



Skatteministeriet

16. december 2021
J.nr. 2021-7988

Til Folketinget – Miljø- og Fødevareudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 52 af 15. oktober 2021 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Jacob Jensen (V).

Morten Bødskov

/ Mette Kildegaard Graversen

Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvilken provenueffekt en fritagelse af genanvendt emballageplast fra emballageafgiften måtte have?

Svar

Som det fremgår af svar på MOF alm. del – spm. 51, er de mængder af plastikprodukter, der er omfattet af emballageafgiften, og som kategoriseres som emballage, ganske marginale. Det skyldes, at hverken bæreposer eller engangsservice som udgangspunkt kategoriseres som decideret *emballage*.

Det lægges derfor til grund for besvarelsen, at der ønskes svar på provenuvirkningen ved generelt at fritage produkter af genanvendt plast fra emballageafgift.

Dermed afgrænses svaret til bæreposer og engangskrus af plast, idet det lægges til grund for besvarelsen, at engangstallerkner og -bestik af plastik forbydes i medio 2021, *jf. EU's engangsplastdirektiv*. I 2022 skønnes engangskrus af plastik derfor at udgøre tilnærmelsesvist alt det tilbageværende plastikengangsservice på markedet omfattet af emballageafgift.

Bæreposer af plast, der indgår i emballageafgiftsloven, omfatter poser af plast mv. med hank eller lignende, fx stropper eller snipper, der kan sammenbindes, og som har et rumindhold op til hank på mindst 5 liter og med rimelighed kan erstattes af stofposer, bærenet, tasker og lignende *jf. emballageafgiftslovens §2a*.

Det skønnes, at den del af afgiften, der vedrører plastbæreposer, årligt indebærer et provenu på knap 300 mio. kr. Det skønnes i *analyse af emballageafgiften på engangsservice og bæreposer af september 2021 (SAU alm. del – Bilag 337)*, at størstedelen af markedet for plastikbæreposer består af bæreposer indeholdende 80-99 pct. genanvendt plastik.

En afgiftsfritagelse for plastikbæreposer, der består af mindst 80 pct. genanvendt plastik, skønnes med nogen usikkerhed at indebære et mindreprovenu på ca. 240 mio. kr. umiddelbart og ca. 250 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd, idet der må påregnes en vis substitution væk fra virgint plastik og dermed et yderligere mindreprovenu end den umiddelbare virkning, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Provenuvirkning ved afgiftsfritagelse af bæreposer og engangsservice af genanvendt plastik i 2022

2021-niveau (mio. kr.)	Plastbæreposer	Engangsservice
Umiddelbart	-240	-20
Efter tilbageløb	-240	-20
Efter tilbageløb og adfærd (inkl. arbejdsudbud)	-250	-40

Anm.: Mindreprovenuet ved lempelsen øges efter adfærd, idet staten ikke alene mister afgiftsprovenu relateret til produkter af genanvendt plast, men også mister afgifter ved en nedgang i forbruget af produkter af virgint plast, grundet substitutionseffekt. Engangsservice er baseret på grundlag og effekt for plastkrus.

Kilde: Skatteministeriet

I skønnet er det lagt til grund, at mængden af bæreposer stiger med ca. 1.600 ton, svarende til en stigning i forbruget på ca. 45 pct., når prisen på poser af genanvendt plast falder.

Hertil skønnes en afgiftsfritagelse for engangsservice, der består af genanvendt plastik, med nogen usikkerhed at indebære et mindreprovenu på ca. 20 mio. kr. umiddelbart og ca. 40 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd vedr. plastkrus, *jf. tabel 1*. I skønnet er det lagt til grund, at mængden af engangsservice af plast samlet set stiger med ca. 400 ton.

Samlet skønnes en afgiftsfritagelse af genanvendt plast således at medføre et øget forbrug af plastik på ca. 2.000 ton årligt. Det dækker over et fald i forbruget af virgint plast, men en væsentligt større stigning i forbruget af genanvendt plast. Alt i alt vil affaldsmængderne dermed stige. Hvis affaldet forbrændes, vil CO₂-udledningen ligeledes stige. Endvidere vil engangsprodukter lægge beslag på en større del af det genanvendte plastik, der er til rådighed på markedet – en ressource der kunne være anvendt til andre formål.

Det bemærkes, at der vil være betydelige administrative omkostninger for både virksomhederne og skatteforvaltningen ved en differentiering af afgiften på grund af de differentierede krav til forskellige typer af engangsservice, samt dokumentationskrav for, at produktet lever op til de fastsatte krav til genanvendt plast.

Således konkluderes det i *analyse af emballageafgiften på engangsservice og bæreposer af september 2021*, at en differentiering af emballageafgiften for engangsservice og plastikbæreposer ikke understøttes af miljømæssige gevinster, som er store nok til at opveje den øgede administrative byrde.

Analysens konklusion skal ses i sammenhæng med, at bæreposer af genanvendt plastik udgør størstedelen af markedet for bæreposer omfattet af emballageafgift, hvilket tyder på, at bæreposer af genanvendt plastik i dag er fuldt ud konkurrencedygtige med bæreposer af virgint plastik.