



16. november 2020

## Samlenotat

### Resolution og konklusioner om sport til skriftlig vedtagelse

1. Resolution fra Rådet og fra repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om en EU-arbejdsplan for sport 2021-2024 – **side 2**

KOM-dokument foreligger ikke

-Vedtagelse ved skriftlig procedure

2. Konklusioner fra Rådet og fra repræsentanter for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om tværsektorielt samarbejde om at fremme sport, fysisk aktivitet og social sammenhængskraft – **side 5**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse ved skriftlig procedure

## **Ad 1. Resolution fra Rådet og fra repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om en EU-arbejdsplan for sport 2021-2024**

KOM-dokument foreligger ikke

-Vedtagelse ved skriftlig procedure

Nyt notat.

### **1. Resumé**

*Det tyske formandskab har fremlagt udkast til en resolution fra Rådet og regeringsrepræsentanterne forsamlet i Rådet om en ny EU-arbejdsplan på sportsområdet for perioden 1. januar 2021 – 30. juni 2024. I resolutionsudkastet fremhæves tre tematiske prioritetsområder samt tilhørende aktiviteter på EU-niveau, der skal danne ramme om samarbejde og koordinering på sportsområdet i henhold til den traktatgivne kompetence. Der er tale om den fjerde EU-arbejdsplan på sportsområdet siden sport med Lissabontraktatens ikrafttrædelse blev en del af det formelle EU-samarbejde.*

*Regeringen ser positivt på det foreliggende udkast til resolution. Resolutionen forventes at blive vedtaget i skriftlig procedure.*

### **2. Baggrund**

I anerkendelse af, at EU-kompetencen lægger op til styrket samarbejde på sportsområdet og som opfølgning på, at den tredje EU-arbejdsplan for sport udløber slut 2020, har det tyske formandskab taget initiativ til en ny EU-arbejdsplan på sportsområdet gældende fra 1. januar 2021 til 30. juni 2024.

Udkastet til en resolution indeholdende en EU-arbejdsplan på sportsområdet skal ses i lyset af den kompetence, som med Lissabontraktaten blev givet EU på sportsområdet.

Af TEUF artikel 6 fremgår det, at EU på sportsområdet ”har kompetence til at gennemføre tiltag for at understøtte, koordinere eller supplere medlemsstaternes tiltag”. I artikel 165 hedder det bl.a., at EU ”bidrager til fremme af sport i Europa og tager i den forbindelse hensyn til sportens specifikke forhold, dens strukturer, der bygger på frivillighed, og dens sociale og uddannende funktion”.

### **3. Formål og indhold**

Forslaget om en fjerde arbejdsplan har til formål inden for rammerne af den traktatgivne kompetence at styrke EU-samarbejdet på sportsområdet ved at opstille tematiske prioriteter og aktiviteter for medlemsstater, rådsformandskaber og Kommissionen.

Der lægges op til, at arbejdsplanen skal være styret af en række vejledende principper, herunder at arbejdsplanen skal fremme samarbejde og koordinering blandt medlemsstater og Kommissionen med henblik på, at politikken på EU-niveau skal tilføre merværdi til sportsområdet og adressere grænseoverskridende udfordringer.

Udkastet tager sit udgangspunkt i, at arbejdsplanen skal være en fleksibel ramme, som ud over sine tre hovedprioriteter rettidigt kan tilpasses udviklingen på sportsområdet. EU-arbejdsplanen kan revideres af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i lyset af de opnåede resultater og den politiske udvikling på EU-plan.

På baggrund af erfaringerne fra de første tre EU-arbejdsplaner for sport foreslår formandskabet, at der i arbejdsplansperioden fokuseres på tre tematiske prioritetsområder og en række undertemaer:

- Sportens integritet – navnlig antidoping og kampen mod matchfixing
- Sportens økonomiske og bæredygtige dimension – navnlig innovation og digitalisering i sport samt fokus på bæredygtig sport.
- Promovering af sport samt en aktiv livsstil – navnlig promovering af fysisk aktivitet samt skabelse af sportsudbud på tværs af generationer.

