den grønne og den digitale omstilling sammen. Politikområdet vil sikre, at sådanne investeringer udnytter det indre markedes potentiale fuldt ud, hvor EU-budgettets garanti støtter virksomheder i hele den europæiske økonomi og bliver et vigtigt genopretningsinstrument.

### **3) Lære af erfaringerne fra krisen og håndtere Europas strategiske udfordringer**

*Krisen har både understreget vigtigheden af det europæiske samarbejde og tydeligt vist, at Unionen snarest skal opbygge sin kapacitet til at reagere på kriser og sin modstandsdygtighed over for fremtidige chok. Kommissionen foreslår et **nyt sundhedsprogram, EU for Sundhed**, som skal øge sundhedssikkerheden og forberede os på fremtidige sundhedskriser. **RescEU**, **Unionens civilbeskyttelsesmekanisme**, vil blive udvidet og styrket, så den gør Unionen i*



*stand til at forberede sig og reagere på fremtidige kriser. **Horisont Europa** vil blive styrket, så programmet kan finansiere vigtig forskning inden for sundhed, modstandsdygtighed og den grønne og den digitale omstilling. Andre EU-programmer, herunder EU's eksterne instrumenter, vil blive styrket, så den fremtidige finansielle ramme er fuldt ud tilpasset genopretningsbehovene, og særlige instrumenter vil blive styrket, så **EU-budgettet gøres mere fleksibelt og reaktivt.***

➤ **Nye og styrkede programmer til opbygning af modstandsdygtighed og styrkelse af samarbejdet**

Med Next Generation EU vil man målrettet styrke centrale programmer, der fremmer vækst og styrker Europas evne til at modstå og klare fremtidige kriser. Styrkelsen skal ses som supplement til Kommissionens oprindelige forslag til den kommende ramme, som stadig er et rimelig og velafbalanceret grundlag for en aftale.

*Et nyt program til styrkelse af sundhedssikkerheden og samarbejdet*

Krisen har vist, at midler til sundhed skal have højere prioritet i den kommende finansielle ramme. Kommissionen foreslår et ambitiøst og enkeltstående **sundhedsprogram, EU for Sundhed**, med henblik på at give særlig støtte til de sundhedsudfordringer, der ligger forude, jf. behovsvurderingen. Ifølge nærværende forslag vil midlerne til det nye program beløbe sig til 9,4 mia. EUR, hvilket er en væsentlig forøgelse i forhold til tidligere forslag under Den Europæiske Socialfond Plus.

Det nye program vil bidrage til at sikre, at Unionen har den kapacitet, der skal til for at kunne reagere på fremtidige sundhedskriser hurtigt og i det nødvendige omfang. Programmet tager sigte på at skabe en omfattende ramme for EU's forebyggelse, beredskab og reaktion på sundhedskriser og supplerer og styrker indsatsen på nationalt plan og den regionale støtte, der ydes til sundhedssystemer som led i samhørighedspolitikken.

Programmets første del handler om sundhedssikkerhed og kriseberedskab. Den vil støtte investeringer i vigtig sundhedsinfrastruktur, værktøjer, strukturer, processer og laboratoriekapacitet, herunder værktøjer til overvågning, modellering, prognoser, forebyggelse og håndtering af udbrud. Den vil støtte indførelsen af en mekanisme til at udvikle, indkøbe og forvalte produkter med relevans for sundhedskriser såsom lægemidler — herunder vacciner — og behandlinger, mellemprodukter hertil, aktive stoffer til fremstilling af lægemidler og råvarer, medicinsk udstyr såsom respiratorer, beskyttelsesbeklædning og beskyttelsesudstyr samt diagnosticeringsmaterialer og -værktøjer. Den vil bidrage til at skabe en ny EU-omspændende ramme for risikokommunikation, som omfatter alle faser af en krise.

Anden del vil støtte en mere langsigtet vision om, hvordan der kan opnås bedre sundhedsresultater ved hjælp af effektive og inklusive sundhedssystemer på tværs af medlemsstaterne gennem bedre sygdomsforebyggelse og -overvågning, sundhedsfremme, adgang til sundhedsydelse, diagnosticering, behandling og samarbejde på tværs af grænser på sundhedsområdet. Via programmet vil der f.eks. blive ydet støtte til kapacitetsopbygningen i medlemsstaterne, og der vil blive finansieret uddannelsesprogrammer til lægepersonale og sundhedspersonale og investeret i den digitale omstilling af sundhedssektorer og i anvendelsen af interoperable digitale infrastrukturer, blandt andet til forskning og dataudveksling.

Programmet vil blive udformet og gennemført i fuld overensstemmelse med kompetencefordelingen mellem Unionen og medlemsstaterne på dette område. Det vil blive kombineret med relevant støtte, som ydes som led i andre EU-programmer, og der vil blive

indført nye metoder til at gennemføre fælles tiltag og sikre, at der er medicinske modforanstaltninger og ressourcer til rådighed i tilfælde af større sundhedstrusler. Det vil fungere sammen med en styrket rescEU, som primært handler om den umiddelbare kriseberedskabskapacitet, lageropbygning samt anvendelse og fordeling af udstyr og personale i nødsituationer, ved at sikre de nødvendige sundhedsbidrag.

#### *Styrkelse af EU-civilbeskyttelsesmekanismens indsatskapacitet*

Den klare lære, der kan drages af pandemien, er, at Europa skal blive bedre til reagere hurtigt og fleksibelt i alvorlige grænseoverskridende kriser i betragtning af de forstyrrelser, de kan medføre for vores økonomier og samfund. Kommissionen foreslår derfor at styrke **rescEU, som er Unionens civilbeskyttelsesmekanisme**. Dette vil gøre rescEU mere fleksibel og øge Unionens kapacitet til at handle i fællesskab på EU-plan.

Den finansielle tildeling vil blive øget til 3,1 mia. EUR til finansiering af investeringer i beredskabsinfrastruktur, transportkapacitet og nødhjælpshold. En udbygget rescEU vil give Unionen den kapacitet og logistiske infrastruktur, der er nødvendig for at kunne tackle forskellige nødsituationer, blandt andet dem med en medicinsk komponent, hvorved den supplerer det nye sundhedsprogram EU for Sundhed. Forslaget vil også strømline den operationelle kapacitet og gøre den mere fleksibel. Dette vil sikre en hurtigere og mere effektiv EU-indsats i tilfælde af omfattende nødsituationer i fremtiden.

#### *Horisont Europa – et middel til at investere i innovation og blive beredt på fremtiden*

**Horisont Europa** vil blive forstærket med 94,4 mia. EUR for at øge europæisk støtte til sundheds- og klimarelateret forskning og innovation. Dette vil bidrage til et styrket beredskab, så der effektivt og hurtigt kan reageres på nødsituationer, og til øgede investeringer i videnskabeligt underbyggede løsninger, hvorved de operationelle midler, der ydes via det nye sundhedsprogram, EU for Sundhed, og rescEU, suppleres.

