



Grund- og nærhedsnotat

22. oktober 2020

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 10 til EU's budget for 2020

KOM (2020) 962

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 9. oktober forslag til ændringsbudget 10 til EU's 2020-budget. Ændringsbudget 10 indebærer merudgifter i 2020 for 36,4 mio. euro i forpligtelser og 1,6 mia. euro i betalinger primært til håndteringen af afledte konsekvenser ved COVID-19. Derudover medfører ændringsbudget 10 et fald på indtægtsiden på 588 mio. euro.

Kommissionens forslag forventes isoleret set at medføre et dansk merbidrag på ca. 312 mio. kr. i 2020.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 10 til 2020-budgettet, idet en aktiv indsats for håndtering af COVID-19 støttes. Regeringen lægger dog stor vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer. Derudover lægger regeringen vægt på, at ændringsbudget 10 behandles parallelt med forhandlingerne om EU's 2021-budget, mhp. at sikre en overordnet prioritering af udgifterne.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 10 til EU's budget for 2020. Forslaget (KOM (2020) 962) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og finansforordningens¹ art. 44.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 10 for EU's 2020-budget vedrører dels en nedjustering på indtægtsiden og en opdatering af forpligtelses- og betalingsniveauet på udgiftssiden.

Indtægtsiden

Kommissionen fremsender betalingsanmodninger til medlemslandene en gang om måneden. Fsva. betalingsanmodninger til ikke-eurolande tager Kommissionen i regnskabsopgørelsen udgangspunkt i den valutakurs, der er gældende på tidspunktet for betalingsanmodningen. Ikke-eurolandene omregner derimod betalingsanmodninger for 2020 baseret på valutakurs gældende pr. 31. december 2019. Kommissionen skønner, at der i perioden juli til udgangen af 2020 vil kunne henføres

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

en difference på -716 mio. euro som følge af udsving i valutakursen for pund sterling, hvilket isoleret set medfører en opjustering af medlemslandenes BNI-bidrag.

Kommissionen har desuden opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter med 128 mio. euro, som vil reducere medlemslandenes BNI-bidrag tilsvarende.

Samlet set medfører ændringerne på indtægtssiden derfor et fald på 588 mio. euro, *jf. tabel 1.*

Tabel 1 Kommissionens forslag justering af indtægtssiden	
<i>Mio. euro – 2020-priser</i>	
Udsving i valutakurser	-716
Stigning i bødeindtægter	128
I alt	-588

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 10

Nedjusteringen på indtægtssiden fører isoleret set til en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 i størrelsesorden 85 mio. kr.

Udgiftssiden

Udgiftskategori 1a: Vækstpolitikker

Kommissionen foreslår at opjustere betalingsniveauet for den Europæiske Investerings Fond med 93,8 mio. euro. Midlerne vurderes nødvendige for at kunne overholde kontraktlige forpligtelser til Cosme-programmets lånegarantifacilitet, der har til hensigt at støtte små og mellemstore virksomheders adgang til likviditet som modsvar til de økonomiske konsekvenser ved COVID-19.

Kommissionen foreslår samtidig at nedjustere forpligtelses- og betalingsniveauet for de tre europæiske tilsynsmyndigheder (EBA, EIOPA, og ESMA) med 9,1 mio. euro samt at nedjustere forpligtelsesniveauet for Den Europæiske Arbejdsmarkedsmyndighed med 3,1 mio. euro. Nedjusteringen skal bl.a. ses i lyset af COVID-19, der har medført et mindreforbrug eksempelvis ved færre fysiske møder og et lavere rekrutteringsniveau.

Udgiftskategori 1b: Strukturfonde

Kommissionen foreslår, at opjustere betalingsniveauet for samhørighedsdelen af programmet for store infrastrukturprojekter (CEF) på transportområdet med 100 mio. euro. Dette skal ses i lyset af, at implementeringen af programmet skrider hurtigere frem end tidligere forventet.

Udgiftskategori 2: Landbrug mv.

Kommissionen foreslår at opjustere betalingsniveauet for Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne med 750 mio. euro. Opjusteringen skal bl.a. ses i lyset af økonomisk støtte ifm. COVID-19.

Derudover foreslår Kommissionen at forøge forpligtelses- og betalingsniveauet under Den Europæiske Garantifond for Landbruget med 48,7 mio. euro. Midlerne skal ses i relation til øget fleksibilitet under fonden for at sikre fuld implementering i lyset af COVID-19.

Udgiftskategori 4: Eksterne politikker

Kommissionen foreslår at øge betalingsniveauet til en række programmer under eksterne politikker med 586 mio. euro. Det øgede betalingsniveau kan henføres til COVID-19 mhp. økonomisk støtte til partnerlandes håndtering af de sundhedsmæssige og socioøkonomiske konsekvenser. Konkret er der tale om en fremrykning af betalinger fsva. programmet for før-tiltrædelse, det europæiske naboskabsinstrument samt instrument til finansiering af udviklingssamarbejde.

Samlet set medfører ændringer på udgiftssiden et øget forpligtelsesniveau på ca. 36,4 mio. euro og et øget betalingsniveau på ca. 1,6 mia. euro, *jf. tabel 2.*

Tabel 2		
Kommissionens forslag til justering af udgiftssiden		
<i>Mio. euro – 2020-priser</i>		
	Forpligtelser	Betalinger
Udgiftskategori 1a (vækstpolitikker)	-12,2	84,7
Udgiftskategori 1b (strukturfonde)	0	100,0
Udgiftskategori 2 (landbrug)	48,7	798,7
Udgiftskategori 4 (eksterne politikker)	0	586,0
I alt	36,4	1.569,3

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 10

Ændringerne på udgiftssiden fører isoleret set til en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 i størrelsesorden 227 mio. kr.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Da der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget indebærer en stigning i betalingsniveauet på 1,6 mia. euro på EU's 2020-budget samt et fald i indtægtssiden på 588 mio. euro. Samlet set forventes Kommissionens forslag til ændringsbudget 10 at medføre en stigning i det danske EU-bidrag i 2020 i størrelsesorden 312 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet medfører ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 10.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 10.

COVID-19 udgør en stor trussel for EU-borgernes sundhed og for samfundsøkonomien. Regeringen støtter derfor, at der fra EU's side foretages en indsats til at afbøde de sundhedsmæssige og socioøkonomiske konsekvenser ved krisen.

Regeringen lægger stor vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer fremfor merbidrag fra medlemslandene. Dette skal ses i lyset af, at medlemslandenes finanspolitiske råderum er reduceret betydeligt som følge af COVID-19.

Regeringen lægger vægt på, at ændringsbudget 10 forhandles parallelt med de videre forhandlinger om EU's 2021-budget. Dette skal ses i lyset af den betydelige fremrykning af betalinger, som ændringsbudgettet vedrører, og som derved alt andet lige må forventes at have indvirkning på det påkrævede betalingsniveau i 2021.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.