



NOTAT

13. oktober 2020

Høringsnotat vedrørende forslag til ændring af telelovens §§ 7-8

1. Indledning

Klima-, Energi- og Forsyningsministeren har torsdag den 8. oktober 2020 fremsat et lovforslag om ændring af teleloven. Dette lovforslag er fremsat i forbindelse med implementeringen af direktiv 2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (teledirektivet), som skal implementeres senest den 21. december 2020.

Teledirektivet udvider definitionen ”elektroniske kommunikationstjenester” (fx telefon) til også at omfatte ”nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester” (fx Skype). Begrebet er nyt i forhold til den gældende telelov. Der er lagt op til, at den udvidede definition af ”elektroniske kommunikationstjenester” implementeres i teleloven ved separate definitioner af hhv. ”elektroniske kommunikationstjeneste” og ”nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester”.

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets lovforslag omfatter ligeledes et forslag om ændring af telelovens §§ 7-8, som hører under Erhvervsministeriets ressortområde. Lovforslaget sikrer, at bestemmelserne bliver bragt i overensstemmelse med den bagvedliggende EU-lovgivning.

Udkast til den del af lovforslaget vedrørende ændring af telelovens §§ 7-8 blev sendt i offentlig høring fra fredag den 25. september med høringsfrist fredag den 9. oktober 2020 til i alt 222 organisationer, myndigheder mv.

Der er modtaget hørings svar fra ni ud af de 222 hørte myndigheder, organisationer m.v. Heraf har to haft bemærkninger til udkastet til lovforslaget.

De ni hørings svar er vedlagt til orientering.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovdokumentet gennemgås og kommenteres nedenfor.

Visse hørings svar har givet anledning til mindre ændringer af redaktionel og lovteknisk karakter i bemærkningerne.

2. Høringsparternes bemærkning til forslaget

2.1. Teleindustrien (TI)

TI's generelle bemærkninger

TI anerkender behovet for, at lovforslaget forsøger at implementere dele af direktiv 2018/1972/EU om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (herefter teledirektivet) og anerkender behovet for, at dansk retstilling er i overensstemmelse med EU-retten.

TI forholder sig positivt til, at udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester bliver genstand for regler vedrørende hemmeligholdelse af elektronisk kommunikation, informationssikkerhed og behandling af persondata. TI understreger, at konkurrerende kommunikationstjenester regulatorisk bør behandles på fair og ikke-diskriminerende vilkår. Samtidig opfordrer TI dog til forsigtighed i reguleringen, indtil de nye europæiske e-databeskyttelsesregler er klarlagt.

Erhvervsministeriets bemærkninger

Erhvervsministeriet kvitterer for Teleindustriens generelle bemærkninger, herunder både i forhold til behovet for, at dansk retsstilling stemmer overens med EU-retten, og i forhold til at konkurrerende kommunikationstjenester bør behandles på fair og ikke-diskriminerende vilkår. Erhvervsministeriet er opmærksom på, at forhandlingerne om en ny e-databeskyttelsesforordning på nuværende tidspunkt endnu ikke er afsluttet. Forhandlingerne forventes imidlertid ikke afsluttet før teledirektivets implementeringsfrist den 21. december 2020. Der er således behov for nærværende ændring for at tydeliggøre den retsstilling, som bliver gældende med det nye teledirektiv.

TI's specifikke bemærkninger til telelovens § 8, stk. 3, nr. 2.

TI savner en omtale af ændringernes betydning for telelovens § 8, stk. 3, nr. 2, der henviser til § 8, stk. 1 vedr. trafik- og lokaliseringsdata, og som nu udvides til at omfatte udbydere af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester. TI fremhæver, at definitionen af trafik- og lokaliseringsdata i e-databeskyttelsesdirektivet udelukkende passer til traditionelle teleudbydere og traditionelle telenet.

TI fremhæver i sit høringssvar ligeledes, at hverken EU-Kommissionen eller BEREC har anvist, at e-databeskyttelsesdirektivets anvendelsesområde fsva. behandling af trafikdata er tiltænkt en udvidet anvendelse i forbindelse med implementeringen af teledirektivet.

