



Notat

25. august 2021

Samlenotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2021

KOM (2021) 444

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 2. juli forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget vedrørende tekniske opdateringer på EU-budgettets indtægtside.

Forslag til ændringsbudget 4 implementerer Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter. Indtægtsordningen er gældende fra januar 2021, og implementeringen sker således med tilbagevirkende effekt. Den nye ordning for EU's indtægter indeholder bl.a. den danske rabat 2,8 mia. kr. om året samt et nyt EU-bidrag baseret på mængden af ikke-genanvendt plastemballage.

Med ændringsbudget 4 indarbejdes endvidere indvirkningen af opdaterede skøn for medlemslandenes toldindtægter, momsgrundlag, BNI-niveauer samt skøn for mængden af ikke genanvendt plastemballage for 2021.

Endelig indarbejder ændringsbudgettet andre opdateringer på indtægtsiden, berunder niveauet for bødeindtægter og Storbritanniens bidrag til EU's budget.

Kommissionens forslag skønnes isoleret set at reducere det samlede danske EU-bidrag med 835 mio. kr. i 2021.

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 til 2021-budgettet, idet der er tale om et ændringsbudget af teknisk karakter, der implementerer den allerede vedtagne nye ordning for EU's egne indtægter samt opdateret beregningsgrundlag for medlemslandenes EU-bidrag i 2021.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 4 til EU's budget for 2021 (KOM (2021) 444). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet, finansforordningens art. 44¹ og ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.²

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 4 indeholder en række tekniske korrektioner til EU-budgettets indtægtside. Dette indebærer implementeringen af

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

den nye ordning for EU's egne indtægter, herunder Danmarks rabat, opdaterede skøn for toldindtægter, BNI, momsbase og niveauet for ikke genanvendt plastemballage samt opdatering af niveauet for andre indtægter, herunder Storbritanniens bidrag til EU-budgettet i 2021, og niveauet for bødeindtægter.

De tekniske korrektioner af indtægtssiden forventes isoleret set at medføre et fald i det samlede danske bidrag til EU's budget i 2021 på 112 mio. euro (ca. 835 mio. kr.), *jf. tabel 1*.

Tabel 1**Forskel i medlemslandenes EU-bidrag sfa. forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget***Mio. euro, 2021-priser*

Belgien	-51
Bulgarien	54
Tjekkiet	180
Danmark	-112
Tyskland	-2.483
Estland	19
Irland	384
Grækenland	-60
Spanien	387
Frankrig	1.141
Kroatien	31
Italien	661
Cypern	7
Letland	13
Litauen	23
Luxembourg	-13
Ungarn	204
Malta	5
Nederlandene	-849
Østrig	-502
Polen	691
Portugal	164
Rumænien	197
Slovenien	2
Slovakiet	35
Finland	135
Sverige	-281
EU27	-20
Storbritannien	-36
Andre indtægter (bøder mv.)	56
I alt (EU27 + Storbritannien + andre indtægter)	0

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget.

3.1 Implementering af ordningen for EU's egne indtægter

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget implementerer Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

Den nye ordning for EU's indtægter blev vedtaget i forbindelse med aftalen om EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027. Ordningen var ved udgangen af maj 2021 godkendt af alle 27 medlemslande, hvorfor det nye indtægtssystem er trådt i kraft pr. 1. juni 2021. I Danmark blev ordningen godkendt ved beslutningsforslag B 135³.

Ordningen er gældende fra 1. januar 2021 og forslag til ændringsbudget 4 implementerer således implikationerne af det nye indtægtssystem med tilbagevirkende effekt fra 1. januar 2021.

Den nye indtægtsordning indebærer bl.a.:

- Årlige BNI-rabatter til Danmark (377 mio. euro), Sverige (1.069 mio. euro), Nederlandene (1.921 mio. euro), Østrig (565 mio. euro) og Tyskland (3.671 mio. euro) i perioden 2021-2027⁴.
- Ny indtægtskilde baseret på mængden af ikke-genanvendt plastemballage, der genereres i medlemslandene.
- Opjustering af den andel af toldindtægterne, som medlemslandene kan beholde i administrationsbidrag, fra 20 pct. til 25 pct.
- Forenkling af de momsbaseede egne indtægter.

