



Notat

30. juni 2021

Grund- og nærhedsnotat vedr. EU's budget for 2022

SEC(2021) 250.

1. Resume

Kommissionen har d. 8. juni fremlagt forslag til EU's budget for 2022. Kommissionens forslag indebærer et niveau for forpligtelsesbevillinger på 167,8 mia. euro. Det foreslåede forpligtelsesniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,12 pct. af BNI. I forhold til 2021-budgettet (inkl. ændringsbudget 1-3) er der tale om et fald i forpligtelsesbevillingerne på ca. 0,6 pct. svarende til ca. 1,0 mia. euro.

Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 169,4 mia. euro. Det foreslåede betalingsniveau svarer ifølge Kommissionen til 1,14 pct. af BNI. I forhold til 2021-budgettet (inkl. ændringsbudget 1-3) er der tale om et fald i betalingsbevillingerne på ca. 0,7 pct. svarende til ca. 1,2 mia. euro.

Det vil være afgørende for Danmark, at helt centrale danske hovedprioriteter imødekommes i et endeligt kompromis. Dvs., at en endelig budgetaftale i videst mulige omfang bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for marginen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 8. juni 2021 forslag til EU's budget for 2022, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Hjemmelsgrundlaget er traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

Kommissionens forslag til EU's budget for 2022 er fremlagt med udgangspunkt i rammerne for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF'en). Kommissionen forventes efter fast praksis i efteråret 2021 at præsentere et ændringsbrev til forslag til 2022-budgettet.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i efteråret 2021. Hvis der er uenighed mellem Rådet og Europa-Parlamentet indledes en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod en aftale om det endelige EU-budget på ECOFIN-budget til efteråret.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2022-budget er opsummeret i tabel 1.

Tabel 1
Kommissionens forslag til EU's budget for 2022

Mia. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	20,8	17,2	21,6	21,7	0,8	4,5	4,0%	26,4%
2. Samhørighed, resiliens og værdier	53,1	66,4	56,1	62,2	3,0	-4,1	5,7%	-6,2%
3. Naturressourcer og miljø	58,6	56,8	56,1	56,5	-2,5	-0,3	-4,2%	-0,5%
4. Migration og grænseforvaltning	2,3	2,7	3,1	3,1	0,8	0,4	37,1%	16,2%
5. Sikkerhed og forsvar	1,7	0,7	1,8	1,2	0,1	0,6	4,4%	84,6%
6. Naboområder og verden	16,1	10,8	16,7	12,4	0,6	1,6	3,7%	14,8%
7. Europæisk offentlig forvaltning	10,4	10,4	10,8	10,8	0,4	0,4	3,9%	3,8%
I alt budgetkategorier 1-7	163,0	165,0	166,3	168,1	3,3	3,1	2,0%	1,9%
<i>Heraf fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>0,3</i>	<i>0,8</i>		<i>0,2</i>				
Andre særlige instrumenter	5,8	5,6	1,5	1,3	-4,3	-4,3	-74,0%	-76,3%
I alt	168,8	170,6	167,8	169,4	-1,0	-1,2	-0,6%	-0,7%
<i>Margen</i>	<i>0,8</i>	<i>2,0</i>	<i>1,2</i>	<i>1,4</i>				

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
 Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2022

Af det foreslåede betalingsniveau på 169,4 mia. euro kan ca. 123,1 mia. euro (svarende til ca. 73 pct.) ifølge Kommissionen henføres til betalinger relateret til uindfriede forpligtelser fra foregående MFF 2014-2020 samt direkte støtte under landbrugspolitikken. Omkring 29,7 mia. euro (svarende til ca. 18 pct.) kan ifølge Kommissionen henføres til betalinger for forpligtelser under den nuværende MFF, mens det resterende beløb kan henføres til administration, decentrale agenturer, særlige instrumenter mv.

