



Miljøministeriet
Departementet

Den 12. oktober 2021
MIM 089 -21

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om "Udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for aktivstofferne: benfluralin, dimoxystrobin, fluazinam, flutolanil, mecoprop-p, metiram, mepiquat-chlorid, oxamyl og pyraclostrobin (Komitesag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen foreslår, at forlænge udløbsdatoen for ni aktivstoffer, hvor godkendelsen i henhold til forordning 1107/2009 udløber mellem januar 2022 og februar 2022. Hvis forslagene bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive forlænget med 1 år. Forlængelserne er en konsekvens af, at den igangværende genvurdering ikke er færdiggjort. Forslaget forventes behandlet på et videomøde i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 21. og 22. oktober 2021, og efterfølgende sat til skriftlig afstemning. Der er ingen væsentlige administrative konsekvenser for regioner, kommuner eller erhvervslivet. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med aktivstofferne fluazinam, mepiquat-chlorid og pyraclostrobin, skal forlænges. Forslagene har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser. Sagen kan dog potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse af de tre aktivstoffer hvor der på nuværende tidspunkt er godkendte midler med disse stoffer i Danmark. Samlet set påvirker forslaget miljøbeskyttelsesniveauet neutralt, da stofferne er godkendt i EU i dag. Regeringen mener, at det er rimeligt at forlænge udløbstiden for nogle af de pågældende aktivstoffer for at kunne nå genvurderingen, da der kræves ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne. Regeringen mener dog ikke, at det er hensigtsmæssigt at forlænge godkendelsesperioden for benfluralin, da der for dette stof allerede foreligger en vurdering fra EFSA, der viser en uacceptabel risiko. Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for benfluralin ikke forlænges, da der for dette stof allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen fremsætter forslag om fornyelse/ikke fornyelse af stofferne benfluralin og mecoprop-p snarest muligt, pga. problematiske områder i EFSA konklusionerne. Yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Baggrund

Kommissionen har forventes at fremlægge udkast til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) om ændring af gennemførelsesforordning 540/2011 for så vidt angår forlængelse af godkendelsesperioden for ni aktivstoffer: benfluralin, dimoxystrobin, fluazinam, fluotanol, mecoprop-p, metiram, mepiquat-chlorid, oxamyl og pyraclostrobin.

Forslaget har hjemmel i forordning 1107/2009 om plantebeskyttelsesmidler artikel 17, som fastlægger, at en godkendelse af et aktivstof kan forlænges i en periode, der er tilstrækkelig til at vurdere en ansøgning om fornyet godkendelse.

Forslaget behandles i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslagene. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen indenfor to måneder forelægge komitéen ændrede forslag, eller indenfor en måned forelægge forslagene for appeludvalget.

Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslagene, kan Kommissionen ikke vedtage forslagene. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslagene. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen på egen hånd vedtage forslagene.

Forslaget forventes behandlet på et videomøde i den stående komité for planter, dyr, fødevarer og foder den 21. og 22. oktober 2021, og efterfølgende sat til skriftlig afstemning.

Formål og indhold

De foreløbige forslag drejer sig om at forlænge godkendelsen af ni aktivstoffer, der tidligere har været optaget på bilag I til direktiv 91/414/EØF om plantebeskyttelsesmidler, og som med plantebeskyttelsesmiddelforordningens ikrafttræden den 14. juni 2011 er overført til listen over godkendte aktivstoffer.

Grunden til at der foreslås en forlænget godkendelse er, at EU vil give tilstrækkelig tid til at tilgodese tid til en ligelig fordeling af opgaver mellem medlemsstaterne, og at sørge for, at der er tilstrækkelige ressourcer til vurdering og afgørelse mht. stoffernes eventuelle fornyelse.

Godkendelsen forventes forlænget for de nævnte aktivstoffer, hvor godkendelsen udløber mellem januar 2022 og februar 2022. Det forventes, at Kommissionen vil foreslå en midlertidig forlængelsen af disse aktivstoffer på 1 år, med henblik på at fremskynde revurderingerne og derefter tage stilling til yderligere mulighed for forlængelse.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget, hvor der ikke er godkendt midler i Danmark, og hvor der i forbindelse med revurderingen foreligger en EFSA konklusion:

- Benfluralin.
 - Der foreligger en ny EFSA konklusion, der viser, at der ikke kan vises sikker anvendelse for så vidt angår sundhed, hvilket skyldes indholdet af en urenhed, som skader arveanlæggene. Der er heller ikke vist sikker anvendelse for så vidt angår miljø i forhold til fugle, pattedyr og vandorganismer, samt at det ikke kan udelukkes, at stoffet opfylder PBT kriteriet.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer hvor der er midler godkendt i Danmark), og hvor der i forbindelse med revurderingen endnu ikke foreligger en EFSA konklusion:

- Fluazinam, anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i kartofler, løg og prydplanter.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
- Mepiquat-chlorid, anvendes til vækstregulering i raps, korn, græsafgrøder, prydplanter og juletræer.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
- Pyraclostrobin, anvendes til bekæmpelse af svampesygdomme i raps, korn, frøgræs, majs, agurker, løg, hvidløg, skalotteløg, salat, gulerødder, persillerod, pastinak, hvid-, rød-, savoy-, rosen- og blomkål, broccoli, ærter, bønner, løg, kirsebær, blommer, jordbær, porrer, salat, spinat, rucola, solbær, ribs, hindbær, brombær og kartofler, æbler og pærer, blåbær, hyben, hestebønner mm.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
- Dimoxystrobin.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
- Flutolanil.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
- Oxamyl.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.

Aktivstoffer, som foreslås forlænget (anvendelsesområder er angivet for de aktivstoffer hvor der er midler godkendt i Danmark) for stoffer, der er under revurdering af EFSA med henblik på afklaring af hormonforstyrrende egenskaber:

- Mecoprop-p
 - Revurderingen er på nuværende tidspunkt på hold på grund af afklaring af hormonforstyrrende egenskaber af nogle nedbrydningsprodukter samt risiko for sprøjtefører.
 - Der foreligger en EFSA konklusion, der viser, at der er flere problematiske område for eksempel risiko for menneskers sundhed og miljøet. Der er dog indsendt supplerende data for så vidt angår menneskers sundhed, og der afventes derfor en opdateret konklusions rapport fra EFSA. For så vidt angår risikoen for miljø har Miljøstyrelsen vurderet, at dette kan håndteres nationalt ved vurdering af sprøjtemidlerne.
- Metiram.
 - Der foreligger endnu ikke ny EFSA konklusion i forbindelse med revurdering af dette stof.
 - Der er høring angående hormonforstyrrende effekter på EFSAs hjemmeside.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget/forslagene.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Udløbsdatoen for godkendelserne af de nævnte stoffer ligger mellem januar 2022 og februar 2022 i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009. Forordningen er direkte gældende i Danmark.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Hvis forslaget bliver vedtaget, vil udløbsdatoen for godkendelserne i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) Nr. 540/2011 af 25. maj 2011 om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1107/2009 for så vidt angår listen over godkendte aktivstoffer blive ændret. Denne liste er direkte gældende i Danmark, og der vil derfor ikke være lovgivningsmæssige konsekvenser af forslaget.

Økonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen væsentlige statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Der er marginale administrative konsekvenser for staten, da de danske godkendelser af midler med disse aktivstoffer skal forlænges.

Evt. statsfinansielle konsekvenser afholdes, jf. budgetvejledningens retningslinjer, indenfor ressortministeriets egne rammer. Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget har umiddelbart ingen væsentlige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Sagen kan potentielt have erhvervsøkonomiske konsekvenser, såfremt der ikke opnås enighed om forlængelse til følgende aktivstoffer: fluazinam, mepiquat-chlorid og pyraclostrobin, da der på nuværende tidspunkt er godkendt midler med disse stoffer i Danmark. På nuværende tidspunkt er det vanskeligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser, da det afhænger af, om der søges om dispensationer til anvendelse af stofferne i Danmark, eller af om der er alternativer.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

Forslagene vil påvirke miljøbeskyttelsesniveauet i Danmark neutralt, idet det ikke ændrer på, hvilke midler med de pågældende aktivstoffer, der på nuværende tidspunkt er godkendt i Danmark.

Det bemærkes, at der for stoffet benfluralin allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko for mennesker eller miljø, samt at der for mecoprop-p er identificeret problematiske områder i revurderingen, der gør, at denne bør færdiggøres hurtigst muligt.

Høring

Sagen har været i skriftlig høring i EU Miljøspecialudvalget. [Dansk Planteværn](#) stiller sig uforstående over for regeringens holdning om forlængelsesperioden for benfluralin, da de finder, at en forlængelse

af godkendelsesperioden er nødvendig, så vurderingen af sikker anvendelse af stoffet kan færdiggøres. Dansk Planteværn mener desuden ikke, at ønsker om ikke-forlængelse af nogle stoffer, skal stå i vejen for forlængelse af andre stoffer. Derfor opfordrer Dansk Planteværn til at opsplutte forslagene således, at problematiske stoffer behandles i særskilte forslag fra Kommissionens side. Desuden mener Dansk Planteværn, at det er misvisende at man i afsnittet om erhvervsøkonomiske konsekvenser nævner dispensationer som en grund til at det er umuligt at estimere de erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Som reaktion på ovenstående bemærkes det, at Miljøministeriet tidligere har rejst forslaget om at opdele forlængelserne over for Kommission, som dog ikke ønskede at ændre den nuværende praksis. For så vidt angår Dansk Planteværns ønske om forlængelse af godkendelsesperioden for benfluralin, er det regeringens holdning, at godkendelsesperioden ikke skal forlænges, da der allerede foreligger en vurdering fra EFSA, som viser en uacceptabel risiko.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater. På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslaget blandt medlemsstaterne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er enig med Kommissionen i, at det er nødvendigt at give ekstra tid til at gennemføre revurderingsprogrammerne og forlænge godkendelsesperioden for nogle af de nævnte stoffer.

Regeringen agter derfor at støtte Kommissionens forslag, idet man lægger afgørende vægt på, at godkendelsesperioden for benfluralin ikke forlænges, da der for dette stof allerede nu foreligger en EFSA konklusion i forbindelse med EU revurdering, der viser en uacceptabel risiko. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen fremsætter forslag om fornyelse/ikke fornyelse af stofferne benfluralin og mecoprop-p snarest muligt, pga. problematiske områder i EFSA konklusionerne. Yderligere lægges der vægt på, at Kommissionen skal opfylde sin forpligtelse om indenfor 6 måneder efter publikation af den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritets (EFSA) konklusioner at fremsætte forslag om godkendelse eller ikke godkendelse af de pågældende aktivstoffer. Desuden lægges der vægt på, at Kommissionen skal sikre, at forslagene kommer til afstemning så snart som muligt efter at Kommissionens vurderingsrapporter foreligger, særligt hvis EFSA har identificeret en risiko for sundhed eller miljø.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der er tidligere oversendt grundnotat om forlængelse af de samme ni aktivstoffer til Folketingets Europaudvalg d. 22. november 2020.

Der er tidligere også oversendt grundnotat om godkendelse af mecoprop-p til Folketingets Europaudvalg den 13. marts 2018 samt grundnotat om ikke-fornyelse af godkendelse af benfluralin den 2. maj 2020.

Notaterne er ligeledes sendt til Folketingets Miljø- og Fødevarerudvalg.