For hvert af de tre prioritetsområder og for hvert undertema har formandskabet i et bilag til arbejdsplanen foreslået en række aktiviteter på EU-niveau, som medlemsstater og Kommissionen kan fokusere på i den treårige periode. For så vidt angår strukturen, indeholder forslaget en beskrivelse af de arbejdsmetoder, som skal danne grundlag for arbejdet med de tematiske prioritetsområder og udmøntningen af konkrete aktiviteter på EU-niveau. De forskellige aktiviteter vil hovedsageligt blive gennemført i nedsatte ekspertgrupper, klyngemøder, formandskabskonferencer og -seminarer og uformelle møder mellem sportsministre og -direktører samt kommissionsundersøgelser og konferencer. Det fastslås, at deltagelse i arbejdsgrupperne er frivillig. Det skal anføres, at arbejdsplanen denne gang intentionelt er kortere end de tidligere arbejdsplaner.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

##### Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

##### Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinancerne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Resolutionsudkastet er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 10. november 2020. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Resolutionsudkastet er derudover blevet sendt i bred høring i DGI, Danmarks Idrætsforbund (DIF), Dansk Firmaidrætsforbund, Team Danmark, Sport Event Danmark, Idrættens Analyseinstitut (IDAN) (Play the Game), Lokale og Anlægsfonden, Antidoping Danmark og ISCA med frist den 8. oktober 2020.

Flere af de ønsker, DIF har til dokumentet, er allerede indarbejdet efter behandlingen i arbejdsgruppen. DIF er særlig tilfreds med en tilføjelse, hvor man opfordrer Kommissionen til at søge at promovere mainstream sport og fysisk udfoldelse i andre EU politikområder. DIF har ikke haft yderligere bemærkninger til arbejdsplanen, men vil gerne indgå dialog med Kulturministeriet om, hvilken rolle Danmark skal spille i rollen med at implementere områderne i arbejdsplanen.

IDAN påpeger det kritiske i, at der i arbejdsplanen ikke er lagt vægt nok på den udfordring, sporten har med økonomisk kriminalitet. IDAN opfordrer til at øge arbejdsplanens fokus på dette område, da en undladelse i praksis vil svække kampen mod disse trusler til skade for sportens integritet.

DGI og ISCA opfordrer til, at arbejdsplanen orienterer sig bredere, så fokus i arbejdsplanen fordeles mere ligeligt mellem fokus på sport og fokus på generel fysisk udfoldelse og sundhed i andre henseender end sport. De opfordrer ligeledes til, at flere ukonventionelle interessenter så som NGO'er og sociale organisationer bør involveres i forbindelse med med udmøntning af arbejdsplanen.

Dansk Firmaidrætsforbund har tilkendegivet, at de bakker op om DGI og ISCA's opfordringer, samt betoner vigtigheden af sport på arbejdspladsen.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det er forventningen, at alle medlemsstater kan tilslutte sig arbejdsplanen.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen ser positivt på det foreliggende udkast til rådsresolution, idet det skaber en ramme for EU-samarbejdet på sportsområdet i henhold til den traktatfastsatte kompetence, og idet de tematiske prioritetsområder, der fastlægges i resolutionsudkastet, er i overensstemmelse med regeringens idrætspolitiske prioriteter. Særligt temaet bekæmpelse af doping og matchfixing flugter godt med danske prioriteringer i EU-samarbejdet, og regeringen ser gerne en meget ambitiøs arbejdsplan på matchfixingområdet.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **Ad 2. Konklusioner fra Rådet og fra repræsentanter for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om tværsektorielt samarbejde om at fremme sport, fysisk aktivitet og social sammenhængskraft**

KOM-dokument foreligger ikke

- Vedtagelse ved skriftlig procedure

Nyt notat.