Det samlede fald i forpligtelser og betalinger fra 2021 til 2022 kan i særdeleshed henføres til Kommissionens forslag om at mobilisere 4,2 mia. euro (2021-priser) af Brexit-reserven i 2021. Såfremt der ses bort fra Brexit-reserven står forpligtelses- og betalingsniveauet til at stige fra 2021 til 2022.

Låneprovenuet fra genopretningsinstrumentet (NextGenerationEU) opføres på budgettet som formålsbestemte indtægter, hvorfor udgifterne ikke medregnes under EU-budgettets udgiftslofter og ikke er genstand for forhandling ifm. vedtagelsen af EU's budget for 2022.

3.1 Uddybning af de enkelte budgetkategorier

3.1.1 Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Budgetkategori 1 er de såkaldt vækstskabende initiativer, herunder bl.a. forskning, infrastrukturinvesteringer og digitalisering. Over halvdelen af udgifterne under kategori 1 går til forskningsprogrammet Horisont Europa.

Kommissionens budgetforslag for kategori 1 indebærer samlede forpligtelser for 21.644 mio. euro svarende til en stigning på ca. 828 mio. euro eller 4,0 pct. ift. 2021-budgettet. Det efterlader en margen op til forpligtelsesloftet for kategori 1 på 233,9 mio. euro.

Forslaget indeholder betalinger for 21.729 mio. euro svarende til en stigning på 4.537 mio. euro eller 26,4 pct. ift. 2021, *jf. tabel 2*.

Tabel 2

Budgetkategori 1 – Det indre marked, innovation og det digitale område

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Horisont Europa	11.507	9.835	12.179	12.559	673	2.724	5,8%	27,7%
Det Europæiske Atomenergifællesskab Euratom	266	254	271	315	5	61	1,9%	23,9%
International term nuklear forsøgsreaktor ITER	864	614	710	668	-154	54	-17,8%	8,8%
InvestEU	654	1.081	1.197	1.032	543	-49	83,1%	-4,5%
Store infrastruktur projekter CEF	2.848	2.107	2.843	2.734	-4	627	-0,2%	29,8%
Digitalt Europa	1.130	159	1.248	1.115	118	956	10,5%	602,8%
Indre marked program	575	547	584	580	9	33	1,5%	6,0%
Bekæmpelse af svig	24	24	24	31	0	7	1,3%	30,9%
Samarbejde på beskatningsområdet (FISCALIS)	36	33	37	36	1	3	2,0%	9,3%
Toldprogram (CUSTOMS)	127	86	130	115	4	28	2,8%	32,9%
Det Europæiske Rumprogram	1.997	1.652	2.008	2.088	11	437	0,5%	26,4%
Agenturer	345	345	379	379	34	34	9,7%	9,7%
Pilotprojekter mv.	444	456	34	78	-410	-378	-92,4%	-82,9%
I alt	20.817	17.192	21.644	21.729	828	4.537	4,0%	26,4%
<i>Margen</i>	<i>102</i>		<i>234</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2022

For forskningsprogrammet Horisont Europa foreslår Kommissionen, at der afsættes 77 mio. euro i forpligtelsesbevillinger ud over det afsatte i budgetforslaget. Mid-

lerne svarer til tidligere indgåede forpligtelser, der som følge af manglende implementering under Horisont Europa i tidligere år, er annulleret. En sådan såkaldt genanvendelse af annullerede forpligtelser under Horisont følger af MFF-aftalen for 2021-2027 mellem Rådet og Europa-Parlamentet, hvor der var enighed om at genanvende forpligtelser for i alt 0,5 mia. euro (2018-priser) over hele MFF-perioden.

3.1.2 Budgetkategori 2 – Samhørighed, resiliens og værdier

Kategori 2 indeholder særligt udgifter til Den Europæiske Regionale Udviklingsfond, Samhørighedsfonden samt Den Europæiske Socialfond Plus – også kaldet EU's samhørighedspolitik. Formålet med EU's samhørighedspolitik er at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed mellem regioner og medlemsstater i EU. I flere mindre velstående medlemsstater udgør EU's strukturfonde en betydelig del af de offentlige investeringer.

