



UNIONENS HØJTSTÅENDE
REPRÆSENTANT FOR
UDENRIGSANLIGGENDER
OG SIKKERHEDSPOLITIK

Bruxelles, den 24.9.2021
JOIN(2021) 26 final

FÆLLES RAPPORT TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET
om gennemførelse af handlingsplanen for militær mobilitet fra oktober 2020 til
september 2021

DA

DA

I. INDLEDNING

1. Siden iværksættelsen af initiativet vedrørende militær mobilitet i 2017¹ har EU's handlingsplan for militær mobilitet (i det følgende benævnt "handlingsplanen") af 28. marts 2018² skabt en sammenhængende ramme for igangværende og fremtidige programmer, projekter, initiativer og aktiviteter som led i en koordineret EU-tilgang. EU's institutioner, organer og agenturer samt EU-medlemsstaternes respektive nationale myndigheder fortsætter med at gennemføre handlingsplanen i et støt tempo på alle tre hovedområder — transportinfrastruktur, lovgivnings- og procedurerelaterede spørgsmål og andre tværgående emner. Alle EU-interessenter har videreført deres samarbejde under fuld overholdelse af national suverænitet og relevante kompetencer.
2. Som krævet i handlingsplanen forelægger den højtstående repræsentant og Kommissionen regelmæssige statusrapporter³. Den første fælles rapport om gennemførelsen af handlingsplanen for militær mobilitet blev forelagt den 3. juni 2019⁴ og den anden fælles rapport blev forelagt den 19. oktober 2020⁵. Denne rapport fremlægges som supplement til Det Europæiske Forsvarsagenturs årlige statusrapport om militær mobilitet⁶, som omfattede aktiviteter, der udelukkende henhørte under agenturets ansvarsområde i perioden fra marts 2020 til marts 2021.
3. Gennemførelsen af handlingsplanen fortsætter i overensstemmelse med det relevante projekt, som medlemsstaterne har iværksat inden for rammerne af det permanente strukturerede samarbejde, og som omhandler nationale foranstaltninger, herunder de foranstaltninger, som EU-medlemsstaterne nåede til enighed om den 25. juni 2018⁷. De relevante EU-institutioner, -organer og -agenturer deltager fortsat i arbejdet med PESCO-projektet om militær mobilitet, som snart vil blive det første PESCO-projekt med deltagelse af tredjelande — USA, Canada og Norge — i henhold til rådsafgørelser, der blev vedtaget den 6. maj 2021⁸.
4. Desuden er militær mobilitet fortsat et "flagskibsområde" for øget samarbejde mellem EU og NATO med et effektivt samspil mellem personalet inden for rammerne af den strukturerede dialog om militær mobilitet. De konkrete resultater, der er opnået i løbet af det seneste år, er blevet nærmere afspejlet i den sjette statusrapport om samarbejdet mellem EU og NATO⁹.

¹Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om fremme af militær mobilitet i Den Europæiske Union {JOIN(2017) 41 final}.

²Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om handlingsplanen for militær mobilitet {JOIN(2018) 05 final}.

³Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om handlingsplanen for militær mobilitet, 28. marts 2018 {JOIN(2018) 05 final}, s. 10.

⁴Fælles rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af handlingsplanen om militær mobilitet {JOIN(2019) 11 final}.

⁵Fælles rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af handlingsplanen om militær mobilitet fra juni 2019 til september 2020 {JOIN(2020) 16 final}.

⁶Bilag til dokument SB 2021/035, af 26. maj 2021.

⁷Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi af 25. juni 2018, punkt 18, <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10246-2018-INIT/da/pdf>.

⁸Rådets afgørelse (FUSP) 2021/748 om Canadas deltagelse i PESCO-projektet militær mobilitet, Rådets afgørelse (FUSP) 2021/749 om Kongeriget Norges deltagelse i PESCO-projektet militær mobilitet og Rådets afgørelse (FUSP) 2021/750 om Amerikas Forenede Staters deltagelse i PESCO-projektet militær mobilitet

⁹Sixth progress report on the implementation of the common set of proposals endorsed by EU and NATO Councils on 6 December 2016 and 5 December 2017, af 3. juni 2021, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2021/06/03/eu-nato-cooperation-sixth-progress-report/>

5. Rådet glædede sig i sine konklusioner om sikkerhed og forsvar fra maj 2021¹⁰ over fremskridtene med militær mobilitet i forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde inden for Det Europæiske Forsvarsagentur samt på nationalt plan. Desuden opfordrede Rådet til yderligere overvejelser om mulige tiltag, relevante aktører og nye mål med henblik på at forbedre militær mobilitet i og uden for Unionen, herunder ved at identificere potentielle områder for sådanne tiltag. Desuden vil det strategiske kompas, der forventes vedtaget af Rådet i marts 2022, give yderligere vejledning og fastsætte konkrete målsætninger for initiativet vedrørende militær mobilitet.