På sundhedsområdet vil de ekstra midler blive anvendt til at øge forskningsarbejdet vedrørende udfordringer såsom coronaviruspandemien, udbygningen af kliniske forsøg, innovative beskyttelsesforanstaltninger, virologi, vacciner, behandlinger og diagnosticering samt omsættelsen af forskningsresultater til politiske foranstaltninger til gavn for folkesundheden.

Det foreslås også at øge ressourcerne til forskning og innovation inden for områder, der vedrører klimaet. Derved kan konkurrenceevnen styrkes i EU's industri i økonomiske sektorer med relation til klimaet, hvilket kan fremme en genopretning, der stemmer overens med målene i den europæiske grønne pagt. Med styrkelsen vil der blive ekstra midler til nye og banebrydende innovationer skabt af små og mellemstore virksomheder, nyetablerede virksomheder og selskaber med mellemstor markedsværdi (midcapselskaber).

#### *Side om side med vores globale partnere i en krisetid*

Pandemien er en global udfordring. Uden en global indsats vil de enkelte lande og regioner i verden, herunder Unionen, forblive sårbare. EU skal fortsat udvise solidaritet med sine partnere i verden i bekæmpelsen af covid-19.

Kommissionen foreslår at fastsætte et beløb på 86 mia. EUR til **instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde** via en ny garanti for foranstaltninger udadtil og til Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling for at hjælpe partnere – især på Vestbalkan, i naboskabet og i resten af Afrika – i deres bestræbelser på at bekæmpe og komme ovenpå efter pandemien i samarbejde med internationale partnere såsom internationale finansielle institutioner, FN og Verdenssundhedsorganisationen. En målrettet

tilpasning til den aktuelle finansielle ramme vil betyde, at yderligere støtte på 1 mia. EUR kan stilles til rådighed allerede i 2020.

Støtten til give likviditet til små og mellemstore virksomheder, fastholde investeringerne i projekter vedrørende vedvarende energi og øge finansieringskapaciteten i lokale valutaer i partnerlande med henblik på at styrke sundhedsplejesystemer, blandt andet beredskabet, og opbygge kapacitet til fremstilling af covid-19-relaterede vacciner, behandling og diagnosticering. Støtten vil også være rettet mod de mest sårbare lande og regioner og dermed tackle pandemiens voldsomme sociale og økonomiske følger.

Kommissionen foreslår også yderligere 5 mia. EUR til at styrke **instrumentet for humanitær bistand**, hvilket afspejler de stigende humanitære behov i de mest udsatte egne i verden. Følgerne af pandemien og de økonomiske konsekvenser, f.eks. i form af tab af indtægter som følge af faldende olie- og råvarepriser og et voldsomt fald i pengeoverførsler, forværrer blot de eksisterende problemer, hvilket gør det så meget desto vigtigere, at Unionen er i stand til at udvise solidaritet med resten af verden.

➤ ***Andre programmer skal kunne tjene til at opbygge modstandskraft og gennemføre strategiske prioriteter***

Den finansielle ramme for 2021-2027, som Kommissionen foreslog i 2018, og som er blevet forstærket af mekanismen for en retfærdig omstilling og de ændringer, som foreslås i dag, udgør fortsat det vigtigste udgangspunkt for den endelige fase af forhandlingerne. Den foreslåede struktur, graden af støtte, afvejningen af forskellige prioriteter og centrale elementer såsom målet om, at mindst 25 % af udgifterne skal bidrage til klimaindsatsen, og foranstaltninger, der skal fremme ligestillingsmål og bekæmpe forskelsbehandling, er alle nødvendige for en afbalanceret genopretningspakke. Kommissionens forslag til en forordning om beskyttelse af EU-budgettet mod generelle mangler i overholdelsen af retsstatsprincippet er et andet vigtigt element. Derudover er der indført omfattende foranstaltninger til at beskytte budgettet mod svig og uregelmæssigheder, som Kommissionen vil styrke yderligere. Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) vil udøve deres kontrol- og undersøgelsesbeføjelser.

Krisen har dog tydeligt vist, at den grad af støtte, som lederne drøftede i februar, på visse centrale områder ikke vil være tilstrækkelig. Udover de forøgelse, der finansieres ved hjælp af Next Generation EU, er det derfor vigtigt, at også andre programmer styrkes, så de kan udnyttes fuldt ud til at gøre Unionen mere modstandsdygtig og til at tackle de udfordringer, som pandemien og dens konsekvenser har forværret.

Udfordringerne går blandt andet ud på:

- at fremme Unionens cyberforsvar og støtte den digitale omstilling ved at give **programmet for et digitalt Europa** i samlet budget på 8,2 mia. EUR
- at investere i en moderne, velfungerende transportinfrastruktur med henblik på at fremme grænseoverskridende forbindelser såsom Rail Baltica gennem yderligere 1,5 mia. EUR til **Connecting Europe-faciliteten**
- at skabe de rette vilkår for et velfungerende indre marked, der fremmer genopretningen, ved at fastholde de foreslåede budgetter for **programmet for det indre marked** og programmer, der fremmer samarbejde inden for **beskatning og told**, på henholdsvis 3,7 mia. EUR, 239 mio. EUR og 843 mio. EUR

- at investere i unge gennem yderligere 3,4 mia. EUR til **Erasmus Plus**, hvorved det samlede beløb når op på 24,6 mia. EUR, samt i den kulturelle og kreative sektor gennem en forøgelse af **Et Kreativt Europa** til 1,5 mia. EUR
- at øge modstandsdygtigheden i landbrugsfødevarersektoren og fiskerisektoren og skabe de rette rammer for krisestyring gennem yderligere 4 mia. EUR til den **fælles landbrugspolitik** og 500 mio. EUR til **Den Europæiske Hav- og Fiskerifond**
- at øge samarbejdet om beskyttelse af de ydre grænser og migrations- og asylpolitikken ved at øge **Asyl- og Migrationsfonden** og **Fonden for Integreret Grænseforvaltning** til et niveau på 22 mia. EUR
- at sikre stor støtte til europæisk strategisk autonomi og sikkerhed ved at øge **Fonden for Intern Sikkerhed** til 2,2 mia. EUR og øge **Den Europæiske Forsvarsfond** til et niveau på 8 mia. EUR
- at støtte vores partnere på Vestbalkan ved at øge Unionens **førtiltrædelsesbistand** til 12,9 mia. EUR.