Under samhørighedspolitikken ligger også en række programmer relateret til genopretningen efter COVID-19: Instrument for teknisk støtte under genopretningsfaciliteten (RRF), der gør det muligt for Kommissionen at støtte medlemsstaternes myndigheder i deres bestræbelser på at udforme reformer, sundhedsprogrammet EU4Health samt EU's civilbeskyttelsesmekanisme RescEU. Dertil kommer finansieringsomkostningerne ved genopretningsinstrumentet, hvortil Kommissionen forventer at rentebetalingerne igangsættes i løbet af 2022.

Forslaget indeholder 56.099 mio. euro i forpligtelser og 62.219 mia. euro i betalinger. Det svarer til en stigning i forpligtelser på 3,0 mia. euro (5,7 pct.) og et fald i betalinger på 4,1 mia. euro (6,2 pct.) ift. 2021, *jf. tabel 3*. Der efterlades en margen på 101 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 3

Budgetkategori 2 - Samhørighed, resiliens og værdier

Mio. euro, løbende priser	2021 budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (ERDF)	29.240	33.871	30.174	29.598	934	-4.274	3,2%	-12,6%
Samhørighedsfonden	6.138	11.845	6.359	13.014	221	1.169	3,6%	9,9%
Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)	12.812	16.147	13.174	13.736	361	-2.411	2,8%	-14,9%
Genopretningsfaciliteten (RRF) og Instrument for teknisk støtte (TSI)	116	109	119	112	2	3	2,0%	2,6%
Finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument (EURI)	40	40	390	390	350	350	884,3%	884,3%
EU's civilbeskyttelsesmekanisme (RescEU)	90	194	95	181	5	-13	5,6%	-6,5%
EU4Health	328	128	789	353	461	353	140,8%	176,3%

Nødhjælpsinstrument (ESI)	156	238	-	8	-156	-230	-100,0	-96,6%
Erasmus+	2.663	2.408	3.367	3.274	704	866	26,4%	36,0%
Solidaritetskorp	136	127	138	116	3	-11	2,0%	-8,4%
Kreativt Europa	306	237	401	400	95	164	30,9%	69,2%
Andet	279	254	392	333	113	79	40,4%	31,1%
Agenturer	538	528	501	478	-37	-50	-6,9%	-9,5%
Pilotprojekter mv.	236	237	201	227	-35	-10	-14,7%	-4,2%
I alt	53.078	66.362	56.099	62.219	3.021	-4.142	5,7%	-6,2%
<i>Margen</i>	-292		101					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2022

Den samlede stigning i forpligtelser skyldes primært en øget bevilling til strukturfondene, Erasmus+ samt EU4Health. Herudover øges finansieringsomkostningerne til EU's genopretningsinstrument ift. 2021. Betalingsniveauet overstiger forpligtelsesniveauet i budgetforslaget, hvilket kan henføres til betalinger for forpligtelser indgået før 2022.

3.1.3 Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Budgetkategori 3 vedrører den fælles landbrugspolitik, fiskerifonden, miljøprogrammet LIFE og mekanismen for en retfærdig omstilling (JTM). JTM har til hensigt at yde støtte til regioner mest påvirket af den grønne omstilling. Landbrugspolitikken understøttes af de to søjler i landbrugsbudgettet; søjle 1, der indeholder den direkte landbrugsstøtte og markedsordningerne samt søjle 2, der indeholder udgifter til EU's landdistriktspolitik.

