

## Ministeren

Europaudvalget  
Christiansborg  
1240 København K



## Udlændinge- og Integrationsministeriet

Europaudvalget har den 8. juni 2022 stillet følgende spørgsmål nr. 2 efter ønske fra Søren Søndergaard (EL) til udlændinge- og integrationsministeren, som hermed besvares endeligt.

### KOM (2020) 0612

Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om indførelse af screening af tredjelandsstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817

### Spørgsmål nr. 2:

Ministeren bedes oversende en sammenligningstabel, der på de enkelte parametre redegør for forskellene ved behandlingen af en person, der ankommer til Danmark som EU's ydre grænse efter det nye forslag til screening af tredjelandsstatsborgere og de nuværende regler.

Udgangspunktet for sammenligning må gerne være en konkret case.

### Svar:

Det er fundet mest hensigtsmæssigt at besvare spørgsmålet i form af en beskrivelse af screeningprocedureforslagets elementer efterfulgt af en beskrivelse af gældende ret og praksis på området, idet der ikke i dag eksisterer tilsvarende regler, der sikrer en samlet og ensartet procedure for de nævnte persongrupper omfattet af forslaget.

Det skal indledningsvist bemærkes, at spørgsmålet forstås som vedrørende en tredjelandsstatsborger, som pågribes i forsøget på ulovlig indrejse i Danmark fra et tredjeland.

### Persongruppen omfattet af screeningprocedureforslaget

Ifølge forslaget skal screeningproceduren ved de ydre grænser finde anvendelse for følgende persongrupper:

- tredjelandsstatsborgere, der pågribes i forbindelse med irregulær krydsning af den ydre grænse uden at opfylde indrejsebetingelserne, undtagen

31. august 2022

Udlændinge- og  
Integrationsministeriet

Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Tel. 6198 4000  
Mail uim@uim.dk  
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2022 - 8119  
Akt-id 2024638

- tredjelandstatsborgere, som medlemsstater ikke er forpligtet til at optage biometri af ifølge Eurodac-forordningen,
- tredjelandstatsborgere, der ilandsættes på en medlemsstats område efter en eftersøgnings- og redningsaktion uden at opfylde indrejsebetingelserne, og
  - tredjelandstatsborgere, der søger international beskyttelse ved grænseovergangssteder eller i transitområder uden at opfylde indrejsebetingelserne.

### Gældende dansk ret

Udlændinge- og Integrationsministeriet kan generelt oplyse, at kontrollen med udlændinges indrejse, ophold og udrejse mv. skal finde sted ved grænsen til et land, der ikke er tilsluttet Schengenkonventionen. Indrejsekontrol kan som udgangspunkt alene ske ved de grænseovergangssteder (havne og lufthavne), der er godkendt af udlændinge- og integrationsministeren, og alene inden for disses åbnings-tid. Under særlige omstændigheder kan udlændinge dog tillades at indrejse uden for de godkendte grænseovergangssteder, f.eks. hvis de befinder sig i en nødsitu-ation.

Såfremt en udlænding pågribes i forbindelse med forsøg på ulovlig indrejse fra et tredjeland, vil den pågældende efter omstændighederne kunne afvises. Udlændin-geloven indeholder foranstaltninger, der skal sikre en udlændings tilstedeværelse eller medvirken, herunder foranstaltninger, der kan iværksættes over for en udlæn-ning med henblik på at sikre udlændingens tilstedeværelse, indtil der er truffet af-gørelse om, hvorvidt den pågældende skal afvises, udvises, overføres eller udsen-des under henvisning til, at udlændingen ikke har ret til at opholde sig her i landet. Med henblik på at sikre muligheden for afvisning eller overførsel kan politiet desu-den bestemme, at der skal ske frihedsberøvelse, hvis der er en væsentlig risiko for, at den pågældende forsvinder, og mindre indgribende foranstaltninger ikke er til-strækkelige.

Ifølge screeningprocedureforslaget må omfattede personer ikke tillades indrejse på en medlemsstats område, og medlemsstaterne skal sikre, at personer omfattet af screeningen står til myndighedernes rådighed under hele proceduren.

Derudover forpligter forslaget medlemsstater til at vedtage nationale tiltag, der sik-erer, at personer forbliver til rådighed for myndighederne under screeningprocedu-ren. Forpligtelsen kan på individuelt grundlag medføre frihedsberøvelse samt alter-nativer til frihedsberøvelse i overensstemmelse med national lovgivning herom. Fri-hedsberøvelse skal altid være nødvendigt, proportionelt og spørgsmålet om fri-hedsberøvelsens lovlighed og eventuelt fortsatte opretholdelse skal effektivt kunne indbringes for retten i fuld overensstemmelse med national, EU og international ret.

En udlænding, der ved den danske grænse ansøger om asyl, vil blive henvist til den danske asylprocedure. En udlænding uden lovligt ophold i Danmark vil blive henvist

til den danske udsendelsesprocedure. På samme måde forslås det i screeningprocedureforslaget, at henvisning til den relevante procedure skal ske hurtigst muligt.

