



## Skatteministeriet

### Notat

15. november 2020

J.nr. 2020-8456

Kontor: MAT

Initialer:HMH

## Samlenotat om rådskonklusioner om at bringe toldunionen til det næste niveau

*Intet KOM-nr.*

### 1. Resumé

*Kommissionen fremlagde den 28. september 2020 (i dansk sprogversion den 29. september 2020) meddelelse om handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau. Meddelelsen indeholder 17 tiltag fordelt på fire områder: (1) risikostyring, (2) håndtering af e-handel, (3) styrke og øge compliance, samt at (4) toldmyndighederne i EU agerer, som var de én.*

*Det tyske formandskab har på baggrund af meddelelsen om handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau den 21. oktober 2020 fremlagt et første udkast til rådskonklusioner for det videre arbejde på toldområdet. Rådskonklusionerne udpeger en retning for det fremtidige arbejde på toldområdet på de fire områder, som også berøres i meddelelsen af 28. september 2020.*

*På et kommende rådsmøde forventes det, at der vedtages rådskonklusioner som Rådets svar på Kommissionens meddelelse om en handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau.*

*Regeringen støtter rådskonklusioner på linje med det aktuelle udkast af 12. november 2020.*

### 2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 28. september 2020 (i dansk sprogversion den 29. september 2020) meddelelse om handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau.

Kommissionen anførte som baggrund for handlingsplanen, at det de seneste år er blevet tydeligt, at medlemsstaternes toldmyndigheder kæmper med at varetage deres forskellige funktioner. Kommissionen oplever herudover en ubalance mellem medlemsstaterne i forhold til at udføre toldkontrol. Desuden udgør den stigende e-handel en udfordring for toldmyndighederne i forhold til at gennemføre og håndhæve EU-lovgivningen om import og eksport. Samtidig skal toldmyndighederne altid stræbe efter at skabe lettelser for den lovlige handel, fordi den internationale handel er afgørende for at skabe fremgang i EU.

Meddelelsen indeholder 17 tiltag fordelt på fire områder: (1) risikostyring, (2) håndtering af e-handel, (3) styrke og øge compliance, samt at (4) toldmyndighederne i EU agerer, som var de én, der skal imødekomme udfordringer på toldområdet. Enkelte tiltag er allerede under behandling i Rådet og Europa-Parlamentet eller tæt på fremlæggelse, herunder blandt andet et nyt toldprogram og etablering af en toldudstyrsfond. Kommissionen

fremlagde desuden forslag om et fælles Single Window den 28. oktober 2020 (omdelt i dansk sprogversion den 5. november 2020).

### **3. Formål og indhold**

Som opfølgning på meddelelsen om handlingsplan for at bringe toldunionen til det næste niveau, har det tyske formandskab fremlagt udkast til rådskonklusioner om det videre arbejde på toldområdet.

Udkastet til rådskonklusioner byder generelt Kommissionens meddelelse og handleplan velkommen. Rådskonklusionerne udpeger en retning for det fremtidige arbejde på toldområdet indenfor risikostyring, håndtering af e-handel, styrke og fremme af compliance samt at toldmyndighederne i EU agerer, som var de én.

Derudover erindrer konklusionerne om de mange tidligere vedtagelser og rapporter, der allerede foreligger, og at implementeringen af EU's toldkodeks fortsat er - og fortsat skal være - den absolutte topprioritet. Det understreges, at toldmyndighederne har et meget bredt spektrum af opgaver, både fiskalt og non-fiskalt, og løfter kontrolopgaver for mange andre aktører. Rådet anerkender, at toldunionen, på trods af den hurtige udvikling i verden og nye handelsmodeller/udfordringer som fx e-handel, Brexit og covid-19, har været en succes, der understøtter et smidigt og samtidig sikkert handelsflow.

#### Risikostyring

I udkast til rådskonklusioner om mere effektiv told-risikomanagement med henblik på mere effektive kontroller opfordrer Rådet Kommissionen til at udarbejde detaljerede beskrivelser af opgave, rolle, funktion og position for den foreslåede fælles analyseenhed (JAC). Rådet understreger blandt andet vigtigheden af medlemsstaternes inddragelse i udviklingen af enheden, og at Kommissionen tager de erfaringer, som medlemsstaterne allerede har gjort, med i arbejdet.

#### Håndtering af e-handel

I udkast til rådskonklusioner understreges behovet for tæt samarbejde mellem medlemsstaterne for at håndtere de stigende volumener af pakker i e-handlen. Kommissionen opfordres desuden til – i tæt samarbejde med medlemsstaterne – at undersøge mulighederne, for at genbruge moms-data i forhold til told med henblik på at forbedre kontroller og facilitere legitim handel. Undersøgelserne skal inkludere blandt andet legale, databeskyttelses, tekniske, økonomiske og byrdemæssige implikationer af en sådan brug. Rådet ser samtidig frem til en vurdering af e-handelsaktørernes roller og forpligtelser, herunder om og hvordan data fra online-markedspladserne vil kunne strømline toldbehandlingen og give mere effektive kontroller, samt de mulige konsekvenser for medlemsstaternes begrænsede it-kapacitet.