Forslaget indeholder 56.097 mio. euro i forpligtelser, svarende til et fald på ca. 2,4 mia. euro (-4,2 pct.) og 56.508 mio. euro i betalinger, svarende til et fald på ca. 0,3 mia. euro (-0,5 pct.) ift. 2021-budgettet, *jf. tabel 4*. Der efterlades en margen på 422 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 4
Budgetkategori 3 – Naturressourcer og miljø

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Direkte landbrugsstøtte	40.368	40.354	40.299	40.323	-69	-31	-0,2%	-0,1%
Landdistriktsstøtte	15.345	15.022	12.728	14.680	-2.617	-342	-17,1%	-2,3%
Fiskeri-programmer (Hav- og fiskerifonden, partnerskabsaftale om fiskeri og regional fiskeriorganisation)	909	974	1.120	877	211	-97	23,3%	-9,9%

EU's støtteprogram til miljø- og klimaprojekter LIFE	739	372	708	529	-31	157	-4,1%	42,3%
Fonden for Retfærdig Omstilling (JTF)	1.137	0	1.160	1	23	1	2,0%	2.997,0%
Pilotprojekter mv.	4	15	0	15	-4	-1	-100,0%	-3,3%
Agenturer	70	70	83	83	13	13	19,1%	19,1%
I alt	58.571	56.806	56.097	56.508	-2.473	-298	-4,2%	-0,5%
<i>Margen</i>	54		422					

Anm.: Afgang i sommer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's budget for 2022

Ca. 70 pct. af betalingerne (40,4 mia. euro) vedrører landbrugsstøtten i søjle 1 (markedsudgifterne og direkte støtte), mens landdistriktsstøtte (søjle 2) med ca. 26 pct. af de samlede betalinger udgør den anden større udgiftspost. Faldet i landdistriktsstøtten er den primære årsag til det lavere forpligtelsesniveau.

Forhandlingerne om en reform af EU's fælles landbrugspolitik er fortsat undervejs. Kommissionen oplyser, at der for 2022 vil gælde en transitionsordning, hvor reglerne fra 2014-2020 forlænges.

Landbrugsstøttens søjle 1 består primært af direkte betalinger og markedsstøtte. For så vidt angår *markedsstøtte* i landbrugssektoren foreslår Kommissionen at afsætte 2.661 mio. euro, hvilket er en opjustering på 43 mio. euro ift. 2021-budgettet. For så vidt angår *den direkte støtte* falder denne ca. 55 mio. euro (ca. 0,1 pct.) ift. 2021. Herudover foreslår Kommissionen at afsætte 497 mio. euro gennem en mekanisme for finansiel disciplin til en reserve til eventuelle kriser i landbrugssektoren.

3.1.4 Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning

Budgetkategori 4 indeholder udgifter vedrørende grænsekontrol, migration og asylpolitik, herunder kontrollen med EU's ydre grænser.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 3.124 mio. euro, svarende til en stigning på 845 mio. euro (37,1 pct.) ift. 2021-budgettet samt samlede betalinger for 3.121 mio. euro, svarende til en stigning på 435 mio. euro (16,2 pct.) ift. 2021, *jf. tabel 5*. Der efterlades en margen på 67 mio. euro til forpligtelsesloftet.

Tabel 5
Budgetkategori 4 – Migration og grænseforvaltning

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Asyl- og Migrationsfond	873	1.301	1.100	1.277	226	-25	25,9%	-1,9%
Det Europæiske Asylstøttekontor EASO	138	138	153	153	16	16	11,2%	11,2%

Instrumentet for grænseforvaltning og visa	398	488	646	491	248	3	62,3%	0,6%
Instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr	136	33	138	136	3	103	2,0%	313,3%
Frontex	506	506	758	758	252	252	49,8%	49,8%
IT-agenturet Eu-LISA	228	220	329	306	101	86	44,2%	39,1%
I alt	2.279	2.686	3.124	3.121	845	435	37,1%	16,2%
<i>Margen</i>	<i>188</i>		<i>67</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2022-budget

Den samlede stigning i forpligtelser kan særligt henføres til stigninger til Asyl- og Migrationsfonden, Instrument for grænseforvaltning og visa samt EU's grænsekontrolsagentur Frontex. Stigning i betalingsniveauet kan primært henføres til et løft af betalingerne til Frontex.

3.1.5 Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

Budgetkategori 5 indeholder udgifter vedrørende sikkerhed og forsvar.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 1.785 mio. euro, svarende til en stigning på 76 mio. euro (4,4 pct.) ift. 2021-budgettet og samlede betalinger for 1.238 mio. euro, svarende til en stigning på 567 mio. euro (84,6 pct.), *jf. tabel 6*. Der efterlades en margen på 83 mio. euro op til forpligtelsesloftet.