Der optages fingeraftryk og personfoto af bl.a. en udlænding, der ansøger om asyl, eller hvis dette skønnes hensigtsmæssigt med henblik på identifikation eller identitetskontrol af den pågældende. Der optages desuden fingeraftryk, hvis en udlænding pågribes i forbindelse med forsøg på ulovligt at indrejse fra et tredjeland, og som ikke afvises, eller som forbliver her i landet uden at være frihedsberøvet i hele tidsrummet mellem pågribelsen og udsendelsen på grundlag af en afgørelse om afvisning.

Efter screeningprocedureforslaget skal der på samme måde foretages et identitetstjek, bestående af en sammenholdning af oplysninger i europæiske databaser på baggrund af individuelle registreringer af biometriske oplysninger (dvs. oplysninger om fingeraftryk og ansigtsbillede). Dette gør så et sikkerhedstjek muligt, hvor der foretages forespørgsler i relevante nationale og EU-databaser, navnlig Schengen-informationssystemet (SIS), for at verificere, at den pågældende person ikke udgør en trussel mod den indre sikkerhed.

#### Forpligtelser efter screeningprocedureforslaget

Ud over de ovenfor beskrevne elementer, indeholder screeningprocedureforslaget følgende forpligtelser.

Efter screeningprocedureforslaget skal screeningen foretages hurtigst muligt og afsluttes senest 5 dage efter pågribelse, ilandsætning eller fremmøde ved grænseovergangen. Under ekstraordinære omstændigheder, hvor et uforholdsmæssigt stort antal tredjelandstatsborgere skal screenes samtidig, hvilket i praksis gør det umuligt at afslutte screeningen inden for denne frist, kan fristen på 5 dage forlænges med op til yderligere 5 dage. Hvis tidsfristen ikke overholdes, bliver screeningen afsluttet, og den pågældende skal herefter henvises til den relevante procedure. Hvor nødvendigt skal uafsluttede dele af proceduren færdiggøres under den efterfølgende procedure.

Det vil sige, at der med screeningproceduren indføres en frist på som udgangspunkt 5 dage til at foretage følgende:

- et sårbarhedstjek,
- et indledende helbredstjek,
- et identitetstjek,
- et sikkerhedstjek,
- udfyldelse af en screeningformular, og
- efterfølgende henvisning til den relevante asyl- eller tilbagesendelsesprocedure.

Der skal således foretages et indledende helbredstjek. Udlændinge- og Integrationsministeriet har indhentet følgende udtalelse fra Justitsministeriet, om politiets konkrete behandling i den forbindelse:

”I forbindelse med politikredsens indledende sagsbehandling ved antræffelse af en tredjelandstatsborger/asylansøger foretages der ikke et egentlig helbredstjek eller lignende.

Såfremt tredjelandstatsborgeren/asylansøgeren fremstår fysisk/psykisk dårlig, oplyser at være syg, medbringer medicin eller andet, vil politiet imidlertid, som det gælder for alle personer, politiet antræffer, vurdere, om der eventuelt skal iværksættes et sundhedstjek, en lægeundersøgelse eller andet relevant, som situationen kan foreskrive.

Hvis vedkommende undervejs i forløbet bliver syg eller på anden måde vurderes at have brug for akut lægehjælp, afbrydes forløbet, og en læge tilkaldes. I hastende tilfælde ringes 112, og nærmeste ambulance sendes til stedet.

Rigspolitiet skal i forlængelse heraf bemærke, at politiet altid vurderer om vedkommende er i en særlig sårbar situation, herunder om vedkommende er mindreårig, har et handicap, er gravid eller kan være i risiko for at være offer for menneskehandel mv. og vil i de situationer, efter omstændighederne, iværksætte en særlig hensyntagende fastlagt sagsbehandling og håndtering af sagen.”

Efter screeningprocedureforslaget skal tjekket ikke udføres, såfremt kvalificeret sundhedspersonale vurderer, at det ikke er nødvendigt.

Hvis det under screeningen viser sig, at de pågældende tredjelandstatsborgere opfylder indrejsebetingelserne i artikel 6 i forordning (EU) 2016/399 (Schengengrænsekodeks), bør screeningen straks ophøre, og tredjelandstatsborgeren bør gives tilladelse til indrejse på medlemsstatens område. Dette gælder også, hvis medlemsstaten kan eller er forpligtet til at anvende en undtagelse for så vidt angår indrejsebetingelserne.

Det skal derudover bemærkes, at de berørte personers grundlæggende rettigheder ifølge forslaget skal beskyttes ved hjælp af en uafhængig overvågningsmekanisme, der sikres af medlemsstaterne. Mekanismen skal sikre overholdelse af EU- og folkeretten og chartret om grundlæggende rettigheder, herunder i forbindelse med adgang til asylproceduren og princippet om non-refoulement.

Kaare Dybvad Bek

/

Jesper Egevang