



JUSTITSMINISTERIET

Dato: 19. maj 2021
Kontor: Koordinationskontoret
Sagsbeh: Nina Lentz
Sagsnr.: 2020-0971-0003
Dok.: 1983050

SKRIFTLIG FORELÆGGELSE

Kommissionens forslag til ændring af henstilling om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner

Denne skriftlige forelæggelse vedrører orientering om Kommissionens forslag til ændring af henstilling (EU) 2020/912 om de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner.

Der henvises generelt til samlenotatet, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg den 19. maj 2021.

Det bemærkes, at forslaget til ændring af rådshenstilling er omfattet af retsforbeholdet, men da det udgør en udbygning af Schengenreglerne, vil Danmark inden seks måneder efter vedtagelsen af henstillingen skulle meddele Kommissionen, om Danmark ønsker at gennemføre ændringen. Rådshenstillingen udgør en ikke-bindende retsakt, dvs. alene en anbefaling, og ændringsforslaget ændrer ikke herved.

1. Baggrund for forslag om ændring af rådshenstilling af 30. juni 2020

Den 30. juni 2020 vedtog Rådet henstilling 2020/912 om de midlertidige restriktioner for ikke-væsentlige rejser til EU og eventuel ophævelse af disse restriktioner. Med henstillingen opstilledes en model for en koordineret EU-tilgang til gradvis ophævelse af indrejserestriktioner for personer med bopæl i tredjelande. Modellen indebærer, at tredjelande, der opfylder de i henstillingen kriterier om bl.a. smittetal, optages på EU-listen i henstillingens bilag

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

1. Medlemslandene beslutter selv, i hvilket omfang der åbnes op for lande på listen, men bør ikke åbne for lande, der ikke er opført på listen.

Danmark har i tråd med henstillingen åbnet for indrejse fra alle lande på EU-listen bortset fra Rwanda, som flere andre EU-lande heller ikke har åbnet for indrejse fra.

I sin meddelelse "En fælles vej hen imod en sikker og varig genåbning" (KOM(2021) 129) gav Kommissionens udtryk for, at den havde til hensigt løbende at overveje EU-tilgangen til tredjelande, således at den eventuelt kunne tilpasses nye omstændigheder.

Kommissionen har således den 3. maj 2021 fremlagt et forslag om ændring af rådshenstillingen. Den danske version af forslaget blev modtaget den 6. maj 2021. Forslaget har til formål at tilpasse EU-tilgangen, så der i højere grad tages højde for forekomsten af nye virusvarianter i tredjelande, ligesom tærsklen for at komme på EU-listen tilpasses til et niveau, der stemmer bedre overens med den nuværende situation samt det øgede testniveau. Samtidigt søges det afspejlet i EU-tilgangen, at vaccineudrulningen flere steder i verden går den rigtige retning med deraf følgende gunstig virkning på begrænsning af smittespredning. Disse omstændigheder giver ifølge Kommissionen råderum for at lempe rejserestriktionerne for tredjelande, men også behov for et øget fokus på bekymrende virusvarianter.

2. Forslagets behandling i EU

Kommissionens ændringsforslag har siden 3. maj 2021 været genstand for drøftelser i regi af Rådet. Det portugisiske formandskab har lagt op til en yderst komprimeret proces med vedtagelse hurtigst muligt (forventet i indeværende uge). Et stort flertal af medlemslandene bakker op herom, ligesom der generelt er bred opbakning til forslaget. Det forventes på denne baggrund, at forslaget kan blive vedtaget.

3. Ændringsforslagets indhold

Kommissionens ændringsforslag indeholder følgende tre centrale ændringer af den nuværende tilgang til indrejse fra tredjelande.

Færdigvaccinerede: Kommissionen foreslår, at medlemslandene bør opheve de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU for færdigvaccinerede personer fra tredjelande, og at børn bør kunne indrejse med deres vaccinerede forældre på betingelse af, at de er testet negative for covid-19 med en PCR-test. Der er lagt op til, at ophævelsen af de midlertidige restriktioner for ikkevæsentlige rejser til EU bør gælde for personer, der er

færdigvaccineret med en EMA-godkendt vaccine, dog med mulighed for at anvende samme tilgang for personer, der er færdigvaccinerede med en vaccine fra WHO's nødliste.

Hæve incidensgrænsen: Kommissionen foreslår endvidere at hæve incidensgrænsen for, hvornår et tredjeland kan komme på EU-listen over tredjelande, hvorfra indrejsende bør tillades indrejse. Det foreslås konkret at hæve den nugældende incidensgrænse fra 25 til 100 nysmittede per 100.000 indbyggere over 14 dage. Grænsen på 100 svarer til en 7-dages incidens på 50. Det vil sige samme incidensgrænse som efter den danske model for åbning for EU- og Schengenlande, hvor grænsen den 14. maj 2021 blev hævet til 50/60 nysmittede per 100.000 indbyggere over 7 dage. Det bemærkes, at der i formandskabets kompromisforslag er lagt op til en incidensgrænse på 75 nysmittede per 100.000 indbyggere over 14 dage.

"Nødbremsemekanisme": Endelig foreslår Kommissionen, at der introduceres en "nødbremsemekanisme" med henblik på, at medlemslandene hurtigt kan reagere og indføre midlertidige restriktioner over for indrejse fra tredjelande, hvor den epidemiologiske situation forværres hurtigt, eller der opdages nye varianter af interesse eller bekymring. I den forbindelse får Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) til opgave at overvåge, kortlægge samt offentliggøre data over virusvarianter i tredjelande, hvilket har været efterspurgt af medlemslandene. "Nødbremsemekanismen" svarer i høj grad til den "røde" risikovurdering i den danske model for rejserestriktioner.

4. Regeringens generelle holdning til forslaget

Regeringen bakker op om ændringsforslaget, som overordnet flugter med ændringerne af de danske rejserestriktioner i lyset af den politiske aftale om en gradvis genåbningen af rejseaktiviteterne af 13. april 2021.

Det er positivt, at der åbnes op for, at færdigvaccinerede fra tredjelande kan indrejse, idet det dog er centralt, at rejsende fra tredjelande kan fremlægge pålidelig dokumentation (f.eks. vaccinepas) i forbindelse med indrejsen.

Regeringen bakker desuden op om, at incidensgrænsen hæves, bl.a. i lyset af den epidemiologiske udvikling og det højere testniveau på globalt plan. Det er samtidig centralt, at de andre kriterier fastholdes, herunder testniveauet og testpositivprocent, samt det fortsat tages i betragtning, hvordan landenes overordnede respons til covid-19 er. Disse elementer fastholdes med ændringsforslaget.

For regeringen er det endvidere centralt, at der tages højde for bekymrende virusvarianter og varianter af interesse i tredjelande, og regeringens anser det for yderst positivt, at ECDC får en styrket rolle i denne sammenhæng.

For regeringen er det fortsat vigtigt, at rådshenstillingen hviler på frivillighed – dels ift. hvilke af disse tredjelande, medlemslandene åbner op over for, dels ift. at de konkrete indsatser på rejseområdet fortsat træffes i medlemslandene, herunder for så vidt angår færdigvaccineredes indrejsemuligheder. Forslaget fra Kommissionen er i tråd hermed.

Ændringerne vil ligesom rådshenstillingen af 30. juni 2020 ikke være bindende for Danmark eller de andre medlemslande.