Tabel 6
Budgetkategori 5 – Sikkerhed og forsvar

<i>Mio. euro, løbende priser</i>	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>	<i>Forpligtelser</i>	<i>Betalinger</i>
Fonden for Intern Sikkerhed	176	181	227	241	51	60	29,3%	33,3%
Nuklear sikkerhed	142	128	143	105	1	-23	0,8%	-17,9%
Den Europæiske Forsvarsfond	946	122	946	556	0	434	0,0%	471,1%
Militær mobilitet	227	17	232	98	5	82	2,1%	489,2%
Agenturer	198	198	216	216	18	18	9,3%	9,3%
Pilotprojekter mv.	22	25	22	21	1	-4	2,3%	-15,8%
I alt	1.709	671	1.785	1.238	76	567	4,4%	84,6%
<i>Margen</i>	<i>96</i>		<i>83</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.
Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2022-budget

Stigningen i betalinger kan primært henføres til Den Europæiske Forsvarsfond.

3.1.6 Budgetkategori 6 – Naboområder og verden

Budgetkategori 6 dækker tiltag, som iværksættes uden for EU, herunder udviklingshjælp og humanitær nødhjælp.

Forslaget indebærer samlede forpligtelser for 16.698 mio. euro, svarende til en stigning på 601 mio. euro (3,7 pct.) og samlede betalinger for 12.407 mio. euro, svarende til en stigning på 1.596 mio. euro (14,8 pct.) ift. 2021, *jf. tabel 7*. Der efterlades en margen under forpligtelsesloftet for budgetkategori 6 på ca. 104 mio. euro.

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger	Forpligtigelser	Betalinger
Instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)	12.071	6.514	12.527	7.859	456	1.344	3,8%	20,6%
Europæisk instrument for nuklear sikkerhed	38	33	39	33	1	0	2,6%	0,4%
Oversøiske lande og territorier (herunder Grønland)	67	33	69	52	2	19	2,9%	56,9%
Humanitær bistand	1.503	1.900	1.595	1.616	92	-285	6,1%	-15,0%
Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik	352	329	362	334	10	5	2,8%	1,5%
Instrument for før-tiltrædelsesbistand	1.901	1.882	1.941	2.372	39	489	2,1%	26,0%
Pilotprojekter mv.	165	120	167	142	2	23	1,0%	18,9%
I alt	16.097	10.881	16.698	12.407	601	1.596	3,7%	14,8%
<i>Margen</i>	<i>150</i>		<i>104</i>					

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2022-budget

De største poster i budgetkategori 6 udgøres af instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI), humanitær bistand og før-tiltrædelsesstøtte. Midlerne til disse tre programmer udgør tilsammen ca. 95 pct. af både forpligtelserne og betalingerne.

3.1.7 Budgetkategori 7 – Administration

Budgetkategori 7 dækker over de administrative udgifter til alle EU-institutionerne, pensioner og Europaskolerne.

Forslaget indebærer et niveau for forpligtigelser på 10.845 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 403 mio. euro (3,9 pct.) ift. 2021. Det bemærkes, at budgetkategori 7 er karakteriseret ved, at forpligtelserne i høj grad svarer til betalingerne, idet langt størsteparten af udgifterne er ét-årige. Kommissionen opgør kun forpligtelsesniveauet for budgetkategori 7 på programniveau i budgetforslaget.

Den samlede margen til forpligtelsesloftet er på 213 mio. euro, *jf. tabel 8*.

