



12. februar 2021

---

## Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2021

*Genoptryk af samlenotat oversendt Folketingets Europaudvalg d. 3. februar 2021.*

KOM (2021) 30.

### 1. Resume

*Kommissionen præsenterede d. 22. januar forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2021-budget. Ændringsbudgettet har til formål at indbudgettere konsekvenserne i 2021 af Kommissionens forslag vedr. Brexit-reserven. Brexit-reserven har til formål at yde støtte til at imødegå konsekvenserne i medlemslandene og de hårdest ramte sektorer og lokalsamfund, som følger af Storbritanniens udtrædelse af EU.*

*Ændringsbudget 1 indebærer merudgifter i 2021 for 4,2 mia. euro i forpligtelser og betalinger (2021-priser). Ændringsbudgettet forventes isoleret set at medføre et dansk merbidrag til EU-budgettet på ca. 0,7 mia. kr. i 2021.*

*Regeringen er meget bevidst om, at aftalen med Storbritannien skaber udfordringer for erhvervsliv, herunder i særdeleshed for fiskerierhvervet og fiskeriforberedningsindustrien. Regeringen er også opmærksom på, at erhvervslivet har behov for afklaring omkring Brexit-reserven hurtigst muligt. Regeringen ser derfor positivt på, at Kommissionen allerede nu har fremsat forslag til ændringsbudget 1, således at der ikke sker unødvendige forsinkelser efter indgåelse af aftale om Brexit-reserven. Samtidig vil regeringen sammen med ligesindede lande forsøge at finansiere merudgifter via omprioriteringer.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har d. 22. januar 2021 fremsat forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2021. Forslaget (KOM (2021) 30) fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og finansforordningens<sup>1</sup> art. 44.

### 3. Formål og indhold

Kommissionens fremsatte d. 25. december 2020 forslag vedr. en Brexit-reserve. Reserven har til formål at yde støtte til at imødegå konsekvenserne af Storbritanniens udtrædelse af EU i EU-medlemslande, regioner og sektorer, herunder især dem, der påvirkes mest heraf, samt afbøde den afledte indvirkning på den økonomiske, sociale og territoriale samhörighed.

Etableringen af reserven på 5,0 mia. euro (2018-priser) følger af aftalen om EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, men indgik ikke i EU's budget for

---

<sup>1</sup> Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

2021, der blev vedtaget mens forhandlingerne om det fremtidige forhold mellem EU og Storbritannien fortsat pågik.

Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2021-budget har til formål at håndtere den budgetmæssige konsekvens af Kommissionens forslag om Brexit-reserven i 2021, såfremt Kommissionens forslag vedtages uændret. Ændringsbudget 1 medfører en stigning i forpligtelses- og betalingsniveauet i 2021 på 4,2 mia. euro i 2021-priser (svarende til 4,0 mia. euro i 2018-priser), *jf. tabel 1*.

**Tabel 1**

**Ændringsbudget 1**

<i>(Mio. euro, 2021-priser)</i>	<b>Forpligtelser</b>	<b>Betalinger</b>
Brexit-reserven	4.244,8	4.244,8

Anm.: Brexit-reserven er i EU's flerårige finansielle ramme placeret uden for forpligtelses- og betalingsloftet.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2021-budget.

Hele beløbet på 4,2 mia. euro foreslår Kommissionen udbetalt til medlemslandene i 2021 som præ-finansiering med henblik på, at medlemslandene hurtigt kan igangsætte initiativer afsat til at imødegå konsekvenser af Brexit. De resterende midler af den samlede ramme til Brexit-reserven på 5 mia. euro (2018-priser) foreslås mobiliseret i 2024 og har således ikke udgiftsvirkning i 2021.

Kommissionen har i forslag vedr. Brexit-reserven lagt op til, at fordelingen af præ-finansieringen i 2021 mellem medlemslandene baseres på medlemslandenes fiske-rifangst i britisk farvand samt medlemslandenes samhandel med Storbritannien. Det faktiske danske hjemtag fra reserven vil bl.a. afhænge af forhandlingerne i Rådet om reserven. Der henvises til grund- og nærhedsnotat oversendt Folketingets Europaudvalg d. 22. januar 2021 for nærmere beskrivelse heraf.

#### **4. Europa-Parlamentets holdning**

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedr. EU's budget alene kan behandles på EU-niveau.

#### **6. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **7. Økonomiske konsekvenser**

##### *Statsfinansielle konsekvenser*

Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 skønnes isoleret set at medføre en stigning i det danske EU-merbidrag på ca. 0,7 mia. kr. i 2021. Kommissionen har oplyst, at Danmark med de af Kommissionen foreslåede kriterier for udmøntning

fra første rate kan hjemtage ca. 1,8 mia. kr. i 2021 (2021-priser), idet endeligt beløb bl.a. vil afhænge af EU-forhandlingerne om selve Brexit-reserven.

#### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Det forventes, at udmøntningen af reserven i Danmark vil have positive økonomiske og beskæftigelsesmæssige konsekvenser. De nærmere konsekvenser af udmøntning af Brexit-reserven vil for dansk erhvervsliv afhænge af den nationale udmøntning af det danske hjemtag.

#### **8. Høring**

Der henvises til grund- og nærhedsnotat oversendt Folketingets Europaudvalg d. 22. januar 2021 for nærmere beskrivelse heraf.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 1.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er meget bevidst om, at aftalen med Storbritannien skaber udfordringer for det danske erhvervsliv, herunder i særdeleshed for fiskerierhvervet og fiskeriforarbejdningsindustrien. Regeringen er også opmærksom på, at erhvervslivet har behov for afklaring omkring Brexit-reserven hurtigst muligt.

Regeringen ser derfor positivt på, at Kommissionen allerede nu har fremsat forslag til ændringsbudget 1, således at der ikke sker unødvendige forsinkelser efter indgåelse af aftale om Brexit-reserven.

På linje med andre merudgifter til EU-budgettet, vil regeringen - sammen med ligesindede lande – forsøge at få merudgifterne i ændringsbudget 1 finansieret ved omprioriteringer i videst mulige omfang.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg d. 11. februar 2021 til forhandlingsoplæg.