



Grund- og nærhedsnotat

11. maj 2021

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 for EU's 2021-budget

KOM (2021) 270

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen udsendte d. 15. april forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2021-budget. Ændringsbudgettet er af teknisk karakter og vedrører overførsel af overskydende midler fra EU's 2020-budget til EU's 2021-budget på i alt 1,8 mia. euro. Vedtages ændringsbudgettet uændret reduceres det danske EU-bidrag i 2021 isoleret set med ca. 303 mio. kr.

Regeringen forholder sig positivt til forslaget til ændringsbudget 3, idet der er tale om en årlig, teknisk justering, der muliggør overførsel af et overskud fra det foregående budgetår, hvorved medlemslandenes EU-bidrag reduceres for det indeværende budgetår.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 3 til EU's budget for 2021 (KOM (2021) 270). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, og finansforordningens¹ art. 44 samt artikel 18 stk. 3.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 3 tilpasser 2021-budgettet i lyset af en overførsel af et overskud på samlet set 1.769 mio. euro fra budgetåret 2020. De overskydende midler overføres til 2021, hvilket isoleret set reducerer medlemsstaternes BNI-bidrag i budgetåret 2021 tilsvarende. For Danmarks vedkommende svarer det isoleret set til en reduktion i BNI-bidraget i 2021 på ca. 303 mio. kr. Samlet set kan 1.647 mio. euro af det samlede overskud henføres til indtægtssiden, mens de resterende ca. 121 mio. euro kan henføres til udgiftssiden, jf. tabel 1.

Mio. euro	
Indtægtssiden	1.647,3
Udgiftssiden	121,3
I alt	1.768,6

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2021-budget.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

For så vidt angår indtægtssiden udgør det samlede overskud for budgettitlerne *egne indtægter* samt *overskud, saldi og tilpasninger* ca. 1,4 mia. euro, *jf. tabel 2*. Kommissionen oplyser, at de ekstra midler, som i 2020 via ændringsbudgetter blev tilvejebragt til at håndtere usikkerhed som følge af udsving i valutakurser særligt henset til COVID-19, i overvejende grad modsvares af underskuddet for så vidt angår moms og BNI. Således kan overskuddet i 2020 primært henføres til indtægter for told, som har været ca. 1,4 mia. euro højere end budgetteret.

Tabel 2
Overskud på indtægtssiden fordelt på budgettitler

<i>Mio. euro</i>	
1. Egne indtægter	309,7
<i>Heraf told- og sukkerafgifter</i>	1.359,2
<i>Heraf moms</i>	-153,2
<i>Heraf BNI</i>	-1.035,9
<i>Heraf UK-rabat</i>	147,2
<i>Heraf BNI-rabat til en række MS¹⁾</i>	-7,6
3. Overskud, saldi og tilpasninger	1.065,0
4. Indtægter fra personer knyttet til institutionerne	-36,2
5. Indtægter ifm. institutionernes administration	8,8
6. Bidrag og tilbagebetalinger ifm. EU-aftaler og -programmer	43,3
7. Morarenter og bøder	268,0
8. Lånoptagelse og -givning	-2,1
9. Diverse indtægter	-9,1
I alt²⁾	1.647,3

Anm.: 1) Følgende lande modtog under MFF 2014-2020 en reduktion i det årlige BNI-bidrag: Danmark, Nederlandene og Sverige.

2) Afvigelse i summe skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2021-budget.

Endelig oplyser Kommissionen, at overskuddet på udgiftssiden på 121 mio. euro særligt skal ses i lyset af et mindreforbrug på administration som følge af COVID-19, hvilket bl.a. har nedbragt udgifter til rejseaktiviteter, møder, praktikophold og rekrutteringsindsatser.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning kendes endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag i relation til EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Vedtages Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 uændret, reduceres det danske BNI-bidrag isoleret set med ca. 303 mio. kr. i 2021.

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Andre medlemsstaters holdninger til forslaget kendes endnu ikke. Der forventes dog bred støtte til forslaget, idet der er tale om en teknisk justering i overensstemmelse med gældende regler.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 3, idet der er tale om en årlig teknisk justering, hvor overskydende midler fra det tidligere budgetår overføres til det indeværende finansår, *jf. finansforordningens artikel 18 stk. 3*.

Regeringen bemærker desuden, at Kommissionen har haft et mindreforbrug på administration som følge af COVID-19. Regeringen finder det derfor beklageligt, at Kommissionen ikke har været opmærksomme herpå tidligere, hvilket særligt skal ses i lyset af, at regeringen løbende har fremført synspunkt om behov for omprioriteringer til ændringsbudgetter i 2020. Set i det lys, vil regeringen derfor fortsat have fokus på at finansiere merudgifter til EU's budget via omprioriteringer.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.