Tabel 8
Budgetkategori 7 – Europæisk offentlig forvaltning

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾	2022 budgetforslag	Forskel	Forskel i pct.
Pensioner og europæiske skoler	2.413	2.557	145	6,0%
<i>Heraf pensioner</i>	2.215	2.350	135	6,1%
<i>Heraf europæiske skoler</i>	198	208	10	5,1%
EU-institutionernes administrative udgifter	8.030	8.288	258	3,2%
<i>Heraf Kommissionen</i>	3.724	3.868	144	3,9%
<i>Heraf Europa-Parlamentet</i>	2.063	2.112	49	2,4%
<i>Heraf Rådet</i>	594	615	21	3,5%
<i>Heraf EU-Domstolen</i>	444	464	20	4,5%
<i>Heraf Revisionsretten</i>	154	161	7	4,8%
<i>Heraf Det Økonomiske og Sociale Udvalg</i>	145	151	6	4,0%
<i>Heraf Regionsudvalget</i>	107	108	2	1,5%
<i>Heraf Ombudsmanden</i>	12	12	0	-1,8%
<i>Heraf Tilsynsførende for Databeskyttelse</i>	20	20	1	3,8%
<i>Heraf Udenrigstjenesten</i>	768	776	8	1,1%
I alt	10.443	10.845	403	3,9%
<i>Margen</i>	192	213		

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2022-budget

De samlede udgifter til EU-institutionerne stiger samlet med 258 mio. euro (3,2 pct.). Fsva. stigningen for Europa-Parlamentet kan denne primært henføres til anmodning om 142 nye stillinger samt 180 nye eksterne ansatte. Dvs. i alt 322 nye stillinger. Det må forventes, at godkendelse af stillingerne vil være en prioritet for Parlamentet i forhandlingerne med Rådet.

3.1.7 Særlige instrumenter

En række særlige instrumenter er placeret uden for loftet i den flerårige finansielle ramme. De særlige instrumenter kan kun aktiveres, hvis der er et særligt behov.

Kommissionens budgetforslag for særlige instrumenter indebærer samlede forpligtelser for 1.500 mio. euro, svarende til et fald på 4,2 mia. euro (-74 pct.). Forslaget indeholder betalinger for 1.324 mio. euro, svarende til et fald på 4,3 mia. euro (-76,3

pct.) ift. 2021, jf. tabel 9. Faldet i forpligtelser og betalinger ift. 2021 kan særligt henføres til Brexit-reserven.

Tabel 9
Særlige instrumenter

Mio. euro, løbende priser	2021-budget ¹⁾		2022 budgetforslag		Forskel		Forskel i pct.	
	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
Solidaritets- og Nødhjælpsreserven	1.321	1.321	1.299	1.299	-23	-23	-1,7%	-1,7%
Globaliseringsfonden	197	20	201	25	4	5	2,0%	25,0%
Brexit-reserven	4.245	4.245	0	0	-4.245	-4.245	-100,0%	-100,0%
I alt	5.764	5.586	1.500	1.324	-4.263	-4.262	-74,0%	-76,3%

Anm.: Afvigelse i summer skyldes afrunding. 1) Vedtaget budget for 2021 inkl. forslag til ændringsbudget 1-3.

Kilde: Kommissionens forslag til EU's 2022-budget

Solidaritets- og Nødhjælpsreserven har til formål at yde humanitær nødhjælp til EU og tredjelande som følge af begivenheder, herunder naturkatastrofer, sundhedskriser og migrationsstrømme, der ikke kan forudses ved budgettets fastlæggelse. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet udnyttes i 2022.

Globaliseringsfonden har til formål at hjælpe arbejdstagere med at finde nyt arbejde og udvikle nye kompetencer, når de har mistet jobbet i tilfælde af større omstruktureringer, herunder ændrede handelsmønstre, overgangen til en lav-emissionsøkonomi eller som følge af digitalisering og automatisering. Kommissionen foreslår, at hele forpligtelsesloftet til Globaliseringsfonden udnyttes i 2022.