Overgangen til den nye ordning for EU's egne indtægter reducerer isoleret set det danske EU-bidrag med ca. 1.620 mio. kr. i 2021, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Isoleret effekt af overgang til ny ordning for EU's egne indtægter på det danske EU-bidrag

Mio. kr., 2021-priser

Danmarks bruttorabat	-2.845
Finansiering af BNI-rabatter (Danmark, Tyskland, Nederlandene, Østrig og Sverige)	1.358
Nyt plast-bidrag	928
Andel af toldindtægter til medlemslande opjusteres til 25 pct.	-136
Forenkling af momsbaseeret EU-bidrag	-7
BNI ¹⁾	-918
I alt	-1.620

Anm.: Anvendt kurs på 7,45. ¹⁾ BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, hvorfor ændringer i de andre indtægtskilder også påvirker medlemslandenes EU-bidrag.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget, Finansministeriets beregninger.

³ B 135 Forslag til folketingsbeslutning om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter.

⁴ Opgjort i 2020-priser, der fremskrives anvendelse af den seneste BNP-deflator for Unionen.

3.2 Opdateret beregningsgrundlag for EU's egne indtægter

Skøn for EU's egne indtægter opdateres traditionelt en gang årligt i henhold til de seneste økonomiske prognoser. Den samlede isolerede effekt af de nye skøn fører til en opjustering af det danske EU-bidrag i 2021 med ca. 785 mio. kr., jf. tabel 3.

Tabel 3
Isoleret effekt af nye skøn for det danske EU-bidrag i 2021

Mio. kr., 2021-priser	Ændring i dansk EU-bidrag
Nye skøn for toldindtægter	80
Nye skøn for momsbarer	89
Andre indtægter (bøder og Storbritanniens bidrag)	-10
Nye BNI-skøn	625
I alt	785

Anm.: Anvendt kurs på 7,45. Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 3 til EU's 2021-budget, Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter maj 2021, Finansministeriets beregninger.

Jf. tabel 3 er den primære årsag til stigningen i det danske EU-bidrag sfa. de nye skøn, at det danske BNI har udviklet sig mere positivt end oprindeligt skønnet. Da Danmarks BNI har udviklet sig mere positivt end mange andre EU-landes, udgør det danske BNI nu en større andel af EU's samlede BNI. Dermed øges det danske BNI-bidrag tilsvarende.

Nye skøn for toldindtægter

Kommissionen skønner, at EU's samlede toldindtægter (inkl. Storbritannien) i 2021 nedjusteres fra 17.606 mio. euro til 17.348 mio. euro (-1,5 pct.). For Danmarks vedkommende reduceres skønnet med ca. 8 mio. euro. Det bemærkes, at fornævnte beløb vedrører nettotoldindtægterne, idet medlemsstaterne modtager en refusion på 25 pct. til at dække opkrævningsomkostninger.

Nye skøn for momsbarer

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indeholder ligeledes en revision af skønnene for udviklingen i medlemsstaternes momsbarer – og dermed medlemsstaternes momsbidrag. Revisionen medfører en nedjustering af EU's samlede momsindtægter med 152 mio. euro. For Danmarks vedkommende stiger skønnet med 37 mio. euro.

Nye skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 indebærer endvidere en opdatering af skøn for mængden af ikke-genanvendt plastemballage i medlemslandene, således at EU's samlede indtægter herfra udgør 5.827 mio. euro. Dette skal ses i relation til de skøn, der blev udarbejdet i forbindelse med MFF-forhandlingerne, hvor mængden af ikke-genanvendt plastemballage blev skønnet til at udgøre ca. 6.094 mio. euro i 2021.

For Danmarks vedkommende blev det tidligere skønnet, at det danske bidrag baseret på mængden af ikke-genanvendt plast ville udgøre 97 mio. euro, idet de opdaterede skøn indebærer et skønnet dansk plast-bidrag på 125 mio. euro.

