



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

15. juli 2021

Orientering om rådsposition til EU's 2022-budget

Der blev d. 14. juli opnået enstemmig opbakning til en rådsposition vedr. EU's 2022-budget. I Rådets position lægges op til at øge niveauet for marginen med 1.430 mio. euro i forpligtelser og 724 mio. euro i betalinger. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet om EU's 2022-budget forventes igangsat til oktober mhp. på indgåelse af en endelig budgetaftale ultimo 2021.

Rådsposition

Rådspositionen indebærer et samlet forpligtelsesniveau på 167,7 mia. euro og et betalingsniveau på 170,0 mia. euro, *jf. tabel 1*. Sammenlignet med Kommissionens forslag er der tale om en forøgelse af marginen på ca. 1,4 mia. euro i forpligtelser og ca. 0,7 mia. euro i betalinger.

Tabel 1 Rådsposition til EU's 2022-budget						
<i>Mio. euro, løbende priser</i>	Kommissionens forslag til 2022-budgettet		Rådsposition		Forskel	
Budgetkategori	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21.644	21.729	21.219	21.588	-425	-141
2. Samhørighed, resiliens og værdier	56.099	62.219	55.707	61.883	-391	-337
3. Naturressourcer og miljø	56.097	56.508	56.072	56.500	-25	-8
4. Migration og grænseforvaltning	3.124	3.121	3.079	3.076	-45	-45
5. Sikkerhed og forsvar	1.785	1.238	1.765	1.231	-20	-7
6. Naboområder og verden	16.698	12.407	16.197	12.243	-501	-164
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.845	10.845	10.822	10.823	-23	-23
I alt budgetkategori 1-7	166.293	168.068	164.863	167.344	-1.430	-724
Andre særlige instrumenter	1.500	1.324	2.799	2.623	1.299	1.299
I alt	167.793	169.392	167.662	169.966	-131	575
<i>Margin</i>	<i>1.223</i>	<i>1.369</i>	<i>2.653</i>	<i>2.093</i>	<i>1.430</i>	<i>724</i>

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2022, Rådsposition til EU's 2022-budget

Nedenfor gengives centrale ændringer, som rådpositionen indebærer ift. Kommissionens forslag til EU's 2022-budget.

Det indre marked, innovation og det digitale område

Aftalen indebærer, at den af Kommissionen foreslåede udgiftsstigning under udgiftskategori 1 *det indre marked, innovation og det digitale område* på 828 mio. euro i forpligtigelser hhv. 4.537 mio. euro i betalinger reduceres med 425 mio. euro i forpligtigelser og 141 mio. euro i betalinger. Justeringerne kan primært henføres til, at Kommissionens oplæg til en række udgiftsstigninger modereres, samt at genanvendelsen af tidligere annullerede forpligtigelser under rammeprogrammet for forskning udskydes til senere i MFF-perioden 2021-2027.

Sambørighed, resiliens og værdier

Kommissionens forslag til udgiftsniveauet under udgiftskategori 2 *sambørighed, resiliens og værdier* nedjusteres med i alt 391 mio. euro i forpligtigelser og 337 mio. euro i betalinger i Rådets position. I Kommissionens forslag var lagt op til at øge forpligtelsesniveauet med 3.021 mio. euro og reducere betalingsniveauet med 4.142 mio. euro i betalinger. Justeringerne i Rådets position kan særligt henføres til en nedjustering af de forventede finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument. Derudover modereres udgiftsstigninger til bl.a. Erasmus+, Kreativt Europa og Solidaritetskorpset.

Naturressourcer og miljø

Under udgiftskategori 3 *naturressourcer og miljø* er udgiftsniveauet ift. Kommissionens forslag nedjusteret med 25 mio. euro i forpligtigelser og 8 mio. euro i betalinger i Rådets position. Dette kan henføres til udgiftsprogrammet LIFE, hvor udgiftsstigning i betalinger modereres i Rådets position.