Brexit-reserven har til formål at imødegå de negative sociale og økonomiske konsekvenser af Brexit i medlemslandene. Kommissionen lagde i sit forslag til Brexit-reserven af 25. december 2020 op til, at den samlede konvolut i MFF'en for 2021-2027 på 5 mia. euro i alt (2018-priser) blev mobiliseret med hhv. 4 mia. euro i 2021 og 1 mia. euro i 2024. Som konsekvens heraf er der ikke i Kommissionens budgetforslag afsat forpligtelser og betalinger til reserven i 2022. Såfremt der vedtages en anden betalingsprofil i aftalen mellem Rådet og Europa-Parlamentet, vil Kommissionen opdatere budgetforslaget for at afspejle dette.

Fleksibilitetsinstrumentet

Fleksibilitetsinstrumentet kan anvendes til at finansiere uforudsete udgifter op til i alt 990 mio. euro i 2022, der ikke kan finansieres inden for ét eller flere lofter for udgiftsområder. Kommissionen foreslår at anvende instrumentet for 228 mio. euro i betalingsbevillinger i 2022 som konsekvens af tidligere mobilisering af instrumentet i årene 2018-2021. Der lægges ikke i Kommissionens forslag op til, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes til nye forpligtelser i 2022, idet instrumentet dog kan mobiliseres i løbet af året ved et ændringsbudget.

Fælles margeninstrument

Fælles margeninstrumentet er et sidste-udvejsinstrument til at håndtere uforudsete situationer, der kan anvendes til forpligtelser og betalinger ud over lofterne i de specifikke budgetkategorier i et givet år ved at anvende ubrugt margen fra tidligere år. Det samlede niveau kan ikke overstige 0,04 pct. af EU's samlede BNI i forpligtelser og 0,03 pct. i betalinger, svarende til hhv. ca. 6,0 mia. euro i forpligtelser og 4,5 mia. euro i betalinger i 2022. Der lægges ikke i Kommissionens forslag op til, at instrumentet finder anvendelse i 2022.

3.2 Storbritanniens finansiering

Det følger af artikel 140 i udtrædelsesaftalen mellem EU og Storbritannien, at Storbritannien holdes ansvarlig for sin andel af de budgetmæssige forpligtelser til EU's budget, der er udestående til og med 31. december 2020. Kommissionen anslår, at Storbritannien skal finansiere ca. 10,7 mia. euro (12,4 pct.) af betalingsbevillingerne i 2022 for forpligtelser indgået før Storbritanniens udtræden af EU ved udgangen af 2020.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes at fastlægge sin holdning til EU's budget for 2022 i efteråret.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Når der er opnået enighed om EU's budget for 2022, vil det få betydning for niveauet for det danske EU-bidrag i 2022, der vil blive opført på finansloven for 2022.

7. Økonomiske konsekvenser*Statsfinansielle konsekvenser*

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes det danske EU-bidrag i 2022 at udgøre ca. 24,8 mia. kr. Der kan komme ændringer til skønnet, herunder som følge af evt. ændringsbudgetter, ændrede skøn for toldindtægter, BNI, momsregningsgrundlag, niveau for genanvendt plastemballage, bødeindtægter mv.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Afhængig af det samlede udgiftsniveau på EU-budgettet og fordelingen af udgifterne på de forskellige udgiftsområder, vurderes forslaget til EU's 2022-budget at have afledte konsekvenser for dansk erhvervsliv i form af fx støtte til danske landmænd, forskningsmidler til danske forskningsinstitutioner, strukturfondsmidler til vækstfora, støtte til små og mellemstore danske virksomheder mv. De samlede erhvervsøkonomiske konsekvenser kan dog ikke kvantificeres, men afhænger især af hvor stor en andel af budgettet, der tildeles vækstpolitikker.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række budgetansvarlige lande ventes at argumentere for, at EU's budget skal være retvisende og afspejle det faktiske udgiftsbehov. Endvidere ventes samme gruppe af lande at argumentere for, at der er behov for en skarp prioritering af EU's udgifter på lige vis med den prioritering medlemslandene foretager i deres nationale budgetter.

En anden gruppe af lande forventes at lægge vægt på, at bevillinger til samhørighedspolitikken prioriteres, da dette ses som en forudsætning for vækst og beskæftigelse i disse lande.