Nye skøn for BNI

Den relative udvikling medlemslandenes økonomier indebærer, at Danmarks BNI-andel stiger fra 2,29 pct. til 2,37 pct. Således udgør Danmarks BNI i 2021 en relativt større andel af medlemslandenes samlede BNI, end hvad der tidligere blev skønnet. Det fører til en stigning i det danske BNI-bidrag.

Andre justeringer på indtægtsiden

Kommissionen har opjusteret forventningen til niveauet for bødeindtægter med ca. 396 mio. euro. Derudover har Kommissionen opdateret Storbritanniens bidrag til EU-budgettet fra ca. 7,2 mia. euro til ca. 6,8 mia. euro i overensstemmelse med aftalen om Storbritanniens udtræden af EU, hvilket bl.a. omfatter niveauet for udestående forpligtelser, der står til betaling i 2021, ligesom det indebærer en korrektion af niveauet for egne indtægter i perioden før 2021. Endelig oplyser Kommissionen, at realiseringen af nettoaktiver under Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab medfører en opjustering af indtægtsiden med ca. 37 mio. euro.

Den samlede opdatering af andre indtægter på EU-budgettet medfører således en opjustering af EU's øvrige indtægtskilder på ca. 56 mio. euro, *jf. tabel 4*, hvilket vil reducere medlemslandenes BNI-bidrag tilsvarende. Reduktionen sker på baggrund af medlemslandenes BNI-andel.

Tabel 4
Justering af niveau for "andre indtægter"

Mio. euro, 2021-priser

Opdatering af niveau for bødeindtægter	396
Opdatering af niveau for Storbritanniens bidrag til EU's budget	-377
Bidrag fra Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab under afvikling	37
I alt andre indtægter	56

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget.

Opdateringen af indtægtsgrundlaget til den nye ordning for EU's egne indtægter samt de seneste økonomiske skøn medfører en stigning i indtægtsgrundlaget fsva. told, moms og plast på 5.543 mio. euro. Dertil kommer, at niveauet for andre indtægter stiger med ca. 56 mio. euro. Eftersom BNI-bidraget udgør en residual, der skal sikre, at EU's budget balancerer, indebærer denne stigning et tilsvarende fald i den samlede BNI-andel til EU-budgettet i 2021 på 5.599 mio. euro, *jf. tabel 5*.

Tabel 5
Samlet justering af EU-budgettets indtægtskilder sfa. forslag til ændringsbudget 4

<i>Mio. euro, 2021-priser</i>	
Told	-258
Moms	-27
Plast	5.827
"Andre indtægter"	56
BNI	-5.599
I alt	0

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget.

Som det fremgår af tabel 2 ovenfor er effekten af overgangen til den nye ordning for EU's egne indtægter en reduktion i det danske EU-bidrag på 1.620 mio. kr. i 2021. Tilsvarende fremgår af tabel 3, at effekten af de nye beregningstekniske skøn for medlemslandenes økonomiske udvikling mv. er en stigning i det danske EU-bidrag på 785 mio. kr. Det fører samlet set til en reduktion i det danske EU-bidrag i 2021 på 835 mio. kr. som følge af forslag til ændringsbudget 4, *jf. tabel 6*.

Tabel 6
Samlet effekt på det danske EU-bidrag ved ændringsbudget 4

<i>Mio. kr., 2021-priser</i>	
Ny ordning for EU's egne indtægter	-1.620
Nye beregningstekniske skøn	+785
I alt	-835

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 til EU's 2021-budget, Finansministeriets beregninger.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Den tekniske ajourføring af indtægtssiden medfører isoleret set en nedjustering af det danske bidrag til EU's budget for 2021 på 835 mio. kr.

Øvrige konsekvenser

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 4.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 4. Dette skal ses i lyset af, at der er tale om en teknisk justering, hvor dels implementering af den nye ordning for EU's egne indtægter, som følger af MFF-aftalen for 2021-2027, og dels at ændringsbudgettet indarbejder opdaterede skøn på indtægtssiden, herunder nye skøn for EU's egne indtægter (told, moms, BNI og plast).

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.