



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Center

Center for Global Klimahand-
ling

Dato

8. september 2021

J nr. -

Forslag om ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 med hensyn til mængden af kvoter, der placeres i markedsstabilitetsreserven i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner indtil 2030 ("markedsstabilitetsreserven").

KOM (2021) 571.

Notatet sendes tillige til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

1. Resumé

Kommissionen har den 14. juli 2021 offentliggjort forslag til ændring af markedsstabilitetsreserven. Det indeholder forslag til, at optagsraten i reserven fortsætter på 24 pct. i perioden fra 2024 til 2030, og at der minimum er 200 millioner kvoter i reserven i denne periode. Forslaget hænger tæt sammen med forslaget om ændring af kvotehandelssystemet.

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Forslaget vurderes potentielt at kunne medføre statsfinansielle, samfundsøkonomiske og erhvervs-mæssige konsekvenser for Danmark.

Regeringen støtter kvotehandelssystemet som det centrale instrument i EU's klimapolitik og ønsker at styrke kvotehandelssystemet. Derfor ser regeringen positivt på ændringer af markedsstabilitetsreserven, der kan bidrage til et mere effektivt kvotehandelssystem. Regeringen er i gang med at analysere forslaget om markedsstabilitetsreserven nærmere med henblik på nærmere stillingtagen til forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har den 14. juli 2021 fremsat et forslag til Europa-Parlamentet og Rådet til ændring af afgørelse (EU) 2015/1814 med hensyn til mængden af kvoter, der placeres i markedsstabilitetsreserven i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner indtil 2030 (KOM (2021) 571). Forslaget er endnu ikke oversendt til Rådet i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat som en del af Europa-Kommissionens 'Fit for 55'-pakke, der skal bidrage til at realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. reduktioner i forhold til 1990-niveauet som fastlagt i den europæiske klimalov (forordning (EU)



2021/1119). Forslaget hænger tæt sammen med forslag om ændring af direktiv 2003/87/EF om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og afgørelse (EU) 2015/1814 om oprettelse og anvendelse af en markedsstabilitetsreserve i forbindelse med Unionens ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner og forordning (EU) 2015/757 om overvågning, rapportering og verifikation af CO₂-emissioner fra søtransport (KOM (2021) 551). Der henvises til grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag om ændring af kvotehandelssystemet for redegørelse herom.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 192 (1) og behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure. Forslaget skal vedtages med kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Som en del af EU's kvotehandelssystem er der etableret en markedsstabilitetsreserve, som blandt andet tilpasser kvoteoverskuddet for at styrke kvotehandelssystemets robusthed overfor store udsving i kvoteefterspørgslen. Markedsstabilitetsreserven optager kvoter, når kvoteoverskuddet er stort, og tilbagefører kvoter til markedet, når kvoteoverskuddet er lille. I dag optager reserven kvoter svarende til 24 pct. af forrige års kvoteoverskud, også kaldet optagsraten, frem til og med 2023, hvis forrige års kvoteoverskud, målt som den samlede mængde kvoter i omsætning (TNAC), er på over 833 mio. kvoter. Der udtages 100 mio. kvoter fra reserven til salg på markedet, hvis forrige års kvoteoverskud er under 400 mio. kvoter. Kvoter, der optages i markedsstabilitetsreserven, tages fra de kvoter, som medlemslandene ellers skulle auktionere. Kvoterne anbragt i reserven annulleres fra 2023 og frem svarende til den samlede kvotemængde, der auktioneres.

Ændringer til markedsstabilitetsreserven

Forslaget indeholder en ændring af markedsstabilitetsreserven, så optagsraten i reserven fortsætter på 24 pct. i perioden fra 2024 til 2030 i stedet for at falde til 12 pct. i denne periode. Endvidere foreslås det, at der minimum er 200 mio. kvoter i reserven i perioden fra 2024 til 2030 i stedet for, at det falder til minimum 100 mio. kvoter i denne periode. Der henvises til grund- og nærhedsnotat om forslaget til ændring af kvotehandelssystemet (KOM (2021) 551) for information om yderligere forslag til ændringer i reserven.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF art. 294) medlovgiver. Europa-Parlamentets holdning til forslaget foreligger endnu ikke. Det er på tidspunktet for oversendelse af grund- og nærhedsnotatet til Folketingets Europaudvalg ikke besluttet, hvilket af Europa-Parlamentets udvalg forslaget vil blive behandlet i.



5. Nærhedsprincippet

Kommissionen har vurderet, at nærhedsprincippet er overholdt. I vurderingen heraf henviser Kommissionen blandt andet til, at klimaforandringerne er et grænseoverskridende problem, og at koordineret handling i EU effektivt kan komplementere national og lokal handling. For at indfri EU's opjusterede klimamål for 2030 kræves der ifølge Kommissionen koordination og handling på EU-niveau, som vil øge chancen for, at der sker en nødvendig og omkostningseffektiv indfrielse af klimamålsætningerne. Dertil henvises til, at kvotehandelsdirektivet er et eksisterende lovgivningsinstrument i EU, og at målsætninger og ændringer i markedsstabilitetsreserven bedre opnås på EU-niveau, end hvis medlemslandene unilateralt handler på området.

Regeringen finder, at klimaforandringerne er grænseoverskridende og kan tilslutte sig Kommissionens vurdering og anser således, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

Dansk lovgivning indeholder på nuværende tidspunkt ikke tilsvarende bestemmelser.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslaget forventes ikke at medføre lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes potentielt at medføre statsfinansielle konsekvenser. Ændringerne af markedsstabilitetsreserven kan også medføre provenueeffekter, mens det ikke forventes at medføre administrative konsekvenser for staten. Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere i forhold til de potentielle statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes potentielt at medføre samfundsøkonomiske konsekvenser. Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere i forhold til de potentielle samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes potentielt at medføre erhvervsøkonomiske konsekvenser. Såfremt forslaget til markedsstabilitetsreserven medfører en højere kvotepris, kan det vil alt andet lige øge virksomhedernes omkostninger til kvotekøb. Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere i forhold til de potentielle erhvervsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Forslaget forventes at have positive konsekvenser for beskyttelsesniveauet og bidrage til opfyldelsen af Parisaftalens målsætninger og FN's verdensmål. Regeringen



er i gang med at analysere forslaget nærmere i forhold til konsekvenser for Danmark, herunder beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Forslaget har været i høring i Specialudvalget for Klima-, Energi- og Forsyningspolitik fra den 14. juli 2021 til den 9. august 2021. Forslaget har parallelt været i høring i Specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål. Der er ikke afgivet specifikke høringssvar til forslaget. Der henvises til grund- og nærhedsnotat om forslaget til ændring af kvotehandelssystemet (KOM (2021) 551) for yderligere information om høringssvar vedrørende EU's kvotehandelssystem.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger til forslaget.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens 'Fit for 55'-pakke velkommen. Regeringen ønsker en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, der kan realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. reduktioner i forhold til 1990-niveauet samt drive den grønne omstilling både i Danmark og hele EU mod klimaneutralitet i senest 2050.

Regeringen støtter kvotehandelssystemet som det centrale instrument i EU's klimapolitik og ønsker et styrket kvotehandelssystem. Derfor ser regeringen positivt på ændringer af markedsstabilitetsreserven, der kan bidrage til et mere effektivt kvotehandelssystem. Regeringen er i gang med at analysere forslaget nærmere med henblik på nærmere stillingtagen til forslaget.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.