Det er derfor TI's anbefaling, at enhver omtale af behandling af trafik- og lokaliseringsdata udgår af lovforslaget og afventer den kommende revision af e-databeskyttelsesdirektivet (forslag 2017/0003 (COD)) – og således at § 8, stk. 3, nr. 2 ikke berøres af lovændringen. TI bemærker alternativt, at lovforslaget bør uddybe og tydeliggøre, hvilken betydning det vil få for

nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester, at sådanne tjenester bliver omfattet af reglerne om behandling af trafik- og lokaliseringsdata i udbudsbekendtgørelsens §§ 23-24, jf. § 8, stk. 3, nr. 2 i teleloven. Samtidig opfordrer TI til, at Erhvervsstyrelsen afklarer med EU-Kommissionen, om den foreslåede ændring er EU-konform.

Erhvervsministeriets bemærkninger

Indledningsvist skal det påpeges, at høringen på dette lovforslag kun gælder for telelovens §§ 7-8. Der gennemføres en særskilt høring på persondatasikkerhedsbekendtgørelsen, som har hjemmel i telelovens § 8, og hvor reglerne om trafik- og lokaliseringdata er nærmere reguleret.

Tilføjelsen af nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester til telelovens § 8, stk. 3, nr. 2 sker, da disse tjenester vil være omfattet af teledirektivets definitionsudvidelse, som træder i kraft den 21. december 2020.

Dette skyldes, som nævnt i lovforslaget, at teledirektivet udgør en sammenkrivning og opdatering af en række centrale direktiver på teleområdet. Teledirektivet erstatter blandt andet det tidligere rammedirektiv (direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (Rammedirektivet)).

I teledirektivet udvides den i rammedirektivet angivne definition af "elektroniske kommunikationstjenester", så nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester nu også er omfattet af definitionen "elektronisk kommunikationstjeneste".

I artikel 125 i teledirektivet ophæves blandt andet rammedirektivet, og det angives direkte, at henvisninger til de ophævede direktiver gælder som henvisninger til teledirektivet, hvilket som nævnt indebærer, at nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester omfattes af de samme regler som traditionelle teleudbydere på e-databeskyttelsesområdet. Dette gælder således også bestemmelserne vedr. behandling af trafik- og lokaliseringdata.

Det er derfor Erhvervsministeriets vurdering, at der ikke er mulighed for at undtage, at nummeruafhængige interpersonelle kommunikationstjenester omfattes af telelovens § 8, stk. 3 nr. 2.

I forhold til bemærkningen om afklaring med EU-Kommissionen om den foreslåede ændring, er det ministeriets vurdering, at der jævnfør ovenfor ikke er behov for nærmere afklaring af hvorvidt ændringen er EU-konform. Erhvervsstyrelsen er dog i dialog med andre medlemslande i EU omkring tilpasning af tilsyn i forbindelse med ændringerne.

TI's specifikke bemærkninger vedrørende administrative omkostninger

TI har desuden haft bemærkninger ift. forslaget almindelige bemærkninger under afsnittet "Udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjeneste", hvor TI anbefaler, at "ejere og" udgår af første og tredje linje, samt at "nettet eller" udgår af fjerde linje.

Erhvervsministeriets bemærkninger

TI's høringssvar har givet anledning til, at Erhvervsministeriet har foretaget mindre rettelser i afsnittet "Udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenesters pligt til at iagttage de sektorspecifikke persondataregler", som er placeret under de almindelige bemærkninger, således at "ejere og" udgår af første og tredje linje, samt at "nettet eller" udgår af fjerde linje. Denne ændring foretages, idet afsnittet og ændringen vedrører udbydere af nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester.

2.1.1. Indstilling

Det indstilles, at der foretages mindre justeringer i lovforslaget på baggrund af TI's høringssvar.

2.2. Digitaliseringsstyrelsen

Digitaliseringsstyrelsens generelle bemærkninger

Digitaliseringsstyrelsens sekretariat for digitaliseringsklar lovgivning anbefaler i deres høringssvar, at Erhvervsstyrelsen belyser lovforslagets implementeringskonsekvenser nærmere, herunder bl.a. Erhvervsstyrelsens forventede øgede administrative omkostninger. Sekretariatet noterer ligeledes, at Erhvervsstyrelsen ikke har angivet en vurdering af, om lovforslaget er i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning. Det anbefales, at Erhvervsstyrelsen særligt redegør for princip #1 og princip #5.

