



25. august 2021

---

## Samlenotat vedrørende uformel videokonference for EU's økonomi- og finansministre den 6. september 2021

1) Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og rådsimplementerende beslutninger om EU-landenes genopretningsplaner

*KOM(2020)408, KOM(2021)419, KOM(2021)431*

Materialer er udarbejdet af Finansministeriet

2

**Dagsordenspunkt 1: Økonomisk genopretning i EU: Implementering af genopretningsfaciliteten (RRF) og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner**

KOM(2020)408, KOM(2021)419, KOM(2021)431

**1. Resume**

*EU's genopretningsfacilitet trådte i kraft i februar 2021, og de fleste EU-lande har offentliggjort deres genopretningsplaner efter en grundig dialog med Kommissionen om planerne.*

*Kommissionen har siden medio juni løbende fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner, der herefter skal godkendes i ECOFIN med kvalificeret flertal. ECOFIN 13. juli godkendte Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. genopretningsplanerne for de første 12 lande, herunder rådsbeslutningen vedr. den danske genopretningsplan. ECOFIN 26. juli godkendte Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for yderligere 4 lande.*

*ECOFIN ventes 6. september 2021 igen generelt at gøre status for arbejdet med implementering af genopretningsfaciliteten og landenes respektive genopretningsplaner og at godkende Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for yderligere 2 lande (Tjekkiet og Irland).*

*Yderligere forslag ventes fremlagt i løbet af efteråret 2021.*

*Udbetalinger af midler fra genopretningsfaciliteten til landene vil blive besluttet, når genopretningsplanerne er godkendt og i takt med, at landene opnår milepæle og målsætninger i deres genopretningsplaner.*

*Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (Next Generation EU) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.*

*Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af de rådsimplementerende beslutninger vedr. Tjekkiet og Irlands genopretningsplaner ifm. ECOFIN 6. september på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.*

*Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.*

ECOFIN drøftede status for implementering af genopretningsfaciliteten 19. januar 2021, 16. februar, 16. marts, 16. april, 18. juni, ligesom ECOFIN godkendte de første 12 genopretningsplaner 13. juli 2021 og yderligere 4 genopretningsplaner 26. juli 2021. Der henvises til tidligere samlenotater og forelæggelser om genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes genopretningsplaner i Folketingets Europaudvalg, herunder forelæggelsen til forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021 og den skriftlige forelæggelse af 22. juli 2021 forud for ECOFIN 26. juli 2021.

## 2. Baggrund

EU-landene har i lyset af COVID-19-krisen aftalt et genopretningsinstrument ("Next Generation EU"), der tilvejebringer finansiering i form af fælles EU-lånoptagelse på i alt 750 mia. euro, som udmøntes gennem en række EU-programmer, særligt en genopretningsfacilitet ("Recovery and Resilience Facility") på 672,5 mia. euro, heraf direkte støtte (tilskud) for op til 312,5 mia. euro, som følger en fastlagt fordelingsnøgle, og udlån for op til 360 mia. euro (alle 2018-priser). Rammerne for genopretningsfaciliteten er fastlagt i en forordning, som trådte i kraft 19. februar 2021.

### *Genopretningsplanerne*

Arbejdet med at operationalisere genopretningsfaciliteten er i gang. For at modtage midler fra genopretningsfaciliteten skal EU-landene hver især udarbejde nationale genopretningsplaner ("Recovery and Resilience Plans"), hvor landene beskriver de tiltag (reformer og investeringer), som den finansielle assistance fra genopretningsfaciliteten (direkte støtte og lån) skal finansiere.

Genopretningsplanerne skal bidrage til at adressere landespecifikke anbefalinger som led i det økonomiske samarbejde i EU (*det europæiske semester*), grøn og digital omstilling samt til at understøtte vækst, arbejdspladser, økonomisk robusthed og til økonomisk, social og territorial samhørighed.<sup>1</sup>

De fleste EU-lande, herunder Danmark, har på nuværende tidspunkt afleveret deres genopretningsplaner til Kommissionen, jf. bilag 2.

### *Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutninger*

De afleverede genopretningsplaner skal vurderes af Kommissionen, der herefter fremlægger juridisk bindende retsakter i form af forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. planernes indhold. Kommissionens forslag til rådsimplementerede beslutning skal herefter godkendes af ECOFIN med kvalificeret flertal.

For yderligere information om processen for operationalisering af genopretningsfaciliteten, herunder vedr. udbetalinger og opfølgningen på de milepæle og målsætninger for reformer og investeringer, som er fastlagt i deres respektive landes genopretningsplaner, henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli 2021.

---

<sup>1</sup> Link til Kommissionens hjemmeside om genopretningsfaciliteten, herunder retningslinjer for genopretningsplaner: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en).

Der har løbende været en uformel bilateral dialog mellem de enkelte lande og Kommissionen om landenes genopretningsplaner, herunder på basis af udkast til genopretningsplanerne. Formålet med dialogen har været, at landene har haft mulighed for at styrke deres genopretningsplaner, forud for at planerne afleveres, herunder for at sikre, at planerne lever op til de krav, som er fastlagt i forordningen om genopretningsfaciliteten, og at Kommissionen er enig heri.

Kommissionen skal i sin vurdering af landenes genopretningsplaner tage hensyn til 11 forordningsbestemte kriterier<sup>2</sup>, herunder om planen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, at skabe arbejdspladser, at fremme den økonomiske, institutionelle og sociale robusthed samt effektivt vil bidrage til grøn og digital omstilling og til at adressere landespecifikke udfordringer identificeret som led i det europæiske semester, *jf. boks 1 og bilag 1*.

#### Boks 1

##### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Bidrager til de 6 søjler: *i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge*
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.
6. Digitaliseringsiltag udgør mindst 20 pct.
7. Genopretningsplanen har varig virkning
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen
9. Rimelige og plausible omkostningskøn
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer

Anm.: For uddybning af de 11 kriterier, *se bilag 1*.

Kilde: Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

For hvert af de 11 kriterier gives enten vurderingen A (*høj grad af opfyldelse*), B (*middel grad af opfyldelse*) eller C (*lav grad af opfyldelse*). En *samlet positiv* vurdering af en genopretningsplan tildeles under flg. betingelser:

- kriterierne 2, 3, 4, 5, 6 og 10 skal alle tildeles vurderingen A<sup>3</sup>, og
- for de øvrige 5 kriterier *skal* der tildeles mindst to A'er og ingen C'er.

Såfremt Kommissionen tildeler en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen, vil Kommissionen fremlægge forslag til en rådsimplementerende beslutning. For yderligere generel information om Kommissionens vurdering og indholdet i de rådsimplementerende beslutninger henvises til samlenotat forud for ECOFIN 13. juli.

<sup>2</sup> Anneks V i *Forordningen om en genopretningsfacilitet*, KOM(2020)408.

<sup>3</sup> Betingelserne for en samlet positiv vurdering af genopretningsplanen følger generelt af forordningen om genopretningsfaciliteten, mens kravet om A til kriterie 4 og 10 følger af hhv. taksonomi-forordningen, KOM(2018)354, og finansforordningen.

Kommissionen har siden medio juni 2021 løbende fremlagt vurderinger og forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. de enkelte landes genopretningsplaner.

ECOFIN vedtog 13. juli 2021 rådsimplementerende beslutninger på baggrund af Kommissionens forslag for de første 12 lande (Portugal, Spanien, Grækenland, Danmark, Luxembourg, Østrig, Letland, Slovakiet, Tyskland, Italien, Belgien og Frankrig) og den 26. juli 2021 for yderligere 4 lande (Kroatien, Cypern, Litauen og Slovenien). For yderligere information om disse lande henvises til samlenotater forud for henholdsvis ECOFIN 13. og 26. juli 2021.

### 3. Formål og indhold

ECOFIN ventes 6. september 2021 igen at gøre status for implementering af genopretningsfaciliteten og arbejdet med landenes nationale genopretningsplaner.

ECOFIN ventes derudover på grundlag af Kommissionens forslag at behandle rådsimplementerende beslutninger for to lande (Tjekkiet og Irland) med formel vedtagelse i efterfølgende skriftlig procedure (idet ECOFIN 6. september er et virtuelt møde, hvor der ikke kan træffes formelle beslutninger).

Rådsimplementerende beslutninger for øvrige lande, hvis planer endnu ikke er behandlet af Kommissionen, ventes vedtaget i 2. halvår af 2021.

Kommissionens vurderinger og forslag vedr. genopretningsplanerne for hhv. Tjekkiet og Irland er opsummeret nedenfor, *jf. tabel 1 og 2.*

**Tabel 1**

**Kommissionens vurdering af Tjekkiet og Irlands genopretningsplaner**

	Tjekkiet	Irland
1. Bidrager til de 6 søjler*	A	A
2. Adressere anbefalinger i det europæiske semester	A	A
3. Skabe vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	A	A
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	A	A
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	A	A
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	A	A
7. Genopretningsplanen har varig virkning	A	A
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelsen	B	A
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	B	B
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	A	A
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer	B	A
Samlet positiv vurdering af genopretningsplan	Ja	Ja

Anmk: For uddybning af de 11 kriterier, se bilag 1. \*De 6 søjler vedrører i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) Sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.

For uddybning af Kommissions vurdering for de enkelte lande henvises til bilag 3

Kilde: Kommissions forslag til rådsimplementerende beslutning for genopretningsplaner

For begge lande tildeler Kommissionen den højeste karakter A på de fleste vurderingskriterier. Kommissionen tildeler begge lande karakteren B for kriteriet vedr. omkostningsskøn, mens Tjekkiet også gives karakteren B for kriteriet om effektive

mål og milepæle for gennemførelsen samt kriteriet om sammenhæng mellem reformer og investeringer. Kommissionen har fremlagt forslag til rådsimplementerende beslutninger vedr. begge genopretningsplaner på grundlag af en samlet *positiv* vurdering af planerne.

Kommissionen fremhæver bl.a. i sin vurdering af Tjekiets og Irlands planer, at:

- Begge planer vurderes at opfylde kravet om at adressere alle eller størstedelen af landets **anbefalinger i det europæiske semester** i 2019 og 2020.
- Begge planer vurderes at opfylde **“do-no-significant-harm”-princippet** (dvs. kravet om, at ingen tiltag må gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål).
- I begge planer udgør skønnede omkostninger til **klimatiltag** forbundet med genopretningsplanen *en større andel* af direkte støtte og evt. lån end det forordningsfaste krav (minimum 37 pct.). Klimatiltagene udgør konkret ca. 42 pct. i begge planer, *jf. også figur 1*.
- Begge planer indeholder bl.a. tiltag til energieffektivisering og bæredygtig transport (herunder jernbanesystemer). Tjekiets plan indeholder bl.a. også tiltag til beskyttelse mod oversvømmelser, mens Irlands plan bl.a. indeholder tiltag vedr. opkvalificering i grønne færdigheder.
- I begge planer udgør de skønnede omkostninger til **digitale tiltag** *en større andel* af direkte støtte og lån end det forordningsfaste krav (minimum 20 pct.). Andelen af digitale tiltag udgør 22 pct. i Tjekiets plan og 32 pct. i Irlands plan, *jf. også figur 1*.
- Begge planer indeholder bl.a. tiltag til mere digitalisering af den offentlige og/eller private sektor, fremme af digital innovation samt bedre digital infrastruktur (fx højhastighedsinternet).
- Begge planer vurderes at opfylde kravet om **kontrol- og revisionsmekanismer** ifm. implementering af genopretningsplanen, som således vurderes at være tilstrækkelige til at undgå, forebygge, opdage og rette op på korrupsion, svindel og habilitetskonflikter samt undgå dobbeltfinansiering.
- Begge planer vurderes at opfylde kravet om **effektive mål og milepæle** for gennemførelsen af genopretningsplanen. Tjekiets plan indeholder i alt 244 mål og milepæle, mens Irlands plan indeholder i alt 109 mål og milepæle.

**Tabel 2**  
**Overblik over indhold i Tjekkiet og Irlands genopretningsplaner**

	Tjekkiet	Irland
<b>Direkte støtte og lån (mia. euro)<sup>1</sup></b>	7,0	1,0
Direkte støtte	7,0	1,0
Lån	-	-
<b>Initiativer (antal)</b>	<b>122</b>	<b>25</b>
Reformer	37	9
Investerings tiltag	85	16
<b>Mål og milepæle (antal)<sup>2</sup></b>	<b>244</b>	<b>109</b>
Milepæle	115	74
Mål	129	35

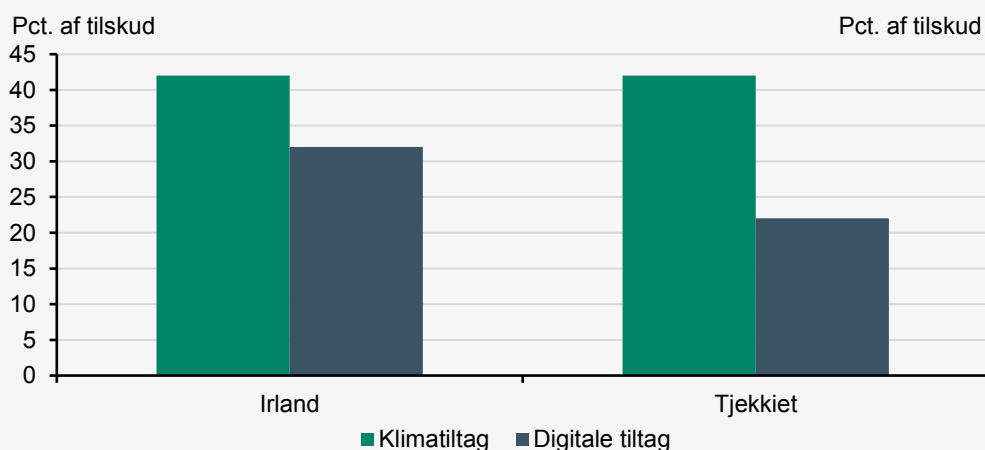
Anm.: <sup>1</sup> i løbende priser. 70 pct. af den direkte støtte tilkendes i 2021-22, mens de 30 pct. tilkendes i 2023. Fordelingen af de 30 pct. afhænger af EU-landenes udvikling i BNP i perioden 2020-21. Den forventede tildeling er baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP.

<sup>2</sup>Milepæle er *kvalitative* målsætninger (fx vedtagelse af lovgivning, gennemførelse af et investeringsprojekt mv.).

Mål er *kvantitative* målsætninger (fx antal investeringsprojekter mv.).

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. hhv. Tjekkiet og Irlands genopretningsplan.

**Figur 1**  
**Genopretningsplanernes klimatiltag og digitale tiltag**



Kilde: Kommissionens vurdering af hhv. Tjekkiet og Irlands genopretningsplan, 2021.

Anm.: De skønnede omkostninger til hhv. klimatiltag og digitale tiltag er opgjort som andel af forventede direkte tilskud.

For en uddybning af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. de enkelte landes genopretningsplaner henvises til bilag 3.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet ventes ikke at udtale sig om ECOFIN-drøftelsen om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens

forslag til rådsimplementerede beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner. Europa-Parlamentet lægger generelt vægt på, at lande som modtager finansiering fra genopretningsfaciliteten efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper, og at genopretningsplanerne bidrager til bl.a. grøn og digital omstilling, samhørighed samt en styrket krisehåndtering.

## **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten samt Rådets godkendelse af Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutninger for de enkelte landes genopretningsplaner har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser for gældende dansk ret.

Det bemærkes, at der med finansloven for 2021 er indarbejdet virkningen af en forventet hjemtagelse af midler fra EU's genopretningsfacilitet.

## **7. Konsekvenser**

### *Statsfinansielle konsekvenser*

Drøftelserne om implementering af genopretningsfaciliteten har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten vil have direkte negative statsfinansielle konsekvenser for Danmark, idet Danmark ikke vil modtage direkte støtte fra genopretningsfaciliteten i et omfang, som svarer til den andel af den direkte støtte, som Danmark skal finansiere med genopretningsinstrumentet.

Genopretningsplanerne kan have afledte positive statsfinansielle konsekvenser, i det omfang de opnår formålet med genopretningsfaciliteten, herunder økonomisk genopretning, grøn og digital omstilling samt vækst og arbejdspladser.

### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Kommissionen skønner, at EU-genopretningsfonden samlet set kan løfte det danske BNP med 0,4-0,6 pct. i 2024 og øge beskæftigelsen med 8.000 personer.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten kan have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang planerne opnår formålet med genopretningsfaciliteten. Midler til Danmark som led i udmøntningen af genopretningsinstrumentet kan understøtte den økonomiske genopretning, vækst, arbejdspladser samt grøn og digital omstilling i Danmark.



### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Drøftelserne om forberedelse af EU-landenes genopretningsplaner har ikke erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Udmøntningen af genopretningsfaciliteten forventes at have positive erhvervsøkonomiske konsekvenser, omend det nærmere omfang vil afhænge af den konkrete implementering. Der vurderes at være et stort potentiale for danske eksportvirksomheder i forbindelse med udmøntning af midler fra genopretningsfaciliteten i andre EU-lande.

### **8. Høring**

Sagen har ikke været i ekstern høring.

### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at kunne støtte de rådsimplementerende beslutninger vedr. Tjekkiet og Irlands genopretningsplaner på baggrund af Kommissionens forslag og vurderinger.

### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen lægger stor vægt på, at der sikres effektiv implementering af genopretningsfaciliteten, der leverer på aftalen af 21. juli 2020 i Det Europæiske Råd om EU's flerårige finansielle ramme og genopretningsinstrument (*Next Generation EU*) samt forordningen om genopretningsfaciliteten, der trådte i kraft 19. februar 2021.

Regeringen støtter Rådets ventede vedtagelse af de rådsimplementerende beslutninger vedr. Tjekkiet og Irlands genopretningsplaner ifm. ECOFIN 6. september 2021 på baggrund af Kommissionens forslag og på basis af en række principper i overensstemmelse med forordningen om genopretningsfaciliteten, herunder at Kommissionen har tildelt en samlet positiv vurdering af genopretningsplanerne, hvor karaktererne opfylder minimumskravene i forordningen, som fastlagt i mandatatet givet af Folketingets Europaudvalg 8. juli 2021 forud for ECOFIN 13. juli 2021.

Regeringen finder det generelt vigtigt, at modtagerlandene efterlever EU's fundamentale rettigheder og retsstatsprincipper og lægger stor vægt på, at Kommissionen anvender alle tilgængelige instrumenter til at sikre overholdelse heraf.

For danske generelle prioriteter vedr. genopretningsfaciliteten henvises til samlenotater og forelæggelser, herunder forhandlingsoplægget i Folketingets Europaudvalg 16. juni 2020 og forelæggelsen forud for ECOFIN 6. oktober 2020.

For danske generelle prioriteter vedr. implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner henvises til samlenotatet og forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 13. juli 2021.

### **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om implementering af genopretningsfaciliteten og rådsimplementerende beslutninger vedr. EU-landenes genopretningsplaner blev forelagt Folketingets Europaudvalg til forhandlingsoplæg 8. juli forud for ECOFIN 13. juli 2021 samt til (skriftlig) orientering 22. juli forud for ECOFIN 26. juli 2021.

Samlenotat om genopretningsfaciliteten tilgik Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN 9. juni 2020, forud for forelæggelse til forhandlingsoplæg 16. juni 2020, og forud for ECOFIN 6. oktober 2020, 19. januar, 16. februar, 16. marts, 16. april og 18. juni 2021.

Folketingets Europaudvalg og Finansudvalg fik en orientering om forventningerne til indholdet af Kommissionens vurdering og forslag til rådsimplementerende beslutning vedr. den danske plan i forbindelse med et fælles samråd 16. juni 2021.

Grund- og nærhedsnotat om genopretningsfaciliteten er oversendt til Europaudvalget 25. juni 2020.

## Bilag 1: Vurderingskriterierne for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

### Bilag - boks 1

#### Vurderingskriterier for genopretningsplaner fastsat i forordningen for EU's genopretningsfacilitet

1. Genopretningsplanen indebærer en fyldestgørende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved på behørig vis til de seks søjler 1) grøn omstilling, 2) digital omstilling, 3) smart, bæredygtig og inklusiv vækst, herunder økonomisk samhørighed, arbejdspladser, produktivitet, konkurrenceevne, forskning, udvikling og innovation og et velfungerende indre marked med stærke SMV'er, 4) social og territorial samhørighed, 5) Sundhedsmæssig og økonomisk, social og institutionel robusthed, herunder med henblik på øget krisereaktionskapacitet og kriseberedskab, og 6) politikker for den næste generation, børn og unge, herunder uddannelse og færdigheder, idet der tages højde for de berørte EU-landes specifikke udfordringer og det økonomiske tilskud fra genopretningsfaciliteten til det pågældende EU-land.
2. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at adressere landets udfordringer som identificeret i anbefalingerne til landet som led i det europæiske semester.
3. Genopretningsplanen kan forventes effektivt at bidrage til at styrke et lands vækstpotentiale, arbejdspladser, økonomiske, institutionelle og sociale robusthed, bidrage til implementeringen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, imødegå økonomiske og sociale konsekvenser af krisen, og dermed fremme økonomisk, social og territorial samhørighed samt konvergens.
4. Reforme og investeringer inkluderet i genopretningsplanerne må ikke gøre betydelig skade mod EU's miljø og klimamål ("do-no-harm"-princip).
5. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som udgør effektive bidrag til den grønne omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Klimatiltag skal udgøre mindst 37 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Eksempler herpå kan fx være energieffektivisering, udvikling og omlægning til vedvarende energi, bæredygtig industri, herunder landbrug og transport mv.
6. Genopretningsplanen indeholder tiltag, som effektivt bidrager til den digitale omstilling og til udfordringer forbundet hermed. Digitaliseringstiltag skal udgøre mindst 20 pct. af de skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen. Det kan fx være digitale netværk og infrastruktur, cybersikkerhed eller digitalisering og udvikling af offentlig administration.
7. Genopretningsplanen kan forventes at have en varig virkning for det pågældende land.
8. De af landet foreslåede tiltag er tilstrækkelige til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretningsplanen, herunder milepæle og mål.
9. Et lands begrundelse for, at størrelsen af finansieringsbehovet forbundet med dets genopretningsplan er rimeligt og plausibelt, er på linje med principper om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale effekt.
10. De ordninger, der foreslås af det pågældende EU-land ift. tilsyn og kontrol, forventes at forhindre, afsløre og udbedre korruption, svig og interessekonflikter ifm. udmøntningen af genopretningsmidlerne, herunder dobbeltfinansiering fra andre EU-programmer.
11. Genopretningsplanen indeholder foranstaltninger til gennemførelse af reformer og investeringer, der repræsenterer sammenhængende tiltag.

Kilde: Anneks V i Forordningen om en genopretnings- og resiliensfacilitet, KOM(2020)408

**Bilag 2: Status for EU-landenes genopretningsplaner**

<b>Bilagstabel 1</b>						
<b>Status for EU-landenes genopretningsplaner – ultimo august 2021</b>						
Land	Plan afleveret	Beslutningsforslag <sup>1</sup>	Mulig finansiel assistance (mia. euro)		Ansøgt finansiel assistance (mia. euro) <sup>4</sup>	
			Direkte støtte <sup>2</sup>	Lån <sup>3</sup>	Direkte støtte	Lån
Belgien	30. april	<i>23. juni</i>	5,9	32,4	5,9	0,0
Bulgarien			6,3	4,2		
Cypern	17. maj	<i>8. juli</i>	1,0	1,5	1,0	0,2
<b>Danmark</b>	30. april	<i>17. juni</i>	1,6	21,3	1,6	0,0
Estland	18. juni		1,0	1,9	1,0	0,0
Finland	27. maj		2,1	16,4	2,1	0,0
Frankrig	29. april	<i>23. juni</i>	39,4	164,9	40,9	0,0
Grækenland	28. april	<i>17. juni</i>	17,8	12,5	17,8	12,7
Irland	28. maj	16. juli	1,0	24,2	1,0	0,0
Italien	30. april	<i>22. juni</i>	68,9	121,7	68,9	122,6
Kroatien	15. maj	<i>8. juli</i>	6,3	3,7	6,3	0,0
Letland	30. april	<i>22. juni</i>	2,0	2,1	1,8	0,0
Litauen	15. maj	<i>2. juli</i>	2,2	3,3	2,2	0,0
Luxembourg	30. april	<i>18. juni</i>	0,1	4,3	0,1	0,0
Malta	13. juli		0,3	0,9	0,3	0
Nederlandene			6,0	55,1		
Polen	3. maj		23,9	36,2	23,9	12,1
Portugal	22. april	<i>16. juni</i>	13,9	14,5	13,9	2,7
Rumænien	31. maj		14,2	15,2	14,3	15,0
Slovakiet	29. april	<i>21. juni</i>	6,3	6,4	6,6	0,0
Slovenien	30. april	<i>2. juli</i>	1,8	3,3	1,8	0,7
Spanien	30. april	<i>16. juni</i>	69,5	84,6	69,5	0,0
Sverige	28. maj		3,3	32,2	3,2	0,0
Tjekkiet	2. juni	19. juli	7,1	15,2	7,0	0,0
Tyskland	28. april	<i>22. juni</i>	25,6	234,5	27,9	0,0
Ungarn	12. maj		7,2	9,9	7,2	0,0
Østrig	30. april	<i>21. juni</i>	3,5	27,0	4,5	0,0

Anm.: <sup>1</sup>Kommissionens forslag til rådsbeslutninger om genopretningsplaner. Forslag, hvor dato for fremlæggelse er markeret med kursiv, er også rådsgodkendt på ECOFIN 13. juli. <sup>2</sup>Fordelingen af direkte støtte er baseret på Kommissionens efterårsprognose, oktober 2020, for udviklingen i EU-landenes BNP 2020-21. Den endelige tildeling fra EU's genopretningsfacilitet fastlægges i sommeren 2022 pba. den faktiske udvikling i EU-landenes BNP. Fordelingskriterierne fremgår af forordningen om genopretningsfaciliteten samt [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/recovery-plan-europe/pillars-next-generation-eu_en). <sup>3</sup>Lån til et land kan som udgangspunkt udgøre op til 6,8 pct. af dets BNI i 2019. <sup>4</sup>Baseret på Kommissionens offentliggjorte forslag til rådsimplementerende beslutninger om genopretningsplaner, hvor muligt.

Kilde: Kommissionens pressemeddelelser om indleverede genopretningsplaner.

### Bilag 3: Kommissionens vurdering og forslag vedr. genopretningsplaner

Kommissionens vurdering af Tjekkiets genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Tjekkiets genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt <u>7,0 mia. euro</u> (heraf finansierer RRF et tilsvarende beløb i tilskud<sup>1</sup>).</li> <li>➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 2,9 og 1,6 mia. euro.</li> <li>➤ Planen har også fokus på bl.a. jernbaneinfrastruktur og reformer inden for uddannelse, sundhed og erhvervsklima.</li> <li>➤ NGEU<sup>4</sup> skønnes at løfte Tjekkiets BNP med 0,8-1,2 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med op mod 18.000 personer.</li> </ul>		
<b>Klimatiltag udgør 42 pct.<sup>2</sup></b>		<b>Digitaliseringstiltag udgør 22 pct.<sup>2</sup></b>
<i>Komponenter med størst klimabidrag<sup>3</sup>:</i>		<i>Komponenter med størst digitalt bidrag<sup>3</sup>:</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Nr. 2.5 – <b>Bygningsrenovering og luftbeskyttelse</b> (615 mio. euro): Fx energieffektivisering af bygninger.</li> <li>➤ Nr. 2.1 – <b>Bæredygtig og sikker transport</b> (549 mio. euro): Fx elektrificering af jernbaneinfrastrukturen og modernisering af jernbanestationer.</li> <li>➤ Nr. 2.6 – <b>Naturbeskyttelse og klimatilpasning</b> (418 mio. euro): Fx foranstaltninger til beskyttelse mod oversvømmelser.</li> <li>➤ Nr. 3.3 – <b>Modernisering af jobformidlingen og udvikling af arbejdsmarkedet</b> (337 mio. euro): Fx Energieffektiviseringer i offentlige institutioner.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Nr. 1.2 – <b>Digitale offentlige systemer</b> (227 mio. euro): Fx digital omstilling af rets- og sundhedssystemer.</li> <li>➤ Nr. 1.3 – <b>Digital højkapacitetsnetværk</b> (227 mio. euro): Fx investeringer i udvidelse af hurtigere internetforbindelser.</li> <li>➤ Nr. 1.4 – <b>Digital økonomi og samfund, innovative start-ups og nye teknologier</b> (216 mio. euro): Fx finansiel støtte til innovative virksomheder.</li> <li>➤ Nr. 1.5 – <b>Digital omstilling af virksomheder</b> (196 mio. euro) Fx etablering af vækstmiljøer, som kan styrke digital innovation i virksomheder.</li> </ul>
<b>Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>Sikre lige adgang til uddannelse</b> (393 mio. euro), herunder øge adgangen til børnepasning, der er til at betale, bedre støtte til dårligt stillede børn, uddannelse til lærere samt yderligere lektiehjælp.</li> <li>➤ <b>Mere modstandsdygtigt sundhedssystem</b> (823 mio. euro), herunder opførelse af nye hospitaler, indkøb af nyt medicinsk udstyr, styrkelse af screeningsprogrammer for kræft, udruining af e-sundhed og fokus på ældrepleje.</li> <li>➤ <b>Forbedre erhvervsklimaet</b> (222 mio. euro), herunder forbedre virksomhedernes adgang til finansiering, særligt SMV'er, fremskynde byggetilladelsesprocedurer, styrke foranstaltninger mod korruption og øget samarbejde mellem offentlig og privat forskning.</li> </ul>		
<b>Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten</b>		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	<b>A</b>	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Der er bl.a. fokus på grøn økonomi, uddannelse, forskning og innovation, arbejdsmarked, sundhed samt offentlig administration og digitalisering.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	<b>A</b>	Planen adresserer størstedelen af anbefalingerne, herunder reformer og tiltag vedr. sundhedssystemet og ældrepleje, beskæftigelse for kvinder og særligt udsatte, uddannelse og digitale færdigheder, bæredygtig transport og digital infrastruktur, energieffektivitet, anti-korruption, erhvervsklima, innovation og forskning, offentlige investeringer samt fremme af private investeringer og adgang til finansiering for SMV'er.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	<b>A</b>	NGEU <sup>4</sup> , herunder især Tjekkiets genopretningsplan, skønnes at øge Tjekkiets BNP med 0,8-1,2 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med 18.000 personer.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	<b>A</b>	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	<b>A</b>	Klimatiltagene udgør i alt ca. 2,9 mia. euro svarende til 41,6 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	<b>A</b>	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 1,6 mia. euro svarende til 22,1 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	<b>A</b>	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration og institutioner samt tiltag vedr. bl.a. digitalisering, rammer for korruptionsbekæmpelse og retssystem, erhvervsklima, transport, færdigheder og uddannelse, forskning og innovation samt adgang til sundhed og pleje.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	<b>B</b>	Planen opstiller tilstrækkeligt effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer, således at minimumskraverne er opfyldt. Planen indeholder særskilte milepæle, der skal sikre forbedringer af systemet til overvågning af implementeringen og undgåelse af habilitetskonflikter inden de første udbetalinger fra genopretningsfaciliteten.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	<b>B</b>	Omkostningsskønene vurderes generelt delvist plausible og realistiske. Der er tilstrækkelig information og dokumentation for, at planens tiltag ikke er dækket af anden eksisterende eller planlagt EU-finansiering. For nogle tiltag er omkostningsskøn ikke tilstrækkelig belyst.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	<b>A</b>	Der er foreslået tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv. Dog skal der sikres opfyldelse af milepæle vedr. værn mod dobbeltfinansiering, uafhængig revision og håndtering af habilitetskonflikter før første udbetaling fra genopretningsfaciliteten.
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer	<b>B</b>	Planen har samlet set en fornuftig balance mellem reformer og investeringer, men i nogle tilfælde, bl.a. ift. digital og bæredygtig transportinfrastruktur og vedvarende energi, understøttes investeringer ikke af relevante reformer. Tiltagene er dog omvendt heller ikke i konflikt med hinanden.

Anm.: <sup>1</sup>Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

<sup>2</sup>Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet tilskud og lån fra RRF.

<sup>3</sup> En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*. *Komponenternes* bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på s. 60 og 65.

<sup>4</sup>Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplanen, tilhørende *staff working document* og faktaark for Tjekket: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en)

Kommissionens vurdering af Irlands genopretningsplan		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Kommissionen har en positiv vurdering af Irlands genopretningsplan, der indeholder tiltag for i alt <b>990 mio. euro</b> (heraf finansierer RRF et tilsvarende beløb i tilskud<sup>1</sup>).</li> <li>➤ Planen bidrager til grøn og digital omstilling med tiltag, der udgør hhv. 414 mio. og 312 mio. euro.</li> <li>➤ Planen har også fokus på bl.a. biodiversitet og oplæring</li> <li>➤ NGEU<sup>4</sup> skønnes at løfte Irlands BNP med 0,3-0,5 pct. frem mod 2026 og øge beskæftigelsen med op mod 6.200 personer.</li> </ul>		
<b>Klimatiltag udgør 42 pct.<sup>2</sup></b>		<b>Digitaliseringstiltag udgør 32 pct.<sup>2</sup></b>
<i>Komponenter med størst klimabidrag<sup>3</sup>:</i>		<i>Komponenter med størst digitalt bidrag<sup>3</sup>:</i>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Nr. 1 – <b>Fremme den grønne omstilling</b> (369 mio. euro): Fx energieffektiviseringer af bygninger samt opgradering og elektrificering af jernbaner.</li> <li>➤ Nr. 3 – <b>Social og økonomisk genopretning</b> (29 mio. euro): Fx opkvalificering og uddannelse i grønne færdigheder.</li> <li>➤ Nr. 2 – <b>Accelerere og udvide digitale reformer og transformering</b> (166 mio. euro): Fx oprette et nye fælles offentligt, energieffektivt data-center.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Nr. 2 – <b>Accelerere og udvide digitale reformer og transformering</b> (291 mio. euro): Fx fremme den digitale infrastruktur og uddannelser i skoler.</li> <li>➤ Nr. 1 – <b>Fremme den grønne omstilling</b> (21 mio. euro): Støtte forsknings- og innovationsprojekter indenfor digitalisering, som bl.a. skal bidrage til at adressere udfordringer med manglende digitale færdigheder og til at udvikle digitale løsninger til sundhedssektoren og den offentlige sektor generelt.</li> </ul>
Udvalgte tiltag (reformer og investeringer) for at styrke social og økonomisk modstandsdygtighed		
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>Bekæmpelse af aggressiv skatteplanlægning</b>, herunder vedtage reformer mhp. at undgå manglende beskatning af betalinger til ikke-samarbejdsvillige skatte-jurisdiktioner på EU-sortlisten og andre nulbeskatningslande samt andre tiltag til at begrænse aggressiv skatteplanlægning.</li> <li>➤ <b>Hvidvaskbekæmpelse</b>, bl.a. ved at styrke tilsyn og håndhævelse af rammerne for hvidvaskbekæmpelse.</li> <li>➤ <b>Modstandsdygtigt sundhedssystem</b>, herunder støtte tiltag vedr. oprettelse af et moderne sundhedssystem med lige adgang for alle baseret på behov.</li> <li>➤ <b>Støtte kvaliteten af de videregående uddannelser</b> (40 mio. euro), herunder fremme udviklingen af nye uddannelses- og træningsprogrammer på tekniske universiteter og fremme oprettelse af regionale innovationscentre.</li> <li>➤ <b>Opkvalificering og videreuddannelse</b> (14 mio. euro), herunder udvikle yderligere videreuddannelses- og træningsprogrammer med stærkt fokus på grønne, digitale og "fremtidssikrede" færdigheder.</li> </ul>		
Kommissionens vurdering af kriterierne fastsat i genopretningsfaciliteten		
RRF-forordningens vurderingskriterier	Karakter	Kommissionens begrundelse
