

Uformel videokonference for EU's udenrigsministre og indenrigsministre den 15. marts 2021 - samlenotat

Den eksterne dimension af EU's migrationspolitik under den nye migration- og asylpakt: *Dagsordenspunkt 1(a): Gensidigt fordelagtige partnerskaber med tredjelande – migration som kerneelement i bilaterale relationer; 1(b) Styrkelse af koordination og samarbejde mellem EU-aktører for at opnå migrationsmålsætningen.*

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

1. Resumé

På den uformelle videokonference (udenrigsanliggender samt retlige- og indre anliggender) d. 15. marts forventes en drøftelse af den eksterne dimension af EU's migrationspolitik under den nye migration- og asylpakt. Drøftelsen deles i to underpunkter med fokus på hhv. gensidigt fordelagtige partnerskaber med tredjelande og styrkelse af koordination og samarbejde mellem EU-aktører for at opnå migrationsmålsætninger.

2. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 23. september 2020 deres forslag til en større reformpakke på asyl- og migrationsområdet - den såkaldte europæiske migrations- og asylpakt. I forhold til det tidligere forslag til reform af det fælles europæiske asylsystem, der kuldsejlede i 2016, er der i Kommissionens aktuelle udspil et større fokus på den eksterne dimension med fokus på samarbejdet med tredjelande langs migrationsruterne. Herudover adresserer migration- og asylpagten bl.a. styrkelse af kontrollen med de ydre grænser, bekæmpelse af menneskesmugling og sekundære bevægelser, samt adressering af grundlæggende årsager til irregulær migration. Der lægges med den fælles videokonference op til en tættere sammenkobling mellem de forskellige fokusområder for hhv. indenrigs- og udenrigsministrene på den eksterne dimension, og hvordan migration kan indgå som et tværgående fokus for EU's bilaterale samarbejde med relevante tredjelande.

Der er blandt medlemslandene enighed om vigtigheden af den eksterne dimension som afgørende for at bekæmpe irregulær migration mod Europa og fremme tilbagesendelse. Der tegner sig imidlertid et stigende behov for at drøfte og få større klarhed over indholdet af migrations- og asylpaktens centrale målsætning om at etablere skræddersyede bredspektrede migrationspartnerskaber med en række prioritetslande samt at få styrket koordinationen af den eksterne dimension både mellem medlemsstaterne og EU's institutioner, men også internt blandt EU-aktører. Endelig ses behov for at få skitseret de næste skridt, herunder hvordan en række af målsætningerne forfølges i forbindelse med implementeringen af EU's nye udviklingsinstrument NDICI.

For så vidt angår dagsordenspunktet vedr. partnerskaber med tredje lande har EU's fælles Udenrigstjeneste og Kommissionen, som input til videokonferencen betonet behovet for etableringen af ligeværdige og balancerede partnerskaber med landene langs migrationsruterne. Med den nye tilgang skal samarbejdet med tredjelande øges på tværs af indsatsområder. Der lægges op til en bredspektret dialog med partnerlandene, som trækker på en række værktøjer inkl. handel, visum, regulær migration og udviklingssamarbejde, og som sikrer gensidigt

fordelagtige partnerskaber. Det er centralt for, at EU kan forbedre samarbejdet med partnerlandene om grænsekontrol og håndtering af irregulær migration, herunder tilbagetagelse.

For så vidt angår dagsordenspunktet vedr. styrket koordination af den eksterne dimension er der bred enighed om at bedre koordination er afgørende i styrkelsen af det europæiske asyl- og migrationssystem. En bedre koordination mellem EU-aktører, der arbejder med udenrigs-, udviklings- og sikkerhedspolitiske aspekter af migrationsdagsordenen bidrager til at forebygge og bekæmpe irregulær migration mod Europa.

3. Formål og indhold

På videokonferencen forventes en drøftelse af den eksterne dimension af EU's migrationspolitik under migration- og asylopagten med fokus på gensidigt fordelagtige partnerskaber med tredjelande. Drøftelsen ventes at have fokus på at skabe yderligere klarhed over indholdet og implementeringen af migrationspartnerskaberne, sikre en fælles forståelse samt skitsere de næste skridt i arbejdet med den eksterne dimension.

Derudover ventes en drøftelse af, hvordan koordination og samarbejde mellem EU-aktører kan styrkes for at opnå pagtens migrationsmålsætninger. Det forventes således, at den fælles videokonference vil italesætte den afgørende betydning af den eksterne dimension af pagten for at styrke asyl- og migrationspolitikken, herunder særligt betydningen af en styrkelse af samarbejde og koordinering blandt EU-aktører.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Drøftelserne forventes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, erhvervslivet, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Sagen har været forelagt Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS). Dansk Flygtningehjælp er fremkommet med en udtalelse vedrørende punktet omkring styrkelse af koordination og samarbejde mellem EU-aktører for at opnå migrationsmålsætningen. Dansk Flygtningehjælp er enig i vigtigheden af den eksterne dimension som en væsentlig del af en sammenhængende EU politik på asyl og migrationsområdet og anerkender vigtigheden af koordination og samarbejde mellem EU-aktører. Udtalelsen udtrykker dog også bekymring for det nuværende fokus på tilbagesendelse og begrænsning af irregulær migration på bekostning af en bredere og mere holistisk indsats for at styrke flygtningebeskyttelse og håndtere fordrivelse og dermed opnå globale og fælles

løsninger. Udtalelsen udtrykker også en bekymring over, hvordan interne politiske mål får stigende indflydelse på eksterne anliggender, og at eksterne politikker og samarbejder i højere grad bør funderes på egne mål såsom EU's globale strategi og Lives in Dignity samt globale aftaler såsom SDG'erne og de globale kompakter. Endelig peger udtalelsen på vigtigheden af European Council for Refugees and Exiles' (ECRE) analyse af Forslag til Forordning om Asyl og Migrationsforvaltning, der fremhæver, at det bør sikres at EU aktører på det eksterne område samt relaterede målsætninger bør guide og rammesætte de eksterne politikker på asyl- og migrationsområdet.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes at være bred enighed blandt medlemslandene om nødvendigheden af at udmønte indsatserne under den eksterne dimension, og at det bl.a. forudsætter styrkelse af samarbejde og koordination blandt EU-aktører. Flere medlemslande ventes at fremhæve behovet for at anvende den fulde udenrigs- og udviklingspolitiske værktøjskasse i migrationsdialogen med tredjelande. En mindre gruppe lande ventes i lighed med Danmark at fremhæve nødvendigheden af anvendelse af konditionalitet (noget-for-noget tilgangen) som vigtig i relationen til tredjelande mhp. at opnå konkrete resultater i samarbejdet bl.a. i forhold til udsendelse.

10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støttes en styrkelse af den eksterne dimension af migrations- og asylopagten, herunder partnerskabstilgangen samt behovet for at styrke samarbejdet og koordineringen af migrationsindsatser og dialoger blandt EU's aktører.

Regeringen mener i tråd med visionen om et retfærdigt og humant asylsystem, at migration bør være hovedprioriteten for EU i samarbejdet med oprindelseslandene og landene langs migrationsruterne, og at den brede udenrigs- og udviklingspolitik gennem en noget-for-noget tilgang bør bidrage til, at udfordringer med irregulær migration i stigende grad håndteres uden for EU's ydre grænser.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Den eksterne dimension af EU's migrationspolitik har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.