

Ministeren

Europaudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Europaudvalget har den 28. september 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 1 KOM (2020) 0609 efter ønske fra Peter Seier Christensen (NB) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 1:

Vil ministeren redegøre for, hvilke hjemler der skal anvendes for vedtagelsen af EU's ny migrationspagt, herunder vedtagelsesprocessen for hver hjemmel? Vil ministeren derudover redegøre for, i hvilket omfang de danske forbehold begrænser krav om dansk deltagelse?

Svar:

1. Kommissionen præsenterede den 23. september 2020 sit udspil til en ny asyl- og migrationspagt. Asyl- og migrationspagten indeholder i alt fem forslag til retsakter samt en række meddelelser og anbefalinger.

2. Det fremgår af de indledende betragtninger (præamblen) til alle fem forslag til retsakter, at de er omfattet af det danske retsforbehold. Danmark deltager derfor ikke i en eventuel vedtagelse og er ikke bundet af forslagene.

For retsakter, der anses som en udbygning af Schengen-reglerne, følger det imidlertid af retsforbeholdet, at Danmark inden seks måneder efter, at retsakten er vedtaget, skal beslutte, om Danmark vil gennemføre retsakten i dansk ret og dermed være bundet på mellemstatsligt grundlag. Hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre en retsakt, der anses som en udbygning af Schengen-reglerne, overvejer de medlemslande, der er bundet af retsakten, og Danmark, hvilke passende foranstaltninger, der skal træffes. Danmark har hidtil besluttet at gennemføre alle vedtagne retsakter, der er anset som en udbygning af Schengen-reglerne.

For så vidt angår Dublinforordningen og Eurodacforordningen gælder, at Danmark deltager i dette samarbejde i kraft af parallelaftaler, dvs. aftaler på mellemstatsligt grundlag, der har skullet forhandles særskilt for at sikre dansk tilknytning. Ved efterfølgende ændringer af Dublinforordningen eller Eurodacforordningen følger det af parallelaftalerne, at Danmark inden 30 dage efter vedtagelsen skal meddele Kommissionen, om Danmark ønsker at gennemføre de pågældende ændringer i dansk lovgivning. Såfremt Danmark beslutter ikke at gennemføre en ændring af

10. november 2020

Udlændinge- og
Integrationsministeriet
Internationalt udlændingesamarbejde
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2020 - 17595
Akt-id 1403555

Dublinforordningen eller Eurodacforordningen, betragtes parallelaftalen som op-sagt, medmindre parterne beslutter andet inden for en nærmere angivet frist. Danmark har hidtil besluttet at gennemføre alle ændringer af Dublinforordningen og Eurodacforordningen.

3. Nedenfor gennemgås Kommissionens fem forslag til retsakter. Det angives med hvilken hjemmel i traktaten, forslaget er stillet, hvilken vedtagelsesprocedure der skal anvendes samt Kommissionens vurdering af forslagets forhold til det danske retsforbehold. I oversigten er anvendt forkortelsen TEUF for Traktaten om Den Europæiske Unions Funktionsmåde.

3.1. Forslag til forordning om asyl- og migrationsforvaltning

Forslaget ophæver og erstatter Dublinforordningen, der regulerer, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning. Forslaget indeholder endvidere forslag til obligatorisk solidaritet, herunder bl.a. omfordeling af asylansøgere og såkaldte tilbagesendelsessponsorater.

Forslaget har hjemmel i TEUF art. 78 (2) (e) og art. 79 (2) (a), (b) og (c). Forslaget vil skulle vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure efter TEUF art. 294. Dette indebærer, at forslaget vil skulle vedtages med kvalificeret flertal i Rådet og simpelt flertal i Europa-Parlamentet. Det bemærkes, at EU's stats- og regeringschefer på Det Europæiske Råds møde den 28. juni 2018 blev enige om, at en reform af Dublinforordningen, herunder det daværende forslag om solidaritet, skulle vedtages ved konsensus, dvs. i enighed. Dette blev bekræftet af stats- og regeringscheferne på Det Europæiske Råds møde den 20. juni 2019.

Det fremgår af en indledende betragtning (præambelen) til Kommissionens forslag, at forslaget om obligatorisk solidaritet, herunder omfordeling af asylansøgere, er omfattet af det danske retsforbehold. Det fremgår endvidere, at den del af forslaget, der vedrører omfordeling, ikke anses som en ændring af Dublinforordningen, som Danmark deltager i gennem en parallelaftale og heller ikke som en udbygning af Schengen-reglerne. Danmark vil derfor hverken kunne tilslutte sig en sådan ordning via Schengen-teknikaliteten eller via Dublin- og Eurodac-parallelaftalen.

Forslaget indeholder endvidere en række ændringer til de ansvarskriterier, der i den gældende Dublinforordning fastlægger, hvilken medlemsstat, der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning. Disse anses som en ændring af Dublinforordningen, som Danmark deltager i gennem en parallelaftale. Danmark vil derfor inden 30 dage efter en evt. vedtagelse skulle meddele Kommissionen, om Danmark ønsker at gennemføre de pågældende ændringer i dansk lovgivning og dermed være bundet på mellemstatslig grundlag.

