



JUSTITIS MINISTERIET

Dato: 1. februar 2021  
Kontor: Koordinationskontoret  
Sagsbeh: Anders Høgh Andreasen  
Sagsnr.: 2021-619-0362  
Dok.: 1821064

## SAMLENOTAT

### **Kommissionens forslag til ændring af Rådets henstilling af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på COVID-19-pandemien**

#### **Nyt notat.**

*KOM(2021) 38 final*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen har ved KOM(2021) 38 final af 25. januar 2021 fremsat forslag til ændring af Rådets henstilling 2020/1475 af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på COVID-19-pandemien. Formålet med forslaget er at sikre en forsat koordineret tilgang blandt de medlemslande, der enten påtænker at indføre eller har indført restriktioner for den frie bevægelighed af hensyn til folkesundheden.*

*Ændringen af rådshenstillingen tilføjer bl.a. "mørkerød" som ny øvre kategori, hvortil og -fra alle ikkevæsentlige rejser kraftigt bør frarådes, og hvorfra rejsende bør underkastes test- og karantænekrav. Derudover opfordres til skærpet kontrol og indsats i relation til mutationer af COVID-19.*

*Regeringen er umiddelbart positivt indstillet over for en forsat styrket koordinering af EU-medlemslandenes tilgang til COVID-19-relaterede rejserestriktioner og hilser en øget indsats i lyset af udfordringerne med mutationer velkommen. Det er dog forsat vigtigt, at medlemslandene bevarer den fornødne fleksibilitet til at træffe nødvendige sundhedsmæssige beslutninger, og at fastsættelse af konkrete indsatser forsat sker i medlemslandene.*

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk  
jm@jm.dk

## **2. Baggrund**

Kommissionen fremsatte den 25. januar 2021 et forslag til ændring af Rådets henstilling 2020/1475 af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på COVID-19-pandemien af 13. oktober 2020. Forslaget til ændring er fremsat med hjemmel i Traktaten for den Europæiske Unions Funktionsmåde, navnlig artikel 21, stk. 2, artikel 168, stk. 6 og artikel 292. Forslaget skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal. En rådshenstilling er ikke juridisk bindende.

## **3. Formål og indhold**

Forslaget om ændring af rådshenstilling om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på COVID-19-pandemien har til formål at tilpasse og sikre en fortsat koordineret tilgang blandt medlemslandene samt at skærpe indsatsen i lyset af de fortsatte udfordringer med stigende smitte på europæisk plan samt sikre, at der i indsatsen er fokus på udfordringerne med mutationer af COVID-19, herunder særligt fokus på varianter med øget overførbarehed og dødelighed.

Baggrunden for Kommissionens ændringsforslag er, at stats- og regeringscheferne på videokonference den 21. januar 2021 konkluderede, at grænserne skulle forblive åbne med henblik på at sikre det indre marked, men at der kunne være behov for tiltag, der begrænser ikkevæsentlige rejser.

Af forslaget fremgår det blandt andet, at Kommissionen foreslår en ny femte og øvre ”mørkerød” kategori, og at nye mutationer (variants of concern) tilføjes som nyt kvalitativt kriterium. Den mørkerøde kategori bygger oven på det allerede eksisterende ”trafiklyssystem” og skal finde anvendelse, såfremt den kumulative incidensrate for COVID-19 pr. 100.000 indbyggere over 14 dage er på 500 eller derover.

Det foreslås desuden, at medlemslandene kraftigt fraråder ikkevæsentlige rejser til mørkerøde områder og fraråder ikkevæsentlige rejser til røde områder. Dertil foreslår Kommissionen, at rejsende fra mørkerøde områder bør underkastes krav om test forud for ankomst samt karantæne eller selvisolation ved indrejse. Rejsende fra orange, røde og grå områder kan underkastes krav om test forud for eller efter ankomst samt karantæne eller selvisolation ved indrejse. Der bør tages hensyn til transportarbejdere, vareforsyningen og grænselandet.

Desuden opfordres der i ændringsforslaget til, at medlemslandene i deres vurdering af nødvendigheden af implementering af restriktioner for den frie bevægelighed tillægger mængden af test og genom-sekventering i en region betydning.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Kommissionen vurderer, at rådshenstillingen om ændring er inden for rammerne af EU's kompetence. Kommissionen fremhæver, at en ensrettet tilgang er nødvendig for at undgå yderligere forstyrrelser forårsaget af ensidige og ikke tilstrækkeligt koordinerede foranstaltninger, der begrænser den frie bevægelighed inden for EU.

Regeringen er enig i vurderingen af, at nærhedsprincippet er overholdt.

#### **6. Gældende dansk ret**

I medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 7, og stk. 3, er det muligt at afvise indrejse for udlændinge, der ikke allerede har lovligt ophold i Danmark, hvis sundhedsmæssige grunde tilsiger, at personen ikke bør have ophold her i landet. Det følger endvidere af udlændingelovens § 2, stk. 3, at loven kun finder anvendelse på udlændinge omfattet af EU-reglerne, i det omfang det er foreneligt med disse regler.

Som følge af COVID-19-pandemien har regeringen indført en række rejse-restriktioner som led i den samlede indsats for at begrænse spredningen af COVID-19 i Danmark.

#### **7. Konsekvenser**

Forslaget har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

#### **8. Høring**

Der er ikke foretaget høring vedrørende sagen.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at medlemslandene overvejende vil være positive over for de forslåede ændringer. Samtidig må der forventes forsat at være et ønske fra medlemslandene om forsat at kunne fastsætte nationale tiltag.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen er positivt indstillet over for ændringerne til rådshenstillingen, idet fokus på den øgede smittespredning og fremkomsten af mutationer af COVID-19 skærpes. Det er dog forsat vigtigt, at medlemslandene bevarer den fornødne fleksibilitet til at træffe nødvendige sundhedsmæssige beslutninger, og at fastsættelse af konkrete indsatser forsat sker i medlemslandene.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg, idet det dog bemærkes, at rådshenstillingen af 13. oktober 2020 om en koordineret tilgang til restriktioner for den frie bevægelighed som reaktion på COVID-19 pandemien den 1. oktober 2020 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg.