



**Udlændinge- og
Integrationsministeriet**

**Supplerende Samlenotat
vedrørende de sager under Udlændinge- og Integrationsministeriets ressort, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige og indre anliggender – indenrigsdelen) den 7.-8. oktober 2021**

Implementering af Interoperabilitet; S. 2

KOM dokument foreligger ikke

- = Orientering fra Kommissionen og eu-LISA
- = Udveksling af synspunkter

Implementering af interoperabilitet

KOM dokument foreligger ikke

= Orientering fra Kommissionen og eu-LISA

= Udveksling af synspunkter

Revideret notat. Ændringer er markeret med en streg i margenen.

1. Resumé

Der forventes på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. oktober 2021 at være et punkt om status på gennemførelse af interoperabilitet (implementering af retsakter vedr. it-systemer for visum, grænsekontrol og indre sikkerhed). Der forventes en orientering ved Kommissionen og eu-LISA samt udveksling af synspunkter. Danmark følger EU's gennemførelsesplaner for interoperabiliteten. Sagen giver ikke anledning til at redegøre for nærhedsprincippet eller retsforbeholdet og giver ikke anledning til at redegøre for gældende ret samt lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

2. Baggrund

Det forventes, at der vil være en frokostdrøftelse i forbindelse med rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. oktober 2021 om gennemførelse af interoperabilitet, og at der efterfølgende til rådsmødet vil være en kort orientering ved formandskabet om resultatet af frokostdrøftelsen.

Betegnelsen interoperabilitet dækker over, at medlemslandene, eu-LISA (Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed) og EU-Kommissionen aktuelt implementerer en række forordninger om større EU it-systemer på området for visum, grænsekontrol og indre sikkerhed. Implementeringen vedrører EES (et nyt system til elektronisk ind- og udrejsekontrol for Schengenområdet), ETIAS (et nyt system for rejsetilladelser til visumfri tredjelandstatsborgere forud for indrejse i Schengenområdet), ændringer til de eksisterende systemer VIS (Visuminformationssystemet) og SIS (Schengeninformationssystemet) samt eventuelt Eurodac (fingeraftrykssystemet for asylansøgere til understøttelse af Dublin-proceduren) hvis de foreslåede ændringer vedtages. Endvidere omfatter implementeringen også et nyt system for interoperabilitet (dvs. samkørsel af oplysninger med henblik på kontrol og verifikation af identitetsoplysninger) mellem EU it-systemerne. Endelig omfatter implementeringen også et nyt system til udveksling af oplysninger om domstolsafgørelser vedrørende tredjelandstatsborgere, ECRIS-TCN, som Danmark ikke deltager i pga. retsforbeholdet.

Kommissionen har sammen med eu-LISA og medlemslandene udarbejdet en samlet overordnet tidsplan for implementeringen af forordningerne, der tidligst ventes afsluttet primo 2024.

Som det første system i planen forventes det reviderede SIS i drift medio februar 2022 efterfulgt af EES, der efter planen skal gå i drift medio maj 2022.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 14. december 2020 orienterede Kommissionen om behov for at revidere tidsplanen pga. forsinkelser i implementeringen af EES.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7. og 8. juni 2021 gjorde formandsskabet status for gennemførelsen af tidsplanen.

Forordningerne om SIS, EES, EITAS og interoperabilitet udgør en udbygning af Schengen-reglerne. Danmark har tidligere truffet afgørelse om at gennemføre forordningerne i dansk ret, jf. artikel 4 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet til TEU og til TEUF.

3. Formål og indhold

Der forventes under frokostdrøftelsen at være en orientering fra Kommissionen og eu-LISA vedrørende gennemførelse af interoperabilitet med efterfølgende udveksling af synspunkter.

Det kan ikke udelukkes, at Kommissionen vil orientere om behov for at udskyde idriftsættelsen af EES for at sikre en forsvarlig idriftsættelse. Det kan derfor heller ikke udelukkes, at Kommissionen af den grund også vil revidere den samlede overordnede tidsplan.

Der er i Danmark etableret et tværministerielt program for en samlet, koordineret udvikling og gennemførelse af Schengen it-systemerne, på nær ECRIS TCN der er omfattet af forbeholdet. Programmet omfatter pt. de to retsakter vedrørende EES og ETIAS samt etablering af interoperabilitetsløsningen og ændringerne til SIS.

Justitsministeriet, Rigspolitiet, Udenrigsministeriet, Finansministeriet samt Udlændinge- og Integrationsministeriet med tilhørende institutioner deltager i programmet. Det er forventningen, at implementeringen af ændringen til VIS snarest vil blive inkluderet i det tværministerielle program. Såfremt forordningsforslaget om ændring af Eurodac vedtages, forventes dette også inkluderet i programmet.

Implementering af forordningerne, herunder de tekniske, juridiske og forretningsmæssige aspekter sker centralt, primært i Kommissionen og it-agenturet eu-LISA og nationalt hos de berørte myndigheder. Der er tale om en særdeles omfattende og krævende implementering for såvel medlemslandene som de involverede EU-institutioner.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Punktet om status på gennemførelse af interoperabilitet har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle, samfunds- eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Sagen om status for implementering af interoperabilitet er blevet forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde (SPAIS) den 28. september 2021 forud for Rådsmødet den 8. oktober 2021.

Sagen om status for implementeringen af EES og ETIAS i konteksten af interoperabilitetsløsningen er desuden forelagt Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde den 18. maj 2021 forud for Rådsmødet den 7-8. juni 2021.

Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejde modtog desuden sagen om de to forordninger om interoperabilitet til orientering den 13. november 2020 forud for den uformelle videokonference for justits- og indenrigsministre i december 2020 samt forud for den uformelle videokonference for justits- og indenrigsministre den 4.-5. juni 2020. Sagen blev endvidere forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 17.-18. oktober 2019 forelagt specialudvalget den 19. september 2019 og forud for rådsmødet den 2.-3. december 2019 forelagt specialudvalget den 13. november 2019. Forslagene til de to forordninger om interoperabilitet blev desuden forud for vedtagelsen forelagt specialudvalget den 21. februar 2018.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er generelt opbakning blandt medlemsstaterne til et stærkt fokus på korrekt og rettidig, men også forsvarlig implementering af forordningerne.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det væsentligt, at der sker en korrekt og rettidig, men også forsvarlig implementering af forordningerne på såvel EU-plan som i samtlige medlemsstater, da det er af betydning for bl.a. effektiv kontrol med EU's ydre grænser og migration.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om implementering af de to forordninger om interoperabilitet har tidligere været forelagt Europaudvalget den 2. marts 2018, og den 4. oktober 2019, og den 29. november 2019, den 26. maj 2020 og den 8. december 2020.

Endelig har sagen om status for implementering af EES og ETIAS i konteksten af interoperabilitetsløsningen været forelagt Europaudvalget til orientering den 3. juni 2021.