3.2. Forslag til asylprocedureforordning

Forslaget erstatter det gældende asylproceduredirektiv og indeholder bestemmelser om den nærmere procedure, der skal følges, når et medlemsland behandler en asylansøgning. Forslaget indeholder en ny obligatorisk hurtig grænseprocedure, der bl.a. skal anvendes, hvis asylansøgeren kommer fra et land med en anerkendelsesrate i asylsager på under 20 %. Forslaget har hjemmel i TEUF art. 78 (2) (d) og art. 79 (2) (c). Forslaget vil skulle vedtages efter den almindelige lovgiv-

ningsprocedure efter TEUF art. 294. Dette indebærer, at forslaget vil skulle vedtages med kvalificeret flertal i Rådet og simpelt flertal i Europa-Parlamentet.

Det fremgår af forslaget, at det i sin helhed er omfattet af det danske retsforbehold, og Danmark vil derfor ikke være bundet af en eventuel vedtagelse af forslaget, herunder af en evt. obligatorisk grænseprocedure.

3.3. Forslag til screeningforordning

Forslaget indeholder et forslag til en obligatorisk screening af alle tredjelandstatsborgere, der indrejser over en ydre grænse, og som ikke opfylder indrejsebetingelserne. Den obligatoriske screening skal endvidere anvendes, hvis en person pågribes på en medlemsstats territorium, og det vurderes, at den pågældende er indrejst uden at have opfyldt indrejsebetingelserne. Forslaget har hjemmel i TEUF art. 77 (2) (b) og (d). Forslaget vil skulle vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure efter TEUF art. 294. Dette indebærer, at forslaget vil skulle vedtages med kvalificeret flertal i Rådet og simpelt flertal i Europa-Parlamentet.

Det fremgår af forslaget, at det er omfattet af det danske retsforbehold, men udgør en udbygning af Schengen-reglerne. Danmark skal derfor inden seks måneder efter en evt. vedtagelse beslutte, om Danmark vil gennemføre retsakten i dansk ret og dermed være bundet på mellemstatsligt grundlag

3.4. Forslag til forordning om krisesituationer og force majeure

Forslaget indeholder bestemmelser, der bl.a. regulerer spørgsmål om solidaritet og procedurer for asylsagsbehandling i tilfælde af en krisesituation eller i tilfælde af force majeure. Forslaget har hjemmel i TEUF art. 78 (2) (c), (d) og (e) og art. 79 (2) (c). Forslaget vil skulle vedtages efter den almindelige lovgivningsprocedure efter TEUF art. 294. Dette indebærer, at forslaget vil skulle vedtages med kvalificeret flertal i Rådet og simpelt flertal i Europa-Parlamentet.

Det fremgår af forslaget, at det er omfattet af det danske retsforbehold, og Danmark vil derfor ikke være bundet af en eventuel vedtagelse. Forslaget indeholder imidlertid en enkelt bestemmelse, der vedrører force majeure i forhold til overholdelse af tidsfrister i forbindelse med bl.a. overførsel og tilbageførsel af asylansøgere efter bestemmelserne i forslaget til forordning om asyl- og migrationsforvaltning (Dublin-overførsler og -tilbageførsler). Denne bestemmelse anses som en ændring af Dublinforordningen, som Danmark deltager i gennem en parallelaftale. Danmark vil derfor inden 30 dage efter en evt. vedtagelse skulle meddele Kommissionen, om Danmark ønsker at gennemføre denne bestemmelse i dansk lovgivning og dermed være bundet på mellemstatslig grundlag.

3.5. Forslag til Eurodacforordning

Eurodacforordningen indeholder regler om optagelse af biometri, herunder fingeraftryk, af asylansøgere. Forslaget til ny Eurodacforordning indebærer bl.a., at der bliver bedre mulighed for at krydstjekke oplysninger i flere systemer, samt at der oprettes en ny kategori for personer, der indrejser efter en redningsaktion på havet. Forslaget har hjemmel i TEUF art. 78 (2) (d), (e) og (g), art. 79 (2) (c), art. 87 (2) (c) og art. 88 (2) (a). Forslaget vil skulle vedtages efter den almindelige lovgiv-

ningsprocedure efter TEUF art. 294. Dette indebærer, at forslaget vil skulle vedtages med kvalificeret flertal i Rådet og simpelt flertal i Europa-Parlamentet.

Forslaget er omfattet af det danske forbehold, men anses i det hele som en ændring af Eurodacforordningen, som Danmark deltager i gennem en parallelaftale. Danmark vil derfor inden 30 dage efter en evt. vedtagelse skulle meddele Kommissionen, om Danmark ønsker at gennemføre forordningen i dansk lovgivning og dermed være bundet på mellemstatslig grundlag.

Mattias Tesfaye

/

Jesper Egevang