II. MILITÆRE KRAV TIL MILITÆR MOBILITET I OG UDEN FOR EU

6. Efter Rådets godkendelse er de militære krav til militær mobilitet i og uden for EU¹¹ (i det følgende benævnt "militære krav") blevet anvendt som referencepunkt for gennemførelsen af handlingsplanen. De havde navnlig til formål at definere kravene om dobbelt anvendelse og støtte EU-medlemsstaternes arbejde med at forberede deres transportinfrastrukturprojekter med dobbelt anvendelse (jf. punkt 9-11 og punkt 15 nedenfor). Med tilføjelsen af det militære lag af data om EU's militære transportnet til den interaktive TENTec-kortlæser bliver det desuden lettere for EU's medlemsstater at identificere flaskehalse og sårbare områder i det transeuropæiske transportnet (se punkt 17-18 nedenfor).
7. Som et næste skridt efter den planlagte revision af forordningen om det transeuropæiske transportnet planlægger Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab desuden en ajourføring af de militære krav, som bl.a. vil muliggøre en yderligere tilpasning af det transeuropæiske transportnet samt kortene og standarderne for EU's militære transportnet (se punkt 16 nedenfor).

III. TRANSPORTINFRASTRUKTUR

8. Eftersom EU-medlemsstaterne anvender den samme transportinfrastruktur til både civile og militære bevægelser og transport, er en øget synergi mellem eksisterende EU-politikker, navnlig det transeuropæiske transportnet og de militære behov, fortsat en vigtig søjle i handlingsplanen.

A. Finansiering af transportinfrastruktur med dobbelt anvendelse

9. Den flerårige finansielle ramme¹² for årene 2021-2027 finder anvendelse fra den 1. januar 2021. Den indeholder for første gang udgifter til sikkerhed og forsvar, herunder en bevilling på 1,5 mia. EUR til militær mobilitet gennem Connecting Europe-faciliteten 2021-2027¹³ (svarende til 1,69 mia. EUR i løbende priser).
10. Efterfølgende trådte forordningen om Connecting Europe-faciliteten 2021-2027 i kraft den 14. juli 2021¹⁴. I en gennemførelsesforordning om krav vedrørende dobbelt anvendelse¹⁵

¹⁰ Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar af 10. maj 2021, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8396-2021-INIT/da/pdf>

¹¹Military Requirements for Military Mobility within and beyond the EU, ajourføring (ST 10921/19), 4. juli 2019, godkendt af Rådet den 15. juli og konsolideret med den resterende del den 19. juli (ST 11373/19).

¹²Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 11).

¹³Ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (den 17., 18., 19., 20. og 21. juli 2020) — Konklusioner, <https://www.consilium.europa.eu/media/45109/210720-euco-final-conclusions-en.pdf>, s. 53.

¹⁵Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1328 af 10. august 2021 om fastlæggelse af infrastrukturkrav, der gælder for aktioner vedrørende visse kategorier af infrastruktur med dobbelt anvendelse i

defineres de transportinfrastrukturkrav, der er nødvendige for både civil og militær mobilitet. Gennemførelsesforordningen fastsætter støtteberettigelsesstandarder for transportinfrastrukturprojekter, hvortil der ansøges om medfinansiering fra Connecting Europe-facilitetens budget for militær mobilitet. Desuden kan de standarder, der er defineret i gennemførelsesforordningen, anvendes som reference for EU-medlemsstaternes fremtidige infrastrukturplanlægning.

11. For at være berettiget til EU-medfinansiering skal transportinfrastrukturprojekter opfylde de krav til infrastruktur med dobbelt anvendelse, der er fastsat i gennemførelsesforordningen. Projekter, der opfylder kravene angående dobbelt anvendelse, vil være berettiget til medfinansiering, men medfinansieringen gælder kun for støtteberettigede omkostninger, der svarer til de standarder, der er fastsat i kravene om dobbelt anvendelse. Projekter vedrørende alle transportformer kan komme i betragtning.
12. Connecting Europe-faciliteten gennemføres ved hjælp af arbejdsprogrammer, der navnlig fastlægger de forventede tidsplaner og budgetter for indkaldelser af forslag, deres mål samt udvælgelses- og tildelingskriterier. Det første flerårige arbejdsprogram for Connecting Europe-faciliteten blev vedtaget den 5. august 2021¹⁶. I arbejdsprogrammet præciseres det, at der i perioden 2021-2023 vil være årlige indkaldelser af forslag til transportinfrastrukturprojekter med dobbelt anvendelse under Connecting Europe-facilitetens budget for militær mobilitet. Det beløb, der afsættes til samfinansiering af projekter med dobbelt anvendelse, vil være på 330 mio. EUR i løbende priser for hvert af disse tre år.
13. Den første indkaldelse af forslag til projekter med dobbelt anvendelse blev iværksat af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Klima, Infrastruktur og Miljø (CINEA) den 16. september 2021¹⁷. Indkaldelsen er åben for alle transportformer, og EU-medlemsstater, der ønsker at modtage medfinansiering, skal indsende deres forslag senest den 19. januar 2022. Efter ansøgningsfristens udløb vil uafhængige eksperter og GD MOVE's interne panel vurdere de støtteberettigede forslag. Som led i denne proces vil Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab vurdere, i hvilket omfang de støtteberettigede forslag bidrager til at forbedre den militære mobilitet i og uden for EU.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten

14. Sammen med det langsigtede EU-budget for 2021-2027 vedtog EU genopretningsinstrumentet NextGenerationEU¹⁸, som finansierer genopretnings- og resiliensfaciliteten. Genopretnings- og resiliensfaciliteten vil stille 672,5 mia. EUR til rådighed i form af lån og tilskud til støtte for reformer og investeringer i medlemsstaterne. Medlemsstaterne kan anvende deres bevillinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten til også at investere i transportinfrastruktur, herunder infrastruktur med dobbelt anvendelse.

Planlagte projekter med dobbelt anvendelse

medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1153, C/2021/5859(EUT L 288 af 11.8.2021, s. 37).

¹⁵Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/1328 af 10. august 2021 om fastlæggelse af infrastrukturkrav, der gælder for aktioner vedrørende visse kategorier af infrastruktur med dobbelt anvendelse i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1153, C/2021/5859(EUT L 288 af 11.8.2021, s. 37).

¹⁶Kommissionens gennemførelsesafgørelse om finansiering af Connecting Europe-faciliteten — Transportsektoren og vedtagelse af arbejdsprogrammet for 2021-2027, C (2021) 5763 final.

¹⁷https://cinea.ec.europa.eu/calls-proposals/2021-cef-transport-call-proposals_en

¹⁸Rådets forordning (EU) 2020/2094 af 14. december 2020 om oprettelse af et EU-genopretningsinstrument til støtte for genopretningen efter covid-19-krisen (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 23).

15. Kommissionens tjenestegrene holdt møder med repræsentanter for EU-medlemsstaternes transport- og forsvarsministerier med henblik på at kortlægge deres prioriterede projekter angående dobbelt anvendelse i 2020 og begyndelsen af 2021. Mere end halvdelen af EU's medlemsstater fremlagde deres projekter for Kommissionens tjenestegrene og for Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab. Disse præsentationer har bidraget til en bedre forståelse af de fremtidige projekter, som EU's medlemsstater vil fremlægge for at afhjælpe mangler i den nationale infrastruktur og flaskehalse, der underminerer militær mobilitet.

B. Revision af forordningen om det transeuropæiske transportnet

16. Kommissionen er ved at udarbejde et forslag til en revideret forordning om transeuropæiske transportnet¹⁹. For første gang vil militær mobilitet blive afspejlet i det transeuropæiske transportnet. Kommissionen vil i samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab vurdere behovet for at medtage visse krav til infrastruktur med dobbelt anvendelse i den reviderede forordning og foreslå at tilføje de dele af EU's militære transportnet, der i øjeblikket ikke indgår i det transeuropæiske transportnet, til dette transportnet. Tilføjelserne vil blive foreslået i tilfælde, hvor der konstateres betydelige civile strømme. Kommissionen agter at forelægge forslaget til en revideret forordning i december 2021.

C. TENtec-informationssystemet

17. Efter Rådets godkendelse af de militære krav i november 2018 overførte Kommissionens tjenestegrene i samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab dataene om EU's militære transportnet til den interaktive TENtec-kortlæser²⁰, hvilket gjorde det muligt at visualisere EU's militære transportnet. Kommissionens tjenestegrene ajourførte de interaktive kort over militære transportnet efter ajourføringen af de militære krav i juli 2019²¹ og Det Forenede Kongeriges udtræden af Unionen i januar 2020. TENtec-informationssystemet er stadig det primære middel for EU-institutionernes medarbejdere og for embedsmænd fra de nationale administrationer til at få adgang til og analysere EU's militære transportnet.
18. Sideløbende med kortopdateringerne er Kommissionens tjenestegrene ved at forberede en betydelig opgradering af TENtec-informationssystemet, som vil konsolidere de forskellige læsere og give yderligere funktionaliteter, forbedret brugeroplevelse og nye analytiske værktøjer. Opgraderingen forventes gennemført medio 2022. Som led i indsatsen er Kommissionens tjenestegrene sammen med EU-medlemsstaterne og andre aktører ved at udarbejde automatiske dataudvekslingsløsninger, som vil føre til betydelige forbedringer med hensyn til datakvalitet og aktualitet.
19. Med hensyn til den potentielle forbindelse mellem militære og civile databaser, som er anført i handlingsplanen, forventes høringerne af de relevante parter at begynde i andet halvår af 2021.