### **1. Resumé**

*Det tyske formandskab har fremlagt udkast til konklusioner fra Rådet og fra regeringsrepræsentanter forsamlet i Rådet, der omhandler tværsektorielt samarbejde for at fremme sport, fysisk aktivitet og social sammenhængskraft. Udkastet tager bl.a. afsæt i, at sport og fysisk udfoldelse gavner sundheden, social sammenhængskraft og velvære på tværs af generationer, og har samtidig har fokus på idræt og fysisk udfoldelse ud fra et tværsektorielt perspektiv, bl.a. med henblik på at imødegå klimaudfordringerne, ved at cykling og gang f.eks. i højere grad bliver benyttet til transport.*

*Konklusionsudkastet peger bl.a. på, at sport og fysisk udfoldelse er mere end bare en fritidsaktivitet for individet, hvorfor det er i samfundets interesse at promovere fysisk aktivitet for alle borgere.*

*Konklusionsudkastet inviterer medlemsstaterne og Kommissionen til at udforske mulighederne for tværsektoriel koordinering mellem myndigheder og andre aktører, med henblik på at engagere borgere til i videre omfang at deltage i sport og fysisk udfoldelse.*

*Derudover inviterer konklusionsudkastet idrætsbevægelsen til at overveje hvorledes, man kan engagere flere borger til at dyrke sport og fysisk udfoldelse, og overveje om man vil tage del i den tværsektorielle indsats, og på den måde promovere en sund livstil og social inklusion.*

*Regeringen ser positivt på det foreliggende udkast til konklusioner. Konklusionerne forventes at blive vedtaget i skriftlig procedure.*

### **2. Baggrund**

Det tyske formandskab har som overordnet emne for dets formandskab for området for sport valgt det tværsektorielle samarbejde som platform til at fremme sport, fysisk udfoldelse og social sammenhængskraft. Udkastet til konklusioner har været drøftet på sportsarbejdsgruppens møder under det tyske formandskab.

### **3. Formål og indhold**

Konklusionsudkastet fremhæver indledende, at en af følgevirkningerne af forsøget på at inddæmme Covid-19-epidemien med restriktioner og retningslinjer er, at disse tiltage i høj grad har påvirket sportsudøvelse, især i forhold til organiseret

kollektiv sport, samt statistiske undersøgelser viser, at antallet af udøvere af sport eller fysisk aktivitet enten er stagneret eller faldende i medlemsstaterne.

Konklusionsudkastet understreger, at denne tendens skal ændres, bl.a. fordi sport og fysisk udfoldelse har mange positive virkninger, som f.eks. øget folkesundhed og øget social inklusion.

Udkastet fremhæver, at en vigtig facit er at ændre ovenstående tendens er, at der skal være gode sports- og fysiske udfoldelsesfaciliteter i lokalmiljøet, da borgerne på denne måde inspireres til fysisk aktivitet i sikre og gunstige omgivelser. Udkastet beskriver, at sådanne mål kan opnås igennem tværsektorielt samarbejde blandt myndigheder, herunder myndigheder inden for politiske sektorer som bl.a. sundhed, uddannelse, transport, kultur og turisme.

Under behørigt hensyn til respektive kompetencer og under hensyntagen til nærhedsprincippet, er der i udkastet til konklusioner en række anbefalinger til medlemsstaterne og Kommissionen.

Konklusionsudkastet opfordrer medlemsstaterne til bl.a. at:

- udvikle og monitorere fælles strategier til at øge borgernes deltagelse i sport og fysisk udfoldelse på kort, mellem og lang sigt, i samarbejde med interessenter
- fremhæve og promovere det tværsektorielle arbejde igennem på forskellige niveauer, ved at dele best practice og facilitere en sådan proces, samtidig med alle relevante interessenter involveres.
- informere interessenter om relevante EU programmer, der støtter tværsektorielle projekter, som er relateret til sport og fysisk aktivitet.

Konklusionsudkastet opfordrer Kommissionen til at:

- fremhæve tværsektorielt samarbejde til gavn for sport, fysisk udfoldelse og socialsammenhængskraft gennem relevante initiativer og udveksling af best practice
- organisere møder mellem repræsentanter fra sportssektoren og andre relevante interessenter, med henblik på at udvikle, dokumentere og monitorere mål og strategier på europæisk niveau, for på den måde at øge borgernes deltagelse i sport og fysisk udfoldelse
- samle og udbrede viden om den positive effekt af sport og fysisk udfoldelse, herunder hvilke positive økonomiske effekter sport har på andre sektorer.

