



Grund- og nærhedsnotat

22. oktober 2020

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 9 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 960

KOM (2020) 961

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 9. oktober forslag til ændringsbudget 9 til EU's 2020-budget. Ændringsbudget 9 vedrører en mobilisering af EU's Solidaritetsfond for 823,5 mio. euro i både forpligtelses- og betalingsbevillinger til fordel for:

- 1) Kroatien som følge af jordskælv i marts 2020.*
- 2) Polen som følge af oversvømmelser i juni 2020.*
- 3) Kroatien, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Irland, Portugal og Spanien som følge af de sundhedsmæssige konsekvenser ved udbruddet af COVID-19.*

Samlet set vil forslaget øge forpligtelses- og betalingsniveauet på EU-budgettet for 2020 med 734,6 mio. euro, idet der allerede er udbetalt 89 mio. euro i før-finansiering til Kroatien ifm. jordskælvet. Forslaget vil isoleret set medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 på ca. 106 mio. kr.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 9 til 2020-budgettet, idet der lægges stor vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 9 til EU's budget for 2020 (KOM (2020) 961). Forslaget og den dertilhørende retsakt vedr. mobilisering af EU's Solidaritetsfond (KOM (2020) 960) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Solidaritetsfonden er et af EU-budgettets særinstrumenter, og kan bl.a. mobiliseres til håndtering af naturkatastrofer og sundhedskriser af større omfang i EU's medlemslande. Kommissionen foreslår Solidaritetsfonden mobiliseret for i alt 823,5 mio. euro, *jf. tabel 1.*

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

Tabel 1
Kommissionens forslag til mobilisering af Solidaritetsfonden

Mio. euro - 2020-priser	Forpligtelser	Betalinger
Vedr. jordskælv i Kroatien ¹⁾	683,7	683,7
Vedr. oversvømmelser i Polen	7,1	7,1
Vedr. COVID-19-støtte til Kroatien, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Irland, Portugal og Spanien	132,7	132,7
I alt	823,5	823,5

Anm.: Kroatien modtog i august et forskud på 89 mio. euro i overensstemmelse med artikel 4a i forordningen for Solidaritetsfonden.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 9 for 2020.

Kroatien

Anmodningen fra Kroatien følger af ødelæggelser forårsaget af et jordskælv omkring Zagreb i marts 2020. Det anslås, at der har været direkte skader for 11,6 mia. euro. Beløbets størrelse udgør 22,9 pct. af Kroatiens BNI på 50,5 mia. euro i 2020. Beløbets størrelse overstiger dermed tærsklen for støttetildeling ved 'store naturkatastrofer' på 3 mia. euro (2011-priser) eller 0,6 pct. af BNI. I overensstemmelse med gældende regler foreslås det derfor at mobilisere et beløb svarende til 2,5 pct. af den direkte skade under tærsklen, dvs. 7,6 mio. euro, samt 6 pct. af den direkte skade over tærsklen, dvs. 676,2 mio. euro.² Således foreslår Kommissionen en samlet støtte til Kroatien på 683,7 mio. euro.

Polen

Anmodningen fra Polen følger af ødelæggelser forårsaget af oversvømmelser i Nedrekarpaten i juni 2020. Det anslås, at der har været direkte skader for 282,9 mio. euro. Beløbets størrelse udgør 1,56 pct. af Nedrekarpatens BNP, og beløbet ligger således over tærsklen for regional bistand fra Solidaritetsfonden, idet skaderne skal udgøre minimum 1,5 pct. af den respektive regions BNP. I overensstemmelse med gældende regler foreslås det, at der tildeles et beløb på 2,5 pct. af den direkte skade, svarende til 7,1 mio. euro.³

COVID-19

I forbindelse med vedtagelsen af *Corona Response Investment Initiative (CRII)* blev anvendelsesområdet for Solidaritetsfonden udvidet til også at omfatte sundhedskriser. Dette har gjort det muligt for medlemslandene at søge om midler fra fonden til håndtering af de sundhedsmæssige konsekvenser ved COVID-19. Midler under Solidaritetsfonden vedr. sundhedskriser skal dække dele af de påvirkede landes udgifter til den sundhedsmæssige håndtering af krisen, herunder forebyggelse af smitte, monitorering og kontrol af smittespredning. Syv lande (Kroatien, Tysk-

² 0,6 pct. af 50,5 mia. euro udgør ca. 303,3 mio. euro. 2,5 pct. af 303,3 mio. euro udgør ca. 7,6 mio. euro. Derved udgør niveauet for den direkte skade over tærskelværdien ca. 11,3 mia. euro. 6 pct. af 11,3 mia. euro udgør 676,2 mio. euro.

³ 2,5 pct. af 282,9 mio. euro udgør ca. 7,1 mio. euro.

land, Grækenland, Ungarn, Irland, Portugal og Spanien) har ansøgt om forskudsbetaling herfor. Artikel 4a i Solidaritetsfonden fastlægger, at forskudsbetalingen til det enkelte land ikke må udgøre mere end 25 pct. af det samlede støtteniveau og ej heller overstige 100 mio. euro. Fordelingen af forskudsbetalingen til de syv lande fremgår af tabel 2.

Tabel 2
Tildeling af forskudsbetaling ifm. COVID-19

Mio. euro, 2020-priser

Kroatien	8,5
Tyskland	15,5
Grækenland	4,5
Ungarn	26,6
Irland	23,3
Portugal	37,5
Spanien	16,8
I alt	132,7

Kilde: Kommissionens forslag om mobilisering af Solidaritetsfonden.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget indebærer mobilisering af Solidaritetsfonden for ca. 823,5 mio. euro. Der er tidligere bevilget og udbetalt 89 mio. euro i overensstemmelse med reglerne for instrumentet. Dermed vedrører ændringsbudgettet en forøgelse af EU's 2020-budget med 734,6 mio. euro i både forpligtelser og betalinger. Danmark finansierer ca. 2 pct. af EU's udgifter, hvorfor forslaget isoleret forventes at medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 i størrelsesorden 106 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 9.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 9 og dermed mobiliseringen af Solidaritetsfonden til fordel for Kroatien, Polen, Tyskland, Grækenland, Ungarn, Irland, Portugal og Spanien.

Regeringen finder det rigtigt, at EU-budgettet anvendes til at støtte medlemslande, som lider store tab som følge af naturkatastrofer. Ligeledes støtter regeringen, at der fra EU's side gøres en aktiv indsats for at sikre støtte til de lande, der er mest berørt af COVID-19.

Regeringen lægger dog stor vægt på, at merudgifterne sfa. forslaget i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer fremfor merbidrag fra medlemslandene. Dette skal ses i lyset af, at medlemslandenes finanspolitiske råderum er reduceret betydeligt som følge af COVID-19.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.