



Dato
12. april 2022

Kære formand Anne Sophie Callesen

Først vil jeg gerne takke for den gode dialog, vi har haft, om EU-reformgruppens rapport. Ændringer af den danske EU-beslutningsprocedure vil få betydning for fremtidige folketingsmedlemmer og regeringer, herunder for rammerne for dansk interessevaretagelse i EU. Der er derfor tale om en vigtig sag, som jeg er glad for, at vi behandler grundigt og i tæt dialog.

Du har bedt om input fra regeringen vedr. anbefalingerne 7-9 samt 11 i EU-reformgruppens rapport. Jeg sender derfor her regeringens forslag vedr. anbefalingerne 7-9 om hhv. et 7) tidligt forhandlingsoplæg i fagudvalg, 8) varsling af Europaudvalget om ordlyd af forventet forhandlingsoplæg og 9) tidligere forhandlingsoplæg i Europaudvalget. Regeringens forslag vedr. anbefaling 11 med forslag til effektiviseringer og prioriteringer følger senere.

Regeringen er enig i, at vi skal styrke inddragelsen af fagudvalgene, jf. anbefaling 7. Det har længe været både regeringens og Folketingets ambition. Måden, vi gør det på, skal balancere flere hensyn: For det første skal fagudvalgene have mulighed for indflydelse på vigtige EU-sager tidligt i processen. For det andet skal regeringen fortsat kunne varetage danske interesser effektivt i EU, hvilket kræver fleksibilitet og kontinuitet. For det tredje er der både blandt Folketingets medlemmer og regeringens ministre allerede stort pres på ressourcerne.

På den baggrund foreslår regeringen tre nye tiltag:

1. Folketinget og regeringen udvælger en række prioriterede sager til tidlig inddragelse af fagudvalg.
2. Regeringen udarbejder som noget nyt et "tidligt positionsnotat" på de prioriterede sager med gennemgang af offensive og defensive

Anne Sophie Callesen, formand for Underudvalg til Udvalget for Forretningsordenen vedr. EU-reformgruppens rapport

interesser så vel som områder, der skal afdækkes nærmere. Notatet oversendes til fagudvalgene med kopi til Europaudvalget.

3. Relevante ministre tilbyder umiddelbart efter oversendelse af notatet en tidlig retningsgivende drøftelse med fagudvalget. Europaudvalgets medlemmer inviteres til at deltage i drøftelsen. Her har fagudvalget mulighed for en umiddelbar meningstilkendegivelse, som regeringen kan tage i betragtning i det videre arbejde og senere forhandlingsoplæg. Drøftelsen kan også give en særlig rolle til fagudvalgets rapporteur, såfremt Folketinget vælger at gå videre med anbefaling 5 vedr. rapporteurordninger.

De tre forslag er nærmere uddybet i bilag 1. Tiltagene balancerer de forskellige grundlæggende hensyn og giver fagudvalgene en helt ny mulighed for at komme tidligt på banen og for at være med til at påvirke retningen i sagen.

Ud over at sikre tidlig og mere inddragelse af fagudvalgene fastholdes det med forslagene, at forhandlingsoplægget forelægges i Europaudvalget. Det er centralt for regeringen. I den forbindelse er jeg dog samtidig enig med EU-reformgruppens målsætning i anbefaling 9 om, at forhandlingsoplæggene skal forelægges tidligere for Europaudvalget, end det ofte er sket. Da processen for forhandlingerne i Rådet ofte er usikre og vanskelige at forudsige, og vi derfor ikke på forhånd kender tidspunktet for fastlæggelse af Rådets position, vil det dog i flere sager ikke være muligt at efterleve en regel om, at forhandlingsoplægget altid forelægges f.eks. senest tre måneder før Rådet fastlægger sin holdning. Der er også en del forslag, som gennemgår en forholdsvis hurtig behandling i Rådet (f.eks. af få måneders varighed), og det vil i disse tilfælde derfor ikke være muligt at forelægge forhandlingsoplæg senest tre måneder før.

Regeringen arbejder generelt på at forelægge forhandlingsoplæg tidligere i de tilfælde, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt. Vi vil udarbejde et sæt nye interne retningslinjer, der skal sikre det. Lad mig i den forbindelse nævne, at ministerierne generelt er inde i en god gænge i forhold til bedre rettidighed i forelæggelserne med en markant forbedring i forhold til tidligere perioder under skiftende regeringer.