1. Bidrager til de 6 søjler: i) grøn omstilling, ii) digital omstilling, iii) bæredygtig og inklusiv vækst, iv) samhørighed, v) sundhedsmæssig robusthed, vi) børn og unge.	<b>A</b>	Planen indeholder initiativer, der bidrager til alle seks søjler. Der er fokus på bl.a. grøn og digital omstilling, forskning og innovation, SMV'er, sundhedssystemet, offentlig administration, digitale færdigheder og adgang til arbejdsmarkedet særligt for unge.
2. Adresserer anbefalinger i det europæiske semester fra 2019 og 2020.	<b>A</b>	Planen vil bidrage til at adressere størstedelen af anbefalingerne, herunder bl.a. via tiltag vedr. bæredygtig offentlig transport, digital infrastruktur, digitale færdigheder i uddannelsessystemet, forskning og udvikling, fremrykning af offentlige investeringer, fremme af private investeringer og iværksætteri, aktiv arbejdsmarkedspolitik, hvidvask og aggressiv skatteplanlægning, almene boliger, pension og sundhed.
3. Skaber vækst, arbejdspladser, social robusthed mv.	<b>A</b>	NGEU <sup>4</sup> skønnes at øge Irlands BNP med 0,3-0,5 pct. frem mod 2026 og potentielt øge beskæftigelsen med 6.200 personer.
4. Alle initiativer efterlever "do no significant harm"	<b>A</b>	Alle tiltag overholder princippet om "do no significant harm".
5. Klimatiltag udgør mindst 37 pct.	<b>A</b>	Klimatiltagene udgør i alt ca. 414 mio. euro svarende til 41,8 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
6. Digitaliseringstiltag udgør mindst 20 pct.	<b>A</b>	Digitaliseringstiltagene udgør i alt ca. 312 mio. euro svarende til 31,6 pct. af det samlede tilskud fra RRF til planen.
7. Genopretningsplanen har varig virkning	<b>A</b>	Planen vurderes at have varig virkning, herunder via strukturelle ændringer af den offentlige administration og sundhedssektoren samt strukturelle tiltag vedr. bl.a. grøn omstilling, pension, skat samt digitale færdigheder i uddannelsessystemet.
8. Effektive mål og milepæle for gennemførelse	<b>A</b>	Planen opstiller effektive, relevante og robuste mål og milepæle samt verifikationsmekanismer.
9. Rimelige og plausible omkostningsskøn	<b>B</b>	Omkostningsskønne vurderes generelt delvist plausible og realistiske. For nogle tiltag efterlyses mere detaljerede oplysninger om beregninger og metoder for omkostningsskøn.
10. Tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer	<b>A</b>	Der er foreslået tilstrækkelige kontrol- og revisionsmekanismer til at undgå, forebygge og opdage svindel, korruption, habilitetskonflikter, dobbeltfinansiering mv. Dog forudsættes bl.a., at en milepæl om etablering af arkivsystem ifm. implementering af planen opnås inden første udbetaling.
11. Indeholder sammenhængende reformer og investeringer	<b>A</b>	Der er god sammenhæng og balance mellem reformerne og investeringerne, der understøtter planens fokus på grøn og digital omstilling, social og økonomisk genopretning og jobskabelse samt fokus på at adressere underliggende strukturelle udfordringer.

Anm.: <sup>1</sup> Der er tale om forventet tildeling baseret på Kommissionens efterårsprognose 2020. Den endelige tildeling fastlægges i sommeren 2022.

<sup>2</sup> Skønnede omkostninger forbundet med genopretningsplanen til klimatiltag hhv. digitale tiltag ift. forventet direkte tilskud.

<sup>3</sup> En fuldkommen liste over de enkelte *tiltags* bidrag til klima og digitalisering kan findes i bilaget til Kommissionens *staff working document (SWD)*. Komponenternes bidrag til hhv. klima og digitalisering findes i SWD på s. 53 og 56.

<sup>4</sup> Genopretningsfaciliteten udgør ca. 90 pct. af NGEU, som også omfatter andre EU-tiltag, herunder InvestEU.

Kilde: Kommissionens forslag til rådsimplementerende beslutning om genopretningsplanen, tilhørende *staff working document* og faktaark for Irland: [https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments\\_en](https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility/recovery-and-resilience-plans-assessments_en)