Migration og grænseforvaltning

Den af Kommissionen foreslåede udgiftsstigning under udgiftskategori 4 *migration og grænseforvaltning* på i alt 845 mio. euro i forpligtigelser og 435 mio. euro i betalinger nedjusteres med 45 mio. euro i forpligtigelser og betalinger i Rådets position. Moderingen af udgiftsstigningen kan henføres til Frontex. Derudover sættes yderligere 45 mio. euro af Frontex-bevillingen i reserve mhp. udmøntning, såfremt Frontex lever op til Revisionsrettens anbefalinger, jf. særberetning 08/2021 *Frontex støtte til forvaltning af de ydre grænser: endnu ikke effektiv nok*.

Sikkerhed og forsvar

Den af Kommissionen foreslåede udgiftsstigning under udgiftskategori 5 *Sikkerhed og forsvar* på 76 mio. euro i forpligtigelser og 567 mio. euro i betalinger reduceres i Rådets position med 20 mio. euro i forpligtigelser og ca. 7 mio. euro i betalinger i Rådets position. Justeringerne i Rådets position kan henføres til budgetforbedringer under Fonden for Intern Sikkerhed.

Naboområder og verden

Kommissionens forslag til udgiftsstigning under udgiftskategori 6 *naboområder og verden* på 601 mio. euro i forpligtigelser hhv. 1.596 mio. euro i betalinger reduceres i Rådets position med 501 mio. euro i forpligtigelser og 164 mio. euro i betalinger

under. Justeringen i Rådets position kan henføres til naboskabsinstrumentet NDICI, hvor Rådet har modereret niveauet for reserven under NDICI.

Europæisk offentlig forvaltning

Udgiftskategori 7 *Europæisk offentlig forvaltning* reduceres med ca. 23 mio. euro i forpligtelser og betalinger i Rådets position. Dette kan bl.a. henføres til budgetforbedringer i indkøb af IT-udstyr og –systemer i Kommissionen og Rådet samt lavere lønomkostninger i Rådet, Kommissionen, EU-Domstolen, Revisionsretten, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, Regionsudvalget, Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse og EU-Udenrigstjenesten.

Derudover indebærer rådpositionen en stabilisering af antallet af fastansatte i EU's institutioner på nær Europa-Parlamentet, således at antallet afspejler 2021-niveauet. Dertil fremgår det af rådpositionen, at Rådet forbeholder sig sin position på Europa-Parlamentets ønske om en stigning i ansatte på 322.

Særlige instrumenter uden for udgiftsloftet

Rådet og Europa-Parlamentet har d. 17. juni indgået en provisorisk aftale vedrørende udmøntningen af Brexit-reserven. Denne indebærer bl.a., at en del af udbetalingen i 2021, som fremgår af Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2021-budget, udskydes til 2022 og 2023. Rådpositionen medtager denne opdaterede betalingsprofil for 2022.

Det indebærer, at det *samlede* forpligtelsesniveau i Rådets position er 131 mio. euro lavere end Kommissionens forslag, mens det *samlede* betalingsniveau er 575 mio. euro højere end Kommissionens forslag, *jf. tabel 1*.

Eftersom de særlige instrumenter ligger uden for EU-budgettets udgiftslofter, har indarbejdelsen af aftalen om Brexit-reserven ikke indvirkning på størrelsen på marginen til forpligtelsesloftet og betalingsloftet.

Regeringens holdning

Regeringen finder samlet set, at rådpositionen til EU's 2022-budget udgør et balanceret kompromis. Dette skal bl.a. ses i lyset af at niveauet for marginen øges i både forpligtelser og betalinger, hvilket bl.a. giver bedre muligheder for at kunne handle hurtigt i tilfælde af uforudsete udgifter i 2022.

I Rådets position foretages endvidere udgiftspolitiske prioriteringer, hvilket moderer Kommissionens forslag til en række markante udgiftsstigninger.

Samtidig indebærer rådpositionen, at der fortsat prioriteres betydelige midler til danske kerneprioriteter som f.eks. klima, forskning, migration, digitalisering og Afrika.

Regeringen finder det positivt, at Kommissionen har udtrykt en ambition om at udarbejde en ny metode, der har større fokus på effekten af klimaudgifter.

Regeringen har bl.a. med afsæt i ovenstående støttet det slovenske formandskabs kompromisforslag til en fælles rådposition.