Med disse målrettede justeringer vil Unionen have en langsigtet finansiell ramme, der i højere grad er afstemt efter dens prioriteter og ambitioner og skræddersyet til at øge Unionens modstandsdygtighed og strategiske autonomi på mellemlang og lang sigt. Kommissionen foreslår derfor målrettede ændringer af sit forslag fra 2018 til næste finansielle ramme med henblik på at indarbejde resultaterne af de hidtidige forhandlinger, Kommissionens forslag om en mekanisme for en retfærdig omstilling<sup>8</sup> og den styrkelse, der er beskrevet i det foregående. Bilaget indeholder en oversigt over de enkelte programmer i den flerårige finansielle ramme, hvori Next Generation EU indarbejdes.

#### ➤ *Mere fleksible instrumenter i nødsituationer*

Ud over de enkelte programmer har krisen tydeliggjort, hvor vigtigt det er, at Unionen kan reagere hurtigt og smidigt for at få stablet en koordineret europæisk indsats på benene. Dette forudsætter et mere fleksibelt EU-budget. De mangeartede konsekvenser af sundhedskrisen udtømte hurtigt mulighederne for fleksibilitet i det ordinære budget. I fremtiden er der behov for et mere fleksibelt og smidigt budget, hvilket kun kan opnås ved veludformede særlige instrumenter.

Kommissionen foreslår derfor at styrke fleksibilitets- og nødinstrumenter, hvorfra der kan tilvejebringes ressourcer i større omfang til at tackle uforudsete udfordringer, f.eks. **Den Europæiske Unions Solidaritetsfond**, der yder støtte til medlemsstater og regioner ramt af omfattende katastrofer, og **Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen**, der yder støtte til arbejdstagere, som mister jobbet som følge af store omstruktureringer.

En væsentlig øget **solidaritets- og nødhjælpsreserve** vil styrke EU's indsats som reaktion på sundhedskrisens mange aspekter og andre nødsituationer. Der kan kanaliseres midler til nødhjælp efter behov ved hjælp af EU-instrumenter såsom humanitær bistand, instrumentet for nødhjælp i Unionen, programmet for det indre marked med dets veterinære og plantesundhedsmæssige hasteforanstaltninger eller Asyl- og Migrationsfonden.

<sup>8</sup> COM(2020) 22 og COM(2020) 23.



Tilsammen vil der via disse instrumenter kunne tilvejebringes op til 21 mia. EUR i ekstra nødfinansiering i perioden 2021-2027 sammenlignet med Kommissionens forslag af 2. maj 2018.

### Styrkelse af EU-budgettets fleksibilitet

<p><b>SOLIDARITETS- OG NØDHJÆLPS-RESERVEN</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Muliggør en hurtig styrkelse via budgetoverførsler til EU-instrumenter, hvor behovet opstår</li> <li>• Øges til et maksimalt årligt beløb på 3 mia. EUR</li> </ul>
<p><b>SOLIDARITETS-FONDEN</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Støtter medlemsstaterne i deres indsats og umiddelbare renopretning efter naturkatastrofer som oversvømmelser, skovbrande, jordskælv, storme og tørke</li> <li>• Udvides til at omfatte større sundhedskriser og øges til et årligt maksimumbeløb på 1 mia. EUR</li> </ul>
<p><b>DEN EURO-PÆISKE FOND FOR TILPASNING TIL GLOBALISERINGEN</b></p> 	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Støtter reintegrationen på arbejdsmarkedet af personer, der har mistet deres job som følge af uventede større omstruktureringer såsom en finansiel eller økonomisk krise</li> <li>• Grænsen for at benytte fonden sænkes til 250 afskedigelser og det årlige maksimumbeløb øges til 0,386 mia. EUR.</li> </ul>

**Samlet ekstra fleksibilitet og nødfinansiering i 2021-2027 = 5,4 mia. EUR**

### 3. Vejen frem: Next Generation EU

Størstedelen af de foreslåede genopretningsforanstaltninger vil være drevet af et nyt, midlertidigt genopretningsinstrument, **Next Generation EU**, med en finansiel vægt på 750 mia. EUR. Instrumentet vil være en ekstraordinær og midlertidig nødmekanisme. Finansieringen muliggøres ved afgørelsen om egne indtægter, som vil gøre det muligt for Kommissionen at låne op til 750 mia. EUR på Unionens vegne til foranstaltninger i perioden 2021-2024.

For at sikre, at der er den nødvendige budgetkapacitet til at kunne indfri alle de potentielle forpligtelser, der vedrører finansieringen af Next Generation EU, og i overensstemmelse med kravet om budgetdisciplin vil den ændrede afgørelse om egne indtægter omfatte en ekstraordinær og midlertidig forøgelse af loftet for de egne indtægter for forpligtelser og betalinger med 0,6 % af EU's bruttonationalindkomst. Hævelsen af lofterne vil udelukkende blive benyttet til at afhjælpe de behov, der vedrører covid-19-krisen, og vil være begrænset til det tidsrum, der er nødvendigt for at dække disse forpligtelser.

Omfanget af Next Generation EU og dets udformning afspejler størrelsen og den presserende karakter af de problemer, Unionen står overfor. Der er tale om et hidtil uset behov for finansiering til hastende investeringer i kølvandet på krisen. Derfor er der brug for en beslutningsom og ekstraordinær indsats på EU-plan. Den hidtil usete karakter af denne operation og de ekstraordinære beløbsstørrelser gør det nødvendigt at forankre dem i ordningen for egne indtægter, som godkendes af alle medlemsstater i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige krav.

Yderligere støtte, som finansieres ved hjælp af øgede nationale bidrag umiddelbart efter krisen, ville øge presset på de nationale budgetter yderligere. Under disse ekstraordinære omstændigheder er det fuldt ud berettiget at anvende en finansieringsordning, som sikrer, at

forbruget øges hurtigt og betydeligt uden at øge den nationale gæld som et udtryk for solidaritet i et omfang svarende til krisen.

Låntagningen vil bygge på Unionens gode resultater med at benytte markedsbaserede instrumenter til at støtte investeringer og reformer i medlemsstaterne. Unionen vil låne på de finansielle markeder på vilkår, der afspejler dens meget høje kreditværdighed, og hurtigt kanalisere midlerne derhen, hvor behovet er størst.

Kommissionen vil udstede obligationer med forskellig løbetid på kapitalmarkeder, idet der gøres bedst mulig brug af disse markeds kapacitet til at absorbere sådanne obligationer og samtidig sikre den laveste gennemsnitlige låneomkostning. Ved hjælp af en diversificeret finansieringsstrategi kan Kommissionen foretage låneoptagelsestransaktioner på den måde, der passer bedst til transaktionernes omfang og de fremherskende markedsforhold.