Erhvervsministeriets bemærkninger

Ministeriet henholder sig til, at de syv principper for digitaliseringsklar lovgivning er iagttaget i det samlede forslag til lov om ændring af lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, lov om radiofrekvenser og forskellige andre love¹ (se lovforslagets side 50).

Erhvervsministeriet har vurderet, hvorvidt lovforslagets dele vedr. §§ 7-8 er i overensstemmelse med de syv principper for digitaliseringsklar lovgiv-

¹ Loven indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv

2018/1972/EU af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation (omarbejdning), EU-Tidende 2018, nr. L 321, side 36.

ning, og det er ministeriets vurdering, at lovforslaget er i overensstemmelse med disse. Erhvervsministeriets vurdering kan derfor overordnet indeholdes i den beskrivelse, der fremgår af det samlede lovforslag.

Det bemærkes dog, at der er foretaget mindre justeringer på baggrund af Digitaliseringsstyrelsens bemærkninger. Justeringerne består i en beskrivelse af, at nummerafhængige interpersonelle kommunikationstjenester vil skulle indberette brud på persondatasikkerheden via den fælles offentlige indberetningsløsning, der findes på www.indberet.virk.dk.

2.2.1. Indstilling

Det indstilles, at der foretages mindre justeringer i lovforslaget på baggrund af Digitaliseringsstyrelsens høringssvar.

3. Oversigt over hørte organisationer, myndigheder m.v.

Forslaget om ændring af §§ 7-8 i teleloven blev sendt i høring hos nedenstående høringspartere i perioden mellem fredag den 25. september 2020 frem til fredag den 9. oktober 2020:

2Tell ApS,
Aalborg Universitet,
Aarhus Universitet,
AC systems,
ACN Danmark A/S,
Advice Digital ApS,
Advokatsamfundet,
AdvoNordic,
Andels.net ApS,
Antenneforeningen Vejen,
Arbejdernes Radio- og Fjernsynsforbund,
Apple,
Atea A/S,
ATZtel ApS,
AURA EL-net A/S,
AutoBranchen Danmark,
Autoriserede Kølefirmaers Brancheforening,
Banedanmark,
Bang og Olufsen,
Barablu,
Bech-Bruun,
Bilbranchen,
BL – Danmarks almene boliger,
Bob Production,
Bolignet A/S,

Bolignet-Aarhus F.M.B.A,
Boxer TV A/S,
Brancheforeningen for Husstandsvindmøller,
Bredbåndsforeningen Primanet,
Bredbåndsforeningen Vestdjursnet.dk,
Bruun og Hjejle Advokatfirma,
Callme,
Center for Beredskabskommunikation,
Cirque Bredbånd A/S,
Cobham SATCOM,
Colt Technology Services A/S,
Comflex Networks A/S,
CompanyMobile,
ComSystem A/S,
Connect me A/S,
Copy-dan,
Damm Cellular Systems A/S,
DANAK,
DanDial Networks A/S,
Danmarks Radio,
Danmarks Rederiforening,
Dansk Beredskabskommunikation A/S,
Dansk Byggeri,
Dansk Ejendomsmæglerforening,
Dansk El-forbund (DEF),
Dansk Energi,
Danske Mediedistributører,
Dansk Erhverv,
Dansk Industri,
Dansk IT,
Dansk Kabel TV A/S,
Dansk Metal,
Dansk Net A/S,
Dansk Sammenslutning for Teknologi og Radiokommunikation,
Dansk Standard,
Dansk Vindmølleforening,
Danske Handicaporganisationer,
Danske Havne,
Danske Mediedistributører,
Danske Regioner,
Datatilsynet,
DELTA,
De Danske Bilimportører,
Det Centrale Handicapråd,
Det Kongelige Teater,
DI Digital,
DRB Lys og Lyd,

