



Den 11. marts 2022

FVM 161

## GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

### om Kommissionens forslag til gennemførelsesforordning om privat oplagring af svinekød og forudfastsættelse af støtten (komitesag)

#### KOM-dokument foreligger ikke

##### **Resumé**

*Kommissionen forventes at fremsætte forslag om gennemførelsesforordning om privat oplagring af svinekød og forudfastsættelse af støtten (komitesag). Kommissionen har den 7. marts 2022 oplyst, at Kommissionen agter at fremsætte forslag om at indlede støtte til privat oplagring af svinekød. Årsagen er, at der siden efteråret 2021 har været lave priser for svinekød. Kommissionen har endnu ikke fremlagt forslaget. Forslaget vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser. Støtte til privat oplagring forventes at medføre stabile eller højere afregningspriser for danske og europæiske svineproducenter. Forslaget vil endvidere kunne øge efterspørgslen efter foder i en situation med stigende priser på korn, hvilket særligt giver udfordringer for en række udviklingslande. Forslaget forventes ikke at få konsekvenser for beskyttelsesniveauet i Danmark. Forslaget forventes sat til afstemning i Komitéen for den Fælles Markedsordning den 17. marts 2022. Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.*

##### **Baggrund**

Kommissionen forventes at fremsætte forslag om gennemførelsesforordning om privat oplagring af svinekød og forudfastsættelse af støtten.

Forslaget ventes fremsat med hjemmel i artikel 18, stk. 2 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning 1308/2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007

Forslaget behandles i en undersøgelsesprocedure i Komitéen for den Fælles Markedsordning. Afgiver Komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver Komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge Komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen vedtage forslaget eller indenfor to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller indenfor en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en

negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslaget forventes sat til afstemning i Komitéen for den Fælles Markedsordning den 17. marts 2022.

### **Formål og indhold**

Kommissionen har den 7. marts 2022 oplyst, at Kommissionen agter at fremsætte forslag om at indlede støtte til privat oplagring af svinekød. Årsagen er, at der siden efteråret 2021 har været lave priser for svinekød, som blandt andet skyldes mindre efterspørgsel fra det vigtige kinesiske marked. Kommissionen har endnu ikke fremlagt forslaget.

Privat oplagring har til formål at trække varer tilbage fra markedet for at begrænse udbuddet af varer med henblik på at hindre eller begrænse et prisfald. Privat oplagring indebærer, at erhvervsdrivende modtager støtte fra EU til at lægge en bestemt mængde varer på lager i en på forhånd fastsat periode. Den afgørende forskel på denne støtteordning og intervention er, at ved privat oplagring er det pågældende produkt stadig den erhvervsdrivendes ejendom.

Støtte til privat oplagring har tidligere været anvendt, senest i 2016. Typisk vil de erhvervsdrivende som slagterier, kunne indgive ansøgning om indlagring af svinekød i 90, 120 eller 150 dage. Støtten har normalt bestået i et fast beløb for en af de angivne indlagringsperioder på 90, 120 eller 150 dage, samt et dagligt tillæg i hele den valgte periode. Støttesatserne, som vil fremgå i et bilag til forordningen, er forskellige afhængig af om det er hele eller halve kroppe, eller om der er tale om udskæringer. Ydelse af støtte til privat oplagring vil typisk være betinget af, at produkterne indlægges i fersk tilstand og oplagres i frossen tilstand på et autoriseret frysehus. Der ydes kun støtte til privat oplagring af fersk kød, som stammer fra dyr, der er slagtet i EU.

Ydelse af støtte til privat oplagring er betinget af, at der indgås en kontrakt mellem ansøger, og Landbrugsstyrelsen. Samtidig med anmodning om indgåelse af kontrakt skal ansøgeren stille en sikkerhed.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Konsekvenser**

Forslaget har ikke lovgivningsmæssige konsekvenser. Ved udmøntning af den forventede ordning, vil hjemmelsgrundlag for administrationen være den kommende forordning.

Forslaget har ingen statsfinansielle konsekvenser udover indvirkningen på EU's budget. Kommissionen har oplyst, at finansieringen vil blive fundet inden for landbrugsbudgettet for 2022. Ordningen vil formentlig være åben for ansøgninger i en periode på højst to-tre måneder. Der vil i den periode være en administrativ belastning af Landbrugsstyrelsen.

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget vil have erhvervsøkonomiske konsekvenser. Støtte til privat oplagring forventes at medføre stabile eller højere afregningspriser for danske og europæiske svineproducenter. Det er dog ikke muligt at angive nærmere om en forventet prisudvikling, da andre faktorer i form af sæsonmæssige udsving og efterspørgsel på eksportmarkederne også spiller ind. Forslaget vil endvidere kunne øge efterspørgslen efter foder i en situation med stigende priser på korn, hvilket særligt giver udfordringer for en række udviklingslande.

### **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i §2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer støtter, at der etableres støtte til privat oplagring for svinekød.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at en lang række medlemsstater vil støtte forslaget. Andre medlemslande vil være skeptiske også i lyset af den russiske invasion af Ukraine, hvor blandt andet oplagring af fødevarer med det formål at øge priserne, harmonerer dårligt med en situation med forventninger til stigende efterspørgsel i Europa, samt afledt øget behov for foder, som kan føre til øgede prisstigninger på foder.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Privat oplagring kan være hensigtsmæssigt i perioder med lave priser på grund af ringe efterspørgsel. Svinekødspriserne har siden medio 2021 været faldende til et lavt niveau, men er nu stigende over det meste af Europa. Dertil kommer, at det i den nuværende situation med den russiske invasion af Ukraine ikke forekommer hensigtsmæssigt at fjerne fødevarer fra markedet, også selvom det kun er midlertidigt. Forslaget vil endvidere kunne øge efterspørgslen efter foder i en situation med stigende priser på korn, hvilket særligt giver udfordringer for en række udviklingslande. Regeringen agter på den baggrund at stemme imod forslaget.

### **Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.