500 mia. EUR af midlerne vil blive kanaliseret via Next Generation EU med henblik på at finansiere tilskuddelen af genopretnings- og resiliensfaciliteten og styrke andre centrale krise- og genopretningsprogrammer. Resten af de midler, der tilvejebringes via instrumentet på 250 mia. EUR, vil blive stillet til rådighed for medlemsstaterne i form af lån via genopretnings- og resiliensfaciliteten.

De midler, der tilvejebringes, vil skulle tilbagebetales efter 2027 og senest i 2058. Dette vil bidrage til at lette presset på medlemsstaternes budgetter på et tidspunkt, hvor de offentlige finanser er under alvorligt pres, samtidig med at det vil sikre, at alle forpligtelser, der følger af gældsudstedelsen, vil blive indfriet over kommende EU-budgetter. For at fremme tilbagebetalingen af den markedsbaserede finansiering, der tilvejebringes, og bidrage yderligere til at lette presset på de nationale budgetter, vil Kommissionen foreslå supplerende nye egne indtægter på et senere tidspunkt i den finansielle periode.

### **Et blik på fremtiden: en reform af ordningen for egne indtægter**

Den nye økonomiske kontekst og en bæredygtig forvaltning af tilbagebetalingen af midler, der tilvejebringes som led i Next Generation EU, styrker argumentet for en grundlæggende reform af, hvordan EU's budget finansieres.

Kommissionen er fortsat af den opfattelse, at en udfasning af alle rabatter vil gøre den flerårige finansielle ramme mere afbalanceret. I den nuværende situation vil udfasningen af rabatter i betragtning af følgerne af covid-19-pandemien medføre uforholdsmæssigt store bidrag for visse medlemsstater i 2021-2027. For at undgå dette kunne de aktuelle rabatter udfases over en meget længere periode end oprindeligt planlagt i Kommissionens forslag fra 2018.

Nye egne indtægter vil supplere de traditionelle egne indtægter, forenklede moms-baserede egne indtægter og nationale bidrag samt nye egne indtægter baseret på ikke-genanvendt plastemballageaffald. De vil bygge på EU's prioriteter og politikker til bekæmpelse af klimaændringer, men også på fair beskatning i en globaliseret verden.

Kommissionen er fast besluttet på at gennemføre den grønne pagt. I den forbindelse kunne grønne egne indtægter bidrage til genopretningen og samtidig støtte den grønne omstilling af den europæiske økonomi og det europæiske samfund. Det kunne være en mulighed at have egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, som eventuelt udvides til den maritime sektor og luftfartssektoren, og en CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme.

Egne indtægter baseret på emissionshandelssystemet, som er en mulighed, der blev drøftet på Det Europæiske Råds møde i februar 2020, ville gøre det muligt for medlemsstaterne at beholde de samme indtægter, som de fik ved at auktionere inden for en nyere periode. Indtægter genereret fra det emissionshandelssystem, som overstiger denne grænse, ville gå til EU-budgettet. Sådanne egne indtægter kunne tilvejebringe indtægter til EU-budgettet på ca. 10 mia. EUR afhængigt af kulstofprisernes udvikling og af, om systemet udvides til andre sektorer.

Samtidig bliver det vigtigt at sikre, at EU-virksomheder konkurrerer med ikke-EU-virksomheder på lige vilkår. En CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme ville bidrage til at forebygge kulstoflækage, som undergraver EU's bestræbelser på at omstille sig til et CO<sub>2</sub>-neutralt samfund. En CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanisme kunne give ekstra indtægter i størrelsesordenen 5 mia. EUR til 14 mia. EUR afhængigt af dens anvendelsesområde og udformning.

Virksomheder, som drager stor nytte af EU's indre marked og vil overleve krisen, også takket være direkte og indirekte EU-støtte og national støtte, kunne bidrage til at genopbygge det i genopretningsfasen. Dette kunne omfatte en egen indtægt på virksomheders transaktioner, som afhængigt af udformningen kunne give ca. 10 mia. EUR årligt.

En digital skat ville bygge på OECD's arbejde om selskabsbeskatning af en væsentlig digital tilstedeværelse; Kommissionen støtter aktivt de drøftelser, der ledes af OECD og G20 og er klar til at handle, hvis der ikke opnås en global aftale. En digital skat på virksomheder med en omsætning på over 750 mio. EUR kunne generere op til 1,3 mia. EUR om året til EU-budgettet.

Disse nye egne indtægter kunne bidrage til finansiere tilbagebetalingen af og renterne på den markedsbaserede finansiering, som tilvejebringes som led i Next Generation EU. Hvis de indføres senest i 2024, kan medlemsstaternes nationale bidrag til den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 som en andel af deres økonomi falde sammenlignet med deres betalinger i 2020.

Alle indtægts- og betalingsstrømme baseret på Next Generation EU vil være ud over de bevillinger, der er tildelt i løbet af den årlige budgetprocedure, og vil derfor ikke påvirke budgetsalden. Strømmene, herunder betalte renter, vil fremgå særskilt i budgettet for at illustrere deres midlertidige og ekstraordinære karakter og sikre fuld gennemsigtighed<sup>9</sup>.

Derudover understreger coronavirus-pandemiens økonomiske konsekvenser vigtigheden af at sikre Unionen tilstrækkeligt finanspolitisk råderum i tilfælde af økonomiske chok, der fører til et fald i bruttonationalindkomsten. For at sikre, at Unionen selv under den værst tænkelige økonomiske udvikling har en tilstrækkelig margen under lofterne for de egne indtægter til at dække de finansielle forpligtelser og poster uden for balancen, som forfalder i et givent år, foreslår Kommissionen, at lofterne for de egne indtægter øges permanent til 1,46 % af EU's bruttonationalindkomst for forpligtelser og til 1,40 % for betalinger.

<sup>9</sup> Låneomkostninger til Next Generation EU's tilskudsdel vil blive betalt over EU-budgettet. Det skønnes, at disse omkostninger vil beløbe sig til 17,4 mia. EUR i løbet af den finansielle ramme for 2021-2027.

## 4. Konklusion — vejen til en hurtig aftale om et ambitiøst budget for EU's genopretning

I disse hårde og meget usikre tider har Unionen mere end nogensinde behov for at vise, at den er klar og redde til at handle beslutsomt og udstikke kursen til en bedre fremtid. En aftale om **en ambitiøs genopretningsplan, hvor EU-budgettet spiller en central rolle, vil give Unionen den bedst mulige chance for succes.**

Next Generation EU vil frigøre det fulde potentiale i EU-budgettet og dermed sætte gang i økonomien og fremme Europas bæredygtighed, modstandskraft og strategiske autonomi. Next Generation EU bygger på Unionens erfaring med at udnytte markedsbaseret finansiering og udbygger den, så der kan opnås støtte i det omfang, der er så hårdt brug for under de nuværende omstændigheder.

