



# Notat

16. juli 2021

---

## Grund- og nærhedsnotat vedr. revision af forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter

KOM (2021) 327

### 1. Resume

*Kommissionen fremsatte d. 25. juni forslag til ændring af forordning om overdragelse af egne indtægter (EU, Euratom) 609/2014, hvori reglerne for betalingen af medlemslandenes EU-bidrag fastsættes. Forslaget er en reaktion på Det Europæiske Råds konklusioner fra juli 2020 vedr. MFF 2021-2027, hvor Kommissionen blev opfordret til at overveje et forslag til revision af overdragelsesforordningen.*

*Regeringen støtter Kommissionens forslag, berunder i særdeleshed justeringer mhp. at øge forudsigeligheden af Danmarks bidrag til EU-budgettet.*

### 2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag (KOM (2021) 327) til ændring af forordning (EU, Euratom) 609/2014 vedr. metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter til EU-budgettet. Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 322, stk. 2 vedr. fastsættelsen af bestemmelser, der er nødvendige for at fastlægge metoderne og procedurerne for overdragelse af egne indtægter.

Det fremgår af Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli 2020, at Kommissionen ifm. MFF 2021-2027 opfordres til at vurdere behovet for at fremsætte et forslag til revision af forordningen om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter.

### 3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at forbedre procedurerne for medlemsstaternes overdragelse af egne indtægter.

Kommissionens forslag kan opsummeres i følgende punkter:

- *Øge forudsigeligheden af de nationale bidrag til EU-budgettet*
- *Mulighed for forudbetaling af EU-bidrag*
- *Loft på morarentesatsen*
- *Etablering af en undersøgelsesprocedure for håndtering af tvister mellem Kommissionen og medlemslande*
- *Etablering af én central konto til egne indtægter*

### 3.1 Uddybning af de enkelte initiativer

#### 3.1.1 Øge forudsigeligheden af de nationale bidrag til EU-budgettet

Det følger af den nuværende forordning, at Kommissionen hvert år skal foretage en balancejustering af medlemslandenes moms- og BNI-bidrag for en bagudrettet periode. Justeringen af moms- og BNI-bidraget er baseret på den faktiske udvikling i økonomierne i medlemslandene ift. hidtidige skøn.

Balancejusteringen foretages for alle medlemslandes EU-bidrag for år  $n$ , mens såvel advisering som betaling finder sted i det følgende budgetår ( $n+1$ ). For at øge forudsigeligheden af de nationale bidrag til EU-budgettet ændres den årlige balancejustering med forslaget, således at justeringerne udsættes til år  $n+2$ . Dermed vil medlemsstaterne få mulighed for at tage højde for sådanne tekniske ændringer til EU-bidraget ifm. fastlæggelsen af de nationale budgetter.

#### 3.1.2 Forudbetaling af EU-bidrag

Forordningen indeholder ikke for nuværende en bestemmelse om mulighed for forudbetaling af egne indtægter. Der har imidlertid været tilfælde, som navnlig omfattede en forsinket vedtagelse af ændringsbudgetter, hvor medlemsstaterne, efter at have anmodet om og modtaget Kommissionens samtykke, betalte nationale bidrag forud for forfaldsdatoen. I disse tilfælde har Kommissionen hidtil ikke gjort indsigelse mod betalingerne, hvis særlige betingelser var opfyldt.

Kommissionen foreslår derfor at gøre det muligt at forudbetale dele af EU-bidraget ud fra en konkret vurdering af den enkelte sag. Evt. omkostninger i forbindelse med forudbetalingen afholdes af den medlemsstat, der har anmodet herom.

#### 3.1.3 Loft på morarentesatsen

Rådets forordning (EU, Euratom) 2016/804 begrænsede de såkaldte morarenter pålagt forsinkede betalinger til 16 procentpoint over basisrenten for sager, der allerede var kendt før d. 1. oktober 2016. Med Kommissionens forslag udvides loftet over rentestigninger til at omfatte alle sager, dog ikke rentebeløb, der allerede er blevet meddelt en medlemsstat. I henhold til forslaget hæves tærsklen for fritagelse for renter endvidere fra 500 euro til 1.000 euro.

#### 3.1.4 Etablering af en revisionsprocedure for tvistbilæggelse

Kommissionen foreslår indførelsen af en ny revisionsprocedure for tvistbilæggelse i tilfælde af åbenlys unæghed mellem en medlemsstat og Kommissionen. Forslaget kodificerer reglerne herfor ved at omfatte klare frister og forpligtelser for både medlemsstaterne og Kommissionen. Dertil fremhæves det i forslaget, at medlemslandene har mulighed for at indlede et søgsmål om uberettiget berigelse mod Kommissionen i overensstemmelse med artikel 268 i TEUF og artikel 340, stk. 2, i TEUF. Forslaget afspejler også den nuværende praksis, hvorved der kan ske betaling under forbehold i tilfælde af tvist. I sådanne tilfælde pålægges udestændet ikke morarenter, jf. ovenfor.

### **3.1.5 Etablering af én central konto til egne indtægter**

Under gældende regler er det kun medlemsstaterne, der forvalter konti til egne indtægter, som er oprettet i Kommissionens navn. For at modernisere forvaltningen af konti til egne indtægter lægges der i forslaget op til, at Kommissionen kan oprette en central konto for egne indtægter.

## **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens forslag kendes endnu ikke. Europa-Parlamentet har dog været en del af de indledende høringer og besvarelsen af det fremsendte spørgeskema fra Kommissionen. Idet Europa-Parlamentet ikke skal godkende forordningen, har Europa-Parlamentet ikke udtrykt stærke holdninger til revision af forordningen, men blot understreget behovet for et effektivt og transparent system.

## **5. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's funktionsmåde, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## **6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret.

## **7. Økonomiske konsekvenser**

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes indvirkning på EU-budgettet at være 27,5 mio. euro årligt, idet det bemærkes, at Danmarks bidrag til EU's egne indtægter udgør ca. 2 pct. Dette skal ses i lyset af udvidelsen af loftet for rentestigningen, der vil medføre et fald i renteindtægter, hvilket alt andet lige vil skulle modsvares af et merbidrag fra medlemslandene.

Herudover ventes forslaget at øge forudsigeligheden i budgetteringen af det danske EU-bidrag.

Forslaget har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

## **8. Høringer**

Ikke relevant.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemsstaterne ventes generelt at støtte formålet med forslaget, idet en række lande ventes at sætte spørgsmålstegn ved, hvorvidt revisionsproceduren for tvistbilæggelser og rentetilskrivninger på udestående betalinger i tilstrækkeligt omfang tilgodeiser medlemsstaternes interesser.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen støtter forslaget, herunder i særdeleshed justeringer som øger forudsigeligheden af Danmarks bidrag til EU-budgettet.

Regeringen finder det centralt, at en revision af reglerne vedr. metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter til EU-budgettet ikke negativt påvirker det stabile grundlag for overdragelsen af egne indtægter, som de gældende regler har sikret.

Endelig finder regeringen det vigtigt, at regler for tvistbilæggelser afspejler medlemsstaternes krav på juridisk beskyttelse.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.