DSB,
Ejendomsforeningen Danmark,
Energi Danmark A/S,
Energi Fyn,
Energi Nord A/S,
Energi Viborg Elnet A/S,
EnergiMidt,
Erhvervsstyrelsen - Område for Bedre Regulering,
Erhvervsstyrelsen,
European Tour Production ApS,
Evercall ApS,
Experimenterende Danske Radioamatører,
Facilicom A/S,
Faaborg Vest Antenneforening,
FABA,
Facebook Denmark,
FDM,
FEHA,
FFV EL A/S,
Fibia,
Fiberby ApS,
Firstcom A/S,
Fonet,
Forbrugerombudsmanden,
Forbrugerrådet Tænk,
Forenede Danske Antenneanlæg,
Foreningen af Danske Internet Medier,
Forhandlingsfællesskabet,
Forsikring og Pension,
Forsvarsministeriet,
Frederiksberg Kommune,
Frederikshavn Forsyning A/S,
Frogne A/S,
Føroya Tele,
GEV Net A/S,
Glentevejs Antennelaug,
Global Connect A/S,
Goldfish Sound,
Google Denmark,
Henso Consult,
Hi3g Denmark ApS,
HOFOR A/S,
Horten Advokatpartnerselskab,
Hurup elværk Net A/S,
Håndværksrådet,
I P Group A/S,
Iastar,

Ipnordic A/S,
Ipvision A/S,
Itron Inc.,
ITBranchen,
KL (Kommunernes Landsforening),
Kamstrup A/S,
Kjærgaard A/S,
Komc,
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen,
KPR Towers,
Kromann Reumert,
Kriminalforsorgen,
Københavns Kulturcenter,
Københavns Universitet,
Landbrug & Fødevarer,
Landdistrikternes Fællesråd,
Landsforeningen Landsbyerne i Danmark,
Landsorganisationen i Danmark (LO),
Langelands Mobil- og Bredbåndsforening,
Lebara Mobile Danmark,
LEF Net A/S,
Lydrommet Danmark,
Microsoft Danmark,
Midtfyns Elforsyning A.M.B.A,
Mira Internet A/S,
Motorola Solutions,
Mundio,
Naviair
Net1,
Netgroup A/S,
Netteam A/S,
Nianet A/S,
Niras,
Njord Law Firm,
NKE Elnet A/S,
NM Net ApS,
NOE Net A/S,
Nord Energi Net A/S,
Nordby Antenneforening,
Nordic Connect,
Nordic Rentals A/S,
Norlys,
NRGi,
Oticon,
Parknet,
Perspektiv Bredbånd,
Phonic Ear,

Plesner,
Primanet,
Professional Soundsystems,
Radiocom Danmark A/S,
Radius,
RAH – Energi til Vestjylland,
Redspot Aps,
Region Sjælland,
Ring Advocacy ApS,
Sagitta ApS,
Sammenslutningen af Danske Småøer,
Sammenslutningen af Lokale Radio- og TV-stationer,
SEAS-NVE,
SEF Net A/S,
Sennheiser Nordic A/S,
Sentia,
Skagen Antennelaug,
Skynet,
Skywire,
SMVdanmark,
SportEventDenmark,
Sprintlink Danmark ApS,
Standlux ApS,
Stofa A/S,
Sweco,
T-Regs,
Taxa Fyn,
TDC A/S,
Teatret Svalegangen,
Tekniq,
Teleankenævnet,
Teleklagenævnet,
TELE-POST,
Telekommunikationsindustrien,
Telenor A/S,
Telia Danmark A/S,
Teracom A/S,
The Whitehouse Consultancy,
Tivoli,
Trefor A/S,
TV 2,
TV 2 Regionerne,
TV GLAD,
Ultisat Europe,
UNI-C,
Uni tel A/S,
Universal Telecom,

Verdo Tele A/S,
Verizon Business Danmark,
Vest Net A/S,
Vestdjursnet,
Vestforsyning Net A/S,
Vestjyske Net A/S,
Viptel Aps,
Wohlfeldt Lydproduktion,
Zenitel.

4.1. Følgende organisationer har haft bemærkninger til lovforslaget

Teleindustrien

Digitaliseringsstyrelsen