Konklusionsudkastet opfordrer idrætsbevægelsen til bl.a. at:

- aktivt at engagere sig i udvikling af strategier til øge borgernes deltagelse i sport og fysisk udfoldelse.
- overveje at blive en del af et tværsektorielt samarbejdsinitiativ og derigennem promovere vigtigheden af sporten og den fysiske udfoldelses rolle i en sund livstil, socialudvikling, social sammenhængskraft og social inklusion.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

##### Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af konklusionsudkastet har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

##### Økonomiske konsekvenser

Konklusionsudkastet medfører ikke i sig selv væsentlige økonomiske konsekvenser og vurderes heller ikke i en senere fase at indebære væsentlige konsekvenser for EU's budget, statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet eller beskyttelsesniveauet.

#### **8. Høring**

Udkastet til konklusioner er blevet sendt i høring i EU-specialudvalget for kulturpolitiske spørgsmål med frist den 10. november 2020. Høringen gav ikke anledning til bemærkninger.

Konklusionsudkastet er derudover blevet sendt i bred høring ved DGI, Danmarks Idrætsforbund (DIF), Dansk Firmaidrætsforbund, Team Danmark, Sport Event Danmark, Idrættens Analyseinstitut (IDAN) (Play the Game), Lokale og Anlægsfonden, Antidoping Danmark og ISCA med frist den 9. oktober 2020.

DIF ønsker, at konklusionerne kommer med stærkere anbefalinger i forhold til udfordringen (specielt i urbane områder) med at sikre tilstrækkelige idrætsfaciliteter, sådan at civilsamfundet kan tilbyde en bred vifte af fysiske og sports aktiviteter til områdets beboere. DIF ønsker derfor at opfordre medlemsstaterne til at promovere et tættere samarbejde mellem lokale myndigheder, byudviklingsinitiativer og civilsamfundet, for at sikre adgang til de nødvendige faciliteter.

DGI, Dansk Firmaidrætsforbund og ISCA anbefaler, at det fælles udgangspunkt i konklusionerne skal være "fysisk aktivitet" herunder social inklusion og sundhed, hvorfor der bør bruges færre sports-specifikke udtryk og metoder.

Idrættens Analyseinstitut (Play the Game) opfordrer til at indsætte en henvisning til behovet for at udforme nationale strategier med involvering af alle interessenter med reference til UNESCO-charteret om fysisk aktivitet, sport og uddannelse fra 2015, hvor det fremgår, at nationale myndigheder skal etablere strategier på områder og i den forbindelse involvere alle relevante interessenter.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der er generel opbakning blandt landene til udkastet til konklusioner, dog har en række lande understreget, at der var behov for at skrive tydeligere frem, hvorfor det tværsektorielle samarbejde er vigtigt.

Danmark har noteret sig formandskabets emne om tværsektorielt samarbejde som platform til at fremme sport, fysisk udfoldelse og social sammenhængskraft og har i forhold til udkastet fremhævet, at udkastet skal afspejle respekt for nærhedsprincippet og idrættens autonomi. I den forbindelse har man fra dansk side tilkendegivet en tilbageholdenhed med at instrumentalisere, hvad idrætten skal bruges til, og forsøgt at præge udkastet i en retning, hvor der kan skabes merværdi på europæisk plan.

Samlet set synes der overordnet at være taget højde for Danmarks forslag og synspunkter.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Tværsektorielt samarbejde som platform til at fremme sport, fysisk udfoldelse og socialsammenhængskraft kan bakkes op fra dansk side. Emnet harmonerer med regeringsgrundlagets fokus på civilsamfundet og initiativet "Bevæg dig for livet", og regeringen støtter derfor op om udkastet til konklusionerne.

Regeringen finder, at konklusionsudkastet kan skabe merværdi på europæisk plan særligt med hensyn til erfaringsudveksling i brugen af en tværsektoriel tilgang. Regeringen finder desuden, at konklusionerne indeholder et passende niveau af opfordringer og vejledning til medlemsstaterne og Kommissionen.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.