10. Regeringens generelle holdning

COVID-19 udgør fortsat et stort usikkerhedsmoment for de europæiske økonomier. Det understreger nødvendigheden af at sikre tilstrækkelige margener til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter, som måtte opstå i løbet af året. Regeringen finder derfor, at der er behov for en større margen i 2022-budgettet, så EU hurtigt kan reagere, hvis der i løbet af året opstår uforudsete behov.

Samtidig skal EU-budgettet i 2022 bringes i spil til at understøtte den fortsatte genopretning af de europæiske økonomier og hjælpe den grønne omstilling på vej. Det kræver bl.a., at udgifterne fokuseres på de områder, hvor en fælleseuropæisk indsats har størst merværdi, mens andre mere traditionelle udgiftsområder bør reduceres – også for at begrænse belastningen af medlemslandenes offentlige finanser, som fortsat er pressede af COVID-19 håndteringen.

Fra regeringens side finder man det helt centralt, at der i budgetforhandlingerne foretages samme konsolideringsbestrebelse og vanskelige prioriteringer, som udgør rammerne for den nationale budgetlægning i medlemslandene. Der skal dermed foretages reelle udgiftspolitiske prioriteringer frem for tilførsel af nye udgifter, således at der sikres et samlet set lavere udgiftsniveau, en modernisering af budgettet og større margen til håndtering af evt. uforudsete udgifter.

Det er meget vigtigt, at EU's budget for 2022 adresserer de største grænseoverskridende udfordringer, som EU står overfor. Her er det særligt vigtigt, at understøttelse af den grønne omstilling prioriteres højt, samt at der fokuseres på politikker, der har størst dokumenteret effekt ift. den grønne omstilling.

Inden for ovennævnte ramme vil Danmark vægte følgende mere specifikke prioriteter:

- *Budgetkategori 1 det indre marked, innovation og det digitale område* skal prioritere midler til excellencebaseret forskning og digitalisering.
- *Budgetkategori 2 samhørighed, resiliens og værdier* skal bidrage til en samlet reduktion af udgiftsniveauet. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling.

- *Budgetkategori 3 naturressourcer og miljø* skal afsætte realistiske bevillinger til landbrugspolitikken, idet budgetkategorien traditionelt er overbudgetteret i Kommissionens forslag. Dertil prioriteres det højt, at midler anvendes til den grønne omstilling og bidrager til faktiske og dokumenterbare klima- og miljøforbedringer.
- *Budgetkategori 4 migration og grænseforvaltning* skal indebære en betydelig prioritering af midler til migrationsindsatsen, som bl.a. skal bidrage til arbejdet for et mere retfærdigt og humant asylsystem.

Kommissionens forslag indebærer meget markante stigninger, der risikerer at resultere i absorberingsudfordringer samt manglende luft til hurtigt og effektivt at kanalisere midler til uforudsete situationer. Derfor ønsker regeringen mere moderate udgiftsstigninger generelt.

- *Budgetkategori 5 sikkerhed og forsvar* skal bidrage til en samlet reduktion i forhold til Kommissionens forslag.
- *Budgetkategori 6 naboer og verden* skal prioritere Afrika og nærområderne for at adressere de grundlæggende årsager til migration. Dertil skal den humanitære bistand og Grønlandsinstrumentet prioriteres.
- Fsva. *budgetkategori 7 europæisk offentlig forvaltning* anlægges en stram og budgetansvarlig linje. I forlængelse heraf finder regeringen det meget vigtigt, at antallet af ansatte fastholdes ift. 2020-niveauet i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd d. 21. juli vedr. MFF'en for 2021-2027.

Det vil være afgørende for Danmark, at helt centrale danske hovedprioriteter i videst mulige omfang imødekommes. Dvs., at en endelig budgetaftale, bør imødekomme Danmark – og andre budgetansvarlige lande – på de væsentligste spørgsmål om især niveau for marginen, udgiftspolitiske prioriteringer, samlet set lavere udgiftsniveau, modernisering og klimaindsatsen.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.