De nye tiltag, som regeringen foreslår, vil stille nye og væsentligt større krav til både ministre, Folketinget og embedsværket. Det betyder også, at vi skal være meget påpasselige med ikke derudover at indføre andre nye byrdefulde forslag, f.eks. anbefaling 8 om tilføjelse af en orientering af Europaudvalget om ordlyden af et kommende forhandlingsoplæg, som regeringen ikke kan tilslutte sig. Jeg er glad for, at EU-reformgruppen selv gør opmærksom på, at anbefaling 8 kan udelades, hvis den vurderes for ”byrdefuld”. I 2022 forventer regeringen at forelægge op til 75 forhandlingsoplæg for Europaudvalget. Anbefaling 8 vil derfor være ekstremt byrdefuld, da den vil indebære et nyt og ekstra led i processen i form af skriftlige eller mundtlige orienteringer i alle disse sager.

I stedet for at øge byrderne skal vi derimod gribe muligheden for at effektivisere arbejdsgangene, som EU-reformgruppens anbefaling 11 peger på. Jeg er glad for, at du har bedt om input fra regeringen til, hvordan det kan gøres. Regeringen vender efter påske tilbage med sine forslag vedr. anbefaling 11 i et separat brev.

Jeg håber, at du vil dele regeringens forslag med Underudvalget, så de kan indgå i det videre arbejde med EU-reformgruppens rapport. Jeg ser frem til den videre dialog.

Med venlig hilsen



Jeppe Kofod

Bilag 1. Tre tiltag vedr. anbefaling 7 om inddragelse af fagudvalg

Regeringens forslag til nye tiltag til inddragelse af fagudvalg i EU-sager:

1. Udvalgelse af prioriterede EU-sager for fagudvalgene

I løbet af efteråret – startende i 2022 – har Europaudvalget, fagudvalgene og regeringen en dialog om udvælgelse af en række EU-sager, som fagudvalgene kan engagere sig særligt i det efterfølgende år. Antallet af sager kan variere fra år til år afhængigt af, hvilke og hvor mange forslag, der er på dagsordenen i EU. Vi kan aftale et konkret spænd på antallet af sager. Som afslutning på udvælgelsen mødes Europaudvalget, udenrigsministeren og fagudvalgsmedlemmer til en dialog om de udvalgte prioriterede sager inden udgangen af året. Det kan f.eks. ske i forbindelse med forelæggelsen af Kommissionens lovprogram for næste år.

2. Tidligt notat med offensive og defensive interesser vedr. hver af de prioriterede sager

Som noget nyt udarbejdes på de prioriterede sager tidligt en generelt mere udfoldet gennemgang af foreløbig dansk holdning, herunder umiddelbare offensive og defensive interesser og områder, der skal afklares nærmere, før endelig dansk holdning kan fastlægges. I praksis kan det indarbejdes i grund- og nærhedsnotatet i stedet for afsnittet om ”regeringens foreløbige holdning”. Alternativt kan der blive tale om et selvstændigt ”tidligt positionsnotat”. I sidstnævnte tilfælde bør ”regeringens foreløbige holdning” i grund- og nærhedsnotatet udgå i den pågældende sag, så der ikke optræder forskellige – tidlige – dokumenter om samme emne. For de øvrige sager, som ikke er særligt prioriterede for fagudvalgene, bevares eksisterende retningslinjer for grund- og nærhedsnotater.

3. Tidlig retningsgivende drøftelse i et fagudvalg af de prioriterede sager

Relevante ministre tilbyder at mødes med fagudvalgene til en tidlig retningsgivende drøftelse umiddelbart efter oversendelse af et udvidet grund- og nærhedsnotat/”tidligt positionsnotat”. Drøftelsen skal munde ud i, at den relevante minister tager partiernes foreløbige tilkendegivelser til efterretning med henblik på det videre arbejde og den senere forelæggelse af

forhandlingsoplæg. EU-ordførerne/medlemmerne af Europa-udvalget inviteres til mødet, ligesom Udenrigsministeriet som sekretariat bør deltage for at sikre horisontale hensyn.

Drøftelsen vil forløbe med følgende elementer: 1) Ministeren præsenterer regeringens indledende overvejelser vedr. offensive og defensive interesser, samt hvor der er behov for yderligere afklaring før den endelige holdning kan fastlægges. 2) Drøftelse med udvalget om udvalgets synspunkter på, hvad der kan være danske prioriteter i forhandlingerne. 3) Ministeren konkluderer; hvad der umiddelbart tages med fra drøftelsen, og hvad den videre proces for forslaget forventes at være, herunder for forhandlingsoplæg.

Partierne opfordres til at sikre grundig intern behandling af de prioriterede sager før drøftelsen af positionsnotatet, så fagordførere og EU-ordførere er godt klædt på til den tidlige drøftelse.