En styrket flerårig finansiel ramme for 2021-2027 vil få Unionen tilbage på sporet efter krisen med kurs mod en langsigtet genopretning og tilvejebringe væsentlig finansiering til akutte behov og til langsigtede investeringer i den grønne og den digitale omstilling.

Hvorvidt genopretningsplanen lykkes vil afhænge af, hvor omfattende og ambitiøs den er, men også af, hvor hurtigt den gennemføres, og evnen til at tilpasse indsatsen til situationens udvikling. Der er brug for økonomisk støtte mange steder i Unionen for at holde virksomhederne i live og støtte dem med størst behov. Det haster også at nå til enighed om den langsigtede ramme — men det er ikke for sent. En snarlig aftale gør det muligt at iværksætte de styrkede programmer i tide.

Kommissionen deler Europa-Parlamentets vilje til at sikre en gnidningsløs overgang til den nye langsigtede ramme. En forlængelse af den aktuelle ramme kan dog ikke erstatte en omfattende aftale om et nyt, moderne og langsigtet budget. Kun derved kan Unionen få de nye programmer og værktøjer, der er nødvendige for at kunne gennemføre genopretningsplanen. Det interinstitutionelle arbejde bør derfor i de kommende uger primært handle om at få Next Generation EU og den nye langsigtede ramme på plads.

**Europa-Kommissionen opfordrer Det Europæiske Råd og de to lovgivere til at behandle disse forslag hurtigt med henblik på at nå til politisk enighed i Det Europæiske Råd senest i juli.**

Hvis der hurtigt træffes afgørelse om at ændre den gældende ramme, kan der øjeblikkeligt stilles yderligere midler til rådighed for REACT-EU, solvensstøtteinstrumentet og Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling i overensstemmelse med disse behovs hastende karakter.

Kommissionen vil dernæst arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet og Rådet om at nå til enighed om en aftale om den kommende langsigtede ramme og de ledsagende sektorprogrammer. Såfremt dette arbejde afsluttes i det tidlige efterår, kan det nye langsigtede budget være klart og blive drivkraften bag Europas genopretning fra den 1. januar 2021.

Hvis vi handler nu, viser vi, at Unionen er rede til at gøre, hvad der skal til for at få økonomien tilbage på sporet, beskytte alle europæeres livsgrundlag og investere i Europas langsigtede omstilling til en mere retfærdig, grønnere og digital fremtid.

	FFR 2021-2027 (Maj 2020)	Heraf under Next Generation EU
<b>I ALT FFR</b>	<b>1 850,0</b>	<b>750,0</b>
<b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>210,5</b>	<b>69,8</b>
Horisont Europa	94,4	13,5
InvestEU-fonden, heraf under Unionens genopretningsplan	31,6	30,3
<i>Investeringer i EU's økonomiske genopretning</i>	15,3	15,3
<i>Strategisk investeringsfacilitet (nyt område)</i>	15,0	15,0
<b>EU's solvensinstrument under EFSI</b>	26,0	26,0
<b>2. Samhørighed og værdier</b>	<b>984,5</b>	<b>610,0</b>
Samhørighedspolitik	373,2	50,0
<b>Genopretnings- og resiliensfacilitet (herunder teknisk støtte)</b>	560,8	560,0
<i>Heraf LÅN</i>	250,0	250,0
<i>Heraf TILSKUD</i>	310,0	310,0
<b>3. Naturressourcer og miljø</b>	<b>402,0</b>	<b>45,0</b>
Den fælles landbrugspolitik	348,3	15,0
<i>Heraf søjle II (udvikling af landdistrikterne)</i>	90,0	15,0
<b>Fonden for Retfærdig Omstilling</b>	40,0	30,0
<b>4. Migration og grænseforvaltning</b>	<b>31,1</b>	
<b>5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar</b>	<b>29,1</b>	<b>9,7</b>
Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	3,1	2,0
Sundhedsprogram	9,4	7,7
<b>6. Naboområder og verden</b>	<b>118,2</b>	<b>15,5</b>
Naboskab, udvikling og internationalt samarbejde	86,0	10,5
Humanitær bistand	14,8	5,0
<b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>	<b>74,6</b>	

**DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027 (I FORPLIGTELSE)**

Løbende priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027	Under Next Generation EU	I ALT
	<b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>21.805</b>	<b>22.219</b>	<b>22.546</b>	<b>22.362</b>	<b>22.677</b>	<b>23.280</b>	<b>23.540</b>	<b>158.429</b>	<b>75.965</b>
1. Forskning og innovation	13.395	13.491	14.057	14.103	14.254	14.692	14.784	98.775	14.647	113.422
Horisont Europa	12.265	12.510	12.760	13.015	13.276	13.541	13.812	91.178	14.647	105.825
Forsknings- og uddannelsesprogrammet for Euratom	266	271	276	281	288	294	305	1.981	-	1.981
Den internationale termokernære forsøgsreaktor (ITER)	864	710	1.020	806	690	856	667	5.614	-	5.614
Andet	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2	-	2
2. Europæiske strategiske investeringer	5.044	5.294	4.987	4.684	4.779	4.873	4.972	34.633	61.318	95.951
InvestEU-fonden	478	487	88	90	92	94	96	1.424	33.000	34.424
Connecting Europe-faciliteten — Transport	1.952	1.992	2.032	2.072	2.115	2.157	2.200	14.521	-	14.521
Connecting Europe-faciliteten — Energi	785	800	817	834	850	867	885	5.838	-	5.838
Connecting Europe-faciliteten — Det digitale område	277	283	289	295	301	306	314	2.065	-	2.065
Programmet for det digitale Europa	1.338	1.514	1.539	1.166	1.190	1.213	1.237	9.196	-	9.196
Andet	22	23	23	24	24	25	25	165	28.318	28.483
Decentraliserede agenturer	191	195	199	203	207	212	216	1.424	-	1.424
3. Det indre marked	889	906	922	939	955	973	988	6.572	-	6.572
Programmet for det indre marked (inkl. COSME)	575	584	592	601	610	620	626	4.208	-	4.208
EU-programmet for bekæmpelse af svig	20	20	21	21	22	23	24	150	-	150
Samarbejde på beskæftningsområdet (Fiscals)	36	37	38	38	39	40	41	269	-	269
Samarbejde på toldområdet (CUSTOMS)	127	130	133	136	138	141	144	950	-	950
Andet	11	11	11	12	12	12	12	81	-	81
Decentraliserede agenturer	120	124	127	132	134	137	140	915	-	915
4. Rummet	2.034	2.074	2.118	2.163	2.207	2.252	2.296	15.145	-	15.145
Det europæiske rumprogram	1.997	2.037	2.080	2.125	2.167	2.211	2.255	14.873	-	14.873
Decentraliserede agenturer	36	37	37	38	40	41	43	272	-	272
Margen	444	454	463	473	482	491	498	3.304	-	3.304
<b>2. Samhørighed og værdier</b>	<b>51.730</b>	<b>54.195</b>	<b>56.797</b>	<b>60.207</b>	<b>63.067</b>	<b>66.589</b>	<b>70.519</b>	<b>423.104</b>	<b>656.179</b>	<b>1.079.283</b>
5. Regional udvikling og samhørighed	34.623	35.756	36.919	38.203	39.526	40.890	42.322	268.241	53.274	321.515
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	28.743	29.661	30.601	31.639	32.710	33.810	34.970	222.133	-	222.133
Samhørighedsfonden	5.854	6.069	6.291	6.536	6.790	7.052	7.323	45.914	-	45.914
heraf bidrag til Connecting Europe-faciliteten — Transport	1.439	1.492	1.546	1.607	1.669	1.733	1.800	11.286	-	11.286
REACT EU									53.274	53.274
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	26	27	27	28	28	29	29	193	-	193
6. Genopretning og modstandsdygtighed	349	919	1.683	2.961	3.667	4.952	6.549	21.099	602.905	624.004
Genopretnings- og resiliensfacilitet (herunder instrumentet for teknisk støtte)	116	119	121	123	126	128	130	864	602.905	603.769
Beskyttelse af euroen mod forfalskning	0,8	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	6	-	6
Finansieringsomkostninger Next Generation EU	220	787	1.549	2.845	3.528	4.810	6.405	20.144	-	20.144
Andet	11	12	12	12	12	13	13	84	-	84
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	16.439	17.195	17.864	18.685	19.526	20.394	21.290	131.393	-	131.393
Den Europæiske Socialfond+	12.655	13.042	13.440	13.870	14.313	14.770	15.241	97.332	-	97.332
Erasmus+	2.885	3.230	3.587	3.958	4.341	4.739	5.150	27.891	-	27.891
Det Europæiske Solidaritetskorps	136	138	141	144	147	150	153	1.009	-	1.009
Et Kreativt Europa	306	313	308	213	217	221	224	1.702	-	1.702
Retfærdighed, rettigheder og værdier	108	109	109	109	109	109	108	761	-	761
Andet	149	151	152	153	155	156	157	1.073	-	1.073
Decentraliserede agenturer	199	213	226	237	243	250	256	1.624	-	1.624
Margen	320	325	331	338	346	352	358	2.371	-	2.371
<b>3. Naturressourcer og miljø</b>	<b>58.656</b>	<b>56.590</b>	<b>56.939</b>	<b>57.115</b>	<b>57.236</b>	<b>57.481</b>	<b>57.732</b>	<b>401.749</b>	<b>49.286</b>	<b>451.035</b>
8. Landbrugs- og havpolitik	56.163	54.047	54.289	54.399	54.449	54.614	54.779	382.741	16.483	399.224
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	40.933	41.162	41.435	41.578	41.720	41.865	42.010	290.702	-	290.702
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	14.249	11.667	11.667	11.667	11.667	11.667	11.671	84.255	16.483	100.738
Den Europæiske Hav- og Fiskefond	831	1.066	1.031	995	999	917	931	6.671	-	6.671
Andet	133	135	138	141	144	147	149	967	-	967
Decentraliserede agenturer	17	17	18	18	18	19	19	126	-	126
9. Miljø- og klimaindsats	2.264	2.309	2.412	2.470	2.538	2.613	2.694	17.300	32.803	50.103
Programmet for miljø- og klimaindsats (LIFE)	700	715	736	763	796	838	884	5.432	-	5.432
Fonden for Retfærdig Omstilling	1.516	1.546	1.577	1.609	1.641	1.674	1.707	11.270	32.803	44.073
Andet	-	-	50	50	50	50	50	250	-	250
Decentraliserede agenturer	47	47	48	49	51	52	53	347	-	347
Margen	230	234	238	245	250	254	259	1.709	-	1.709
<b>4. Migration og grænseforvaltning</b>	<b>3.287</b>	<b>4.061</b>	<b>4.837</b>	<b>5.117</b>	<b>5.873</b>	<b>5.964</b>	<b>6.153</b>	<b>35.292</b>	<b>-</b>	<b>35.292</b>
10. Migration	1.246	1.561	1.841	1.949	2.313	2.341	2.460	13.711	-	13.711
Asyl- og Migrationsfonden	1.103	1.389	1.866	1.771	2.131	2.155	2.271	12.487	-	12.487
Decentraliserede agenturer	142	171	175	178	182	186	189	1.223	-	1.223
11. Grænseforvaltning	1.837	2.290	2.792	2.948	3.356	3.393	3.457	20.041	-	20.041
Fonden for Integreret Grænseforvaltning	1.025	1.280	1.784	1.884	2.181	2.160	2.177	12.490	-	12.490
Decentraliserede agenturer	812	1.011	998	1.064	1.154	1.233	1.280	7.551	-	7.551
Margen	205	210	214	220	225	230	236	1.540	-	1.540
<b>5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar</b>	<b>2.359</b>	<b>2.674</b>	<b>2.575</b>	<b>2.719</b>	<b>3.597</b>	<b>3.949</b>	<b>4.385</b>	<b>22.058</b>	<b>10.639</b>	<b>32.697</b>
12. Sikkerhed	592	644	724	749	802	829	816	5.175	-	5.175
Fonden for Intern Sikkerhed	228	295	367	377	417	431	394	2.509	-	2.509
Dekommissionering af kernekraftværker (Litauen)	73	71	78	84	84	80	82	552	-	552
Nuklear sikkerhed og dekommissionering (herunder for Bulgarien og Slovakiet)	91	93	70	76	85	97	114	626	-	626
Decentraliserede agenturer	200	204	208	212	217	221	225	1.488	-	1.488
13. Forsvar	1.275	1.279	1.284	1.359	1.573	1.798	2.213	10.771	-	10.771
Den Europæiske Forsvarsfond	1.047	1.047	1.047	1.118	1.327	1.537	1.957	9.080	-	9.080
Militær mobilitet	227	232	237	241	246	251	256	1.691	-	1.691
14. Modstandsdygtighed og kriserespons	339	373	407	448	1.055	1.163	1.185	4.971	10.639	15.609
Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	90	95	102	107	283	293	299	1.268	2.188	3.456
Sundhedsprogram	21	32	55	90	517	609	621	1.947	8.451	10.398
Decentraliserede agenturer	228	246	250	251	256	260	265	1.756	-	1.756
Andet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Margen	154	157	160	163	166	170	171	1.141	-	1.141
<b>6. Naboer og verden</b>	<b>16.179</b>	<b>16.292</b>	<b>16.404</b>	<b>16.516</b>	<b>16.623</b>	<b>16.732</b>	<b>16.894</b>	<b>115.640</b>	<b>16.917</b>	<b>132.557</b>
15. Foranstaltninger udadtil	14.127	14.199	14.269	14.337	14.402	14.465	14.563	100.363	16.917	117.300
Instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde	12.067	12.093	12.116	12.136	12.153	12.166	12.231	84.963	11.449	96.412
Humanitær bistand	1.478	1.509	1.539	1.571	1.602	1.634	1.667	11.000	5.468	16.468
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	352	362	372	382	393	404	415	2.679	-	2.679
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	67	69	70	71	73	74	75	500	-	500
Andet	163	167	172	176	181	187	195	1.242	-	1.242
Decentraliserede agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16. Førtiltrædesbistand	1.949	1.989	2.029	2.070	2.111	2.154	2.198	14.500	-	14.500
Førtiltrædesbistand	1.949	1.989	2.029	2.070	2.111	2.154	2.198	14.500	-	14.500
Margen	103	104	106	109	110	113	113	757	-	757
<b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>	<b>10.875</b>	<b>11.232</b>	<b>11.662</b>	<b>12.074</b>	<b>12.368</b>	<b>12.781</b>	<b>13.172</b>	<b>84.164</b>	<b>-</b>	<b>84.164</b>
Europaskoler og pensioner	2.408	2.518	2.632	2.749	2.881	3.010	3.137	19.335	-	19.335
Institutionernes administrationsudgifter	8.466	8.714	9.029	9.325	9.487	9.770	10.034	64.825	-	64.825
<b>I ALT</b>	<b>164.891</b>	<b>167.063</b>	<b>171.760</b>	<b>176.110</b>	<b>181.441</b>	<b>186.776</b>	<b>192.395</b>	<b>1.240.436</b>	<b>808.986</b>	<b>2.049.422</b>
heraf:										
Samhørighed (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF, REACT EU)	47.149	48.667	50.226	51.937	53.702	55.518	57.418	364.618	53.274	417.892



**DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME 2021-2027 (I FORPLIGTELSE)**

2018-priser	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027	Under Next Generation EU	I ALT
<b>1. Det indre marked, innovation og det digitale område</b>	<b>20.547</b>	<b>20.526</b>	<b>20.420</b>	<b>19.856</b>	<b>19.741</b>	<b>19.869</b>	<b>19.697</b>	<b>140.656</b>	<b>69.800</b>	<b>210.456</b>
1. Forskning og innovation	12.622	12.464	12.732	12.523	12.409	12.539	12.371	87.659	13.500	101.159
Horisont Europa	11.557	11.557	11.557	11.557	11.557	11.557	11.557	80.900	13.500	94.400
Forsknings- og uddannelsesprogrammet for Euratom	250	250	250	250	251	251	255	1.757	-	1.757
Den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER)	814	656	924	716	601	731	558	5.000	-	5.000
Andet	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	2	-	2
2. Europæiske strategiske investeringer	4.753	4.891	4.517	4.159	4.161	4.159	4.160	30.800	56.300	87.100
InvestEU-fonden	450	450	80	80	80	80	80	1.300	30.300	31.600
Connecting Europe-faciliteten — Transport	1.840	1.840	1.840	1.840	1.842	1.841	1.841	12.884	-	12.884
Connecting Europe-faciliteten — Energi	740	740	740	740	740	740	740	5.180	-	5.180
Connecting Europe-faciliteten — Det digitale område	261	261	262	262	262	261	263	1.832	-	1.832
Programmet for det digitale Europa	1.261	1.398	1.394	1.036	1.036	1.035	1.035	8.194	-	8.194
Andet	21	21	21	21	21	21	21	146	26.000	26.146
Decentraliserede agenturer	180	181	181	181	181	181	181	1.263	-	1.263
3. Det indre marked	838	837	835	834	832	830	826	5.832	-	5.832
Programmet for det indre marked (inkl. COSME)	542	539	536	534	531	529	524	3.735	-	3.735
EU-programmet for bekæmpelse af svig	19	19	19	19	19	19	20	133	-	133
Samarbejde på beskatningsområdet (Fiscalis)	34	34	34	34	34	34	34	239	-	239
Samarbejde på toldområdet (CUSTOMS)	120	121	121	121	121	121	121	843	-	843
Andet	10	10	10	10	10	10	10	72	-	72
Decentraliserede agenturer	114	114	115	117	117	117	118	811	-	811
4. Rummet	1.916	1.916	1.918	1.921	1.921	1.922	1.923	13.437	-	13.437
Det europæiske rumprogram	1.882	1.882	1.884	1.887	1.887	1.887	1.887	13.196	-	13.196
Decentraliserede agenturer	34	34	34	34	34	35	36	241	-	241
Margen	418	418	419	419	419	419	416	2.928	-	2.928
<b>2. Samhørighed og værdier</b>	<b>48.746</b>	<b>50.067</b>	<b>51.442</b>	<b>53.462</b>	<b>54.903</b>	<b>56.833</b>	<b>59.007</b>	<b>374.460</b>	<b>610.000</b>	<b>984.460</b>
5. Regional udvikling og samhørighed	32.626	33.053	33.439	33.923	34.411	34.899	35.413	237.745	50.000	287.745
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	27.095	27.402	27.717	28.095	28.476	28.856	29.251	196.892	-	196.892
Samhørighedsfonden	5.516	5.607	5.698	5.804	5.911	6.019	6.128	40.682	-	40.682
heraf tilslutning til Connecting Europe-faciliteten — Transport	1.356	1.378	1.401	1.427	1.453	1.479	1.506	10.000	-	10.000
REACT EU									50.000	50.000
Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund	24	24	24	24	24	24	24	171	-	171
6. Genopretning og modstandsdygtighed	329	849	1.524	2.647	3.192	4.227	5.480	18.247	560.000	578.247
Genopretnings- og resiliensfacilitet (herunder instrumentet for teknisk støtte)	110	110	110	110	110	110	109	767	560.000	560.767
Beskyttelse af euroen mod forfalskning	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	5	-	5
Finansieringsomkostninger Next Generation EU	207	727	1.403	2.526	3.071	4.106	5.359	17.400	-	17.400
Andet	11	11	11	11	11	11	11	75	-	75
7. Investering i mennesker, social samhørighed og værdier	15.491	15.886	16.180	16.591	16.998	17.406	17.815	116.367	-	116.367
Den Europæiske Socialfond+	11.925	12.049	12.173	12.317	12.461	12.606	12.753	86.284	-	86.284
Erasmus+	2.719	2.984	3.249	3.514	3.779	4.045	4.310	24.600	-	24.600
Det Europæiske Solidaritetskorps	128	128	128	128	128	128	128	895	-	895
Et Kreativt Europa	289	289	189	189	189	189	188	1.520	-	1.520
Retfærdighed, rettigheder og værdier	102	100	99	97	95	93	91	677	-	677
Andet	141	139	138	136	135	133	131	953	-	953
Decentraliserede agenturer	187	197	204	211	212	213	214	1.439	-	1.439
Margen	301	300	299	300	301	301	299	2.101	-	2.101
<b>3. Naturressourcer og miljø</b>	<b>55.272</b>	<b>52.280</b>	<b>51.571</b>	<b>50.716</b>	<b>49.827</b>	<b>49.059</b>	<b>48.307</b>	<b>357.032</b>	<b>45.000</b>	<b>402.032</b>
8. Landbrugs- og havpolitik	52.923	49.931	49.172	48.305	47.401	46.613	45.837	340.182	15.000	355.182
Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL)	38.572	38.027	37.529	36.920	36.320	35.731	35.152	258.251	-	258.251
Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)	13.427	10.779	10.567	10.360	10.157	9.958	9.765	75.013	15.000	90.013
Den Europæiske Hav- og Fiskerifond	783	985	934	884	783	779	783	5.930	-	5.930
Andet	125	125	125	125	125	125	125	876	-	876
Decentraliserede agenturer	16	16	16	16	16	16	16	112	-	112
9. Miljø- og klimaindsats	2.133	2.133	2.184	2.194	2.209	2.230	2.254	15.338	30.000	45.338
Programmet for miljø- og klimaindsatsen (LIFE)	660	661	667	677	693	715	740	4.812	-	4.812
Fonden for Retfærdig Omstilling	1.429	1.429	1.429	1.429	1.429	1.429	1.429	10.000	30.000	40.000
Andet	-	-	45	44	44	43	42	218	-	218
Decentraliserede agenturer	45	44	44	43	44	44	44	308	-	308
Margen	216	215	215	217	217	216	216	1.512	-	1.512
<b>4. Migration og grænseforvaltning</b>	<b>3.097</b>	<b>3.751</b>	<b>4.381</b>	<b>4.543</b>	<b>5.112</b>	<b>5.090</b>	<b>5.148</b>	<b>31.122</b>	-	<b>31.122</b>
10. Migration	1.174	1.442	1.668	1.731	2.013	1.998	2.059	12.084	-	12.084
Asyl- og Migrationsfonden	1.040	1.284	1.509	1.572	1.855	1.840	1.900	11.000	-	11.000
Decentraliserede agenturer	134	158	158	158	158	158	158	1.084	-	1.084
11. Grænseforvaltning	1.731	2.116	2.519	2.617	2.903	2.896	2.893	17.675	-	17.675
Fonden for Integreret Grænseforvaltning	966	1.182	1.615	1.673	1.899	1.843	1.822	11.000	-	11.000
Decentraliserede agenturer	765	934	904	945	1.004	1.053	1.071	6.675	-	6.675
Margen	193	193	194	195	195	196	197	1.363	-	1.363
<b>5. Modstandsdygtighed, sikkerhed og forsvar</b>	<b>2.222</b>	<b>2.285</b>	<b>2.332</b>	<b>2.414</b>	<b>3.131</b>	<b>3.370</b>	<b>3.669</b>	<b>19.423</b>	<b>9.700</b>	<b>29.123</b>
12. Sikkerhed	557	613	656	665	698	707	683	4.580	-	4.580
Fonden for Intern Sikkerhed	215	273	333	334	363	367	330	2.215	-	2.215
Dekommissionering af kernekraftværker (Litauen)	68	66	71	74	73	68	69	490	-	490
Nuklear sikkerhed og dekommissionering (herunder for Bulgarien og Slovakiet)	85	86	64	68	74	83	95	555	-	555
Decentraliserede agenturer	189	189	189	189	189	189	188	1.320	-	1.320
13. Forsvar	1.201	1.182	1.163	1.207	1.370	1.526	1.852	9.500	-	9.500
Den Europæiske Forsvarsfond	987	968	949	992	1.155	1.311	1.637	8.000	-	8.000
Militær mobilitet	214	214	214	214	214	214	214	1.500	-	1.500
14. Modstandsdygtighed og kriserespons	319	345	369	398	919	992	992	4.334	9.700	14.034
Unionens civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)	85	88	92	95	246	250	250	1.106	2.000	3.106
Sundhedsprogram	20	30	50	80	450	520	520	1.670	7.700	9.370
Decentraliserede agenturer	214	227	227	223	223	222	222	1.558	-	1.558
Andet	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Margen	144	145	144	145	145	145	143	1.010	-	1.010
<b>6. Naboområder og verden</b>	<b>15.245</b>	<b>15.051</b>	<b>14.857</b>	<b>14.665</b>	<b>14.471</b>	<b>14.280</b>	<b>14.136</b>	<b>102.705</b>	<b>15.500</b>	<b>118.205</b>
15. Foranstaltninger udadtil	13.313	13.118	12.924	12.731	12.538	12.346	12.202	89.172	15.500	104.672
Instrumentet for naboskab, udviklingsamarbejde og internationalt samarbejde	11.371	11.172	10.974	10.777	10.580	10.384	10.234	75.492	10.500	85.992
Humanitær bistand	1.393	1.394	1.394	1.395	1.395	1.395	1.395	9.760	5.000	14.760
Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP)	332	334	337	339	342	344	347	2.375	-	2.375
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	63	63	63	63	63	63	63	444	-	444
Andet	154	154	156	157	158	160	163	1.101	-	1.101
Decentraliserede agenturer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
16. Førtiltrædelsesbistand	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865	-	12.865
Førtiltrædelsesbistand	1.837	1.838	1.838	1.838	1.838	1.838	1.839	12.865	-	12.865
Margen	96	95	95	96	96	96	94	668	-	668
<b>7. Europæisk offentlig forvaltning</b>	<b>10.247</b>	<b>10.376</b>	<b>10.562</b>	<b>10.721</b>	<b>10.767</b>	<b>10.908</b>	<b>11.021</b>	<b>74.602</b>	-	<b>74.602</b>
Europaskoler og pensioner	2.269	2.326	2.384	2.441	2.508	2.569	2.625	17.122	-	17.122
Institutionernes administrationsudgifter	7.978	8.050	8.178	8.280	8.259	8.339	8.396	57.480	-	57.480
<b>I ALT</b>	<b>155.376</b>	<b>154.336</b>	<b>155.565</b>	<b>156.377</b>	<b>157.952</b>	<b>159.409</b>	<b>160.985</b>	<b>1.100.000</b>	<b>750.000</b>	<b>1.850.000</b>
heraf:										
Samhørighed (EFRU, Samhørighedsfonden, ESF, REACT EU)	44.430	44.961	45.491	4						