#### Styrke og fremme compliance

I udkastet til rådskonklusioner opfordres Kommissionen til intensivere indsatsen i relation til AEO-programmet, herunder arbejdet med at ensarte bevillings- og monitoreringsarbejdet blandt medlemsstaterne, og behov for fokus på facilitering af handlen, understreges.

I lyset af erfaringerne fra covid-19-arbejdet opfordres Kommissionen desuden til, i samarbejde med medlemsstaterne, at udforske mulighederne for en ”krise-management-plan” på toldområdet.

Udkastet til rådkonklusioner byder endvidere forslaget om implementeringen af et single Window velkomment og understreger behovet for tilstrækkelig harmonisering af datakrav på ikke-toldpolitikområder. Der bliver i udkast til rådkonklusionerne ligeledes erindret om tidligere udfordringer ved at harmonisere sanktioner og opfordret til øget involvering af medlemsstaterne på tidligere stadier af et eventuelt kommende arbejde på dette område.

Rådet erindrer desuden om Kommissionens varslede midtvejs evaluering af EU-toldkodeks og opfordrer Kommissionen til at foretage en omfattende evaluering efter den fulde implementering af EU-toldkodeks.

#### *At toldmyndighederne i EU agerer, som var de én*

Kommissionen opfordres i udkast til rådkonklusioner til at offentliggøre et gennemført feasibility studie om interoperabilitet mellem it-systemer på toldsiden og data fra Schengen Informations systemet og Europol, herunder de finansielle, operationelle, tekniske og legale samt databeskyttelsesmæssige udfordringer dette måtte have.

Desuden understreges behovet for øget samarbejde mellem toldmyndigheder, politi og andre retshåndhævende myndigheder, ligesom det bekræftes, at samarbejde mellem medlemsstaterne er afgørende for at sikre EUs indtægter og sikkerhed.

Udkast til rådkonklusioner byder etableringen af en refleksionsgruppe, der kan fortsætte det arbejde, som det såkaldte Foresight Projekt initierede, velkommen. Det bliver noteret, at det foreslåede tiltag om at gennemføre en konsekvensanalyse ift. fremtidig governance af EU's toldunion, vil kunne medføre større strukturelle ændringer i den fremtidige funktion af toldunionen – herunder fx eventuel etablering af et toldagentur. Rådet understreger samtidig, at det er afgørende, at medlemsstaterne inddrages tæt i analysen, og at analysen inkluderer alle alternative løsninger, og at der derfor skal afsættes tilstrækkelig tid til analysen.

Det understreges i udkast til rådkonklusioner, at komplekse udfordringer bedst løses i samarbejde under fuld respekt for fordelingen af kompetencer og ansvar mellem EU's institutioner og medlemsstaterne, og at toldunionen også fortsat skal kunne rumme medlemsstaternes forskelligheder. Det noteres desuden, at tiltagene for at bringe toldunionen til det næste niveau – hvor det er relevant – skal understøtte bæredygtighed og bidrage til kampen mod klimaændringer. Endeligt opfordres der til, at Rådet – fx via Rådets højniveau gruppe på toldområdet - holdes opdateret på arbejdet med action planen, og Kommissionen opfordres til at inkludere en status på arbejdet i den ”biennial report”, som Kommissionen udarbejder.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant.

## **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Rådskonklusionerne påvirker ikke i sig selv dansk ret.

## **7. Konsekvenser**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

## **8. Høring**

Udkast til rådskonklusioner har ikke været i ekstern høring, da de ikke medfører ændringer af dansk ret.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemsstaterne ventes generelt at kunne tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner om at bringe EU's toldunion til det næste niveau, eller et kompromis på linje hermed. Der har blandt medlemsstaterne været fremført forskellige holdninger til etableringen af et told-agentur og de ressourcer, som etableringen af et sådan vil kræve. Medlemsstaterne er dog enige om etableringen af en refleksionsgruppe, der kan se på eventuelle udfordringer og løsninger.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen kan støtte rådskonklusioner på linje med det aktuelle udkast af 12. november 2020. Regeringen støtter generelt op om, at toldunionen udvikler sig og kan følge med udviklingen i de opgaver, den skal håndtere. Det er vigtigt for regeringen, at eventuelle tiltag og nye forslag baseres på grundige analyser og en business case-baseret tilgang, således at tiltagene medfører en reelt bedre funktion af toldunionen, forenklinger for erhvervslivet og myndighederne samt en bedre og mere effektiv udnyttelse af såvel EU's som medlemsstaternes ressourcer samtidig med, at traktatens bestemmelser og fordelingen af kompetencerne mellem medlemsstaterne og EU respekteres.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Skatteministeriets grund- og nærhedsnotat, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 9. oktober 2020 (KOM(2020)0581 – bilag 1).