IV. TRANSPORT AF FARLIGT GODS

¹⁹Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1315/2013 af 11. december 2013 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet og om ophævelse af afgørelse nr. 661/2010/EU (*EUT L 348 af 20.12.2013, s. 1*).

²⁰Personale fra EU-institutionernes og EU-medlemsstaternes nationale administrationer kan på need-to-know-basis få adgang til den interaktive læser ved henvendelse til move-tentec@ec.europa.eu.

²¹Military Requirements for Military Mobility within and beyond the EU, ajourføring (ST 10921/19), 4. juli 2019, godkendt af Rådet den 15. juli og konsolideret med den resterende del den 19. juli (ST 11373/19).

20. Efter afslutningen af undersøgelsen af eksisterende regler og forskrifter for transport af farligt gods er resultaterne heraf blevet behandlet inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagenturs igangværende program om "optimering af procedurerne for tilladelser til passage af landegrænser i Europa". Med programmet udvikles der to tekniske ordninger (se punkt 27-29 nedenfor), som også behandler spørgsmålet om transport af farligt gods på det militære område. Når ordningerne er undertegnet, vil de etablere en referenceramme med relevante henstillinger, i henhold til hvilke de bidragydende medlemsstater skal overholde internationale aftaler om transport af farligt gods, der gælder for civil transport. For bevægelser, der ikke er omfattet af de civile regler, vil de bidragydende medlemsstater anvende den relevante NATO-standardiseringsaftale.
21. Sideløbende hermed vurderede Kommissionens tjenestegrene i tæt samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil/EU's Militærstab og Det Europæiske Forsvarsagentur gennemførligheden af og behovet for yderligere tiltag på EU-plan på dette område og konkluderede, at det ikke var nødvendigt på dette tidspunkt. Gennemførelsen af de to tekniske ordninger, når de er undertegnet, forventes at tilvejebringe passende og effektive løsninger for transport af farligt gods på det militære område. Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaternes eksperter inden for transport af farligt gods vil fortsat udveksle viden, navnlig inden for Det Europæiske Forsvarsagenturs projektteam for bevægelser og transport eller via personalekontakter.

V. TOLD OG MERVÆRDIAFGIFT

A. Told

22. De specifikke foranstaltninger, der er fastlagt i handlingsplanen, og som har til formål at strømline og forenkle toldformaliteterne for grænseoverskridende militære bevægelser og samtidig sikre synergier med NATO, omfattede ændringer af to kommissionsforordninger, der er knyttet til EU-toldkodeksen, samt retningslinjer for at sikre korrekt og ensartet gennemførelse af toldlovgivningen i spørgsmål vedrørende militære aktiviteter.
23. Efter ændringerne af de to kommissionsforordninger, der fandt sted i 2020²², og for yderligere at sikre ensartet behandling udarbejdede Kommissionens tjenestegrene i samråd med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, herunder EU's Militærstab, den 16. februar 2021 en vejledning om anvendelsen af EU-formular 302²³. Den er tilgængelig på andre officielle EU-sprog²⁴ og bygger på et indledende udkast til vejledning, som er udarbejdet af Det Europæiske Forsvarsagentur.
24. Ovennævnte fastlæggelse af EU-formular 302 i juli 2020²⁵ gør det muligt at vurdere behovet for at digitalisere formularen, hvilket blev foreslået EU-medlemsstaterne i handlingsplanen. I

²²Delegeret forordning (EU) 2015/2446 blev ændret ved Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/877 af 3.4.2020, der blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 26. juni 2020 og trådte i kraft den 16. juli 2020. Den 29. juni 2020 vedtog Kommissionen en ændring til gennemførelsesforordning (EU) 2015/1447, nemlig Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/893 af 29. juni 2020, som blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 30. juni 2020 og trådte i kraft den 20. juli 2020.

²³Vejledning om toldformaliteter i EU for militært materiel, der skal transporteres eller anvendes i forbindelse med militære aktiviteter (anvendelse af formular 302), https://ec.europa.eu/taxation_customs/system/files/2021-02/guidance_document_on_customs_formalities_in_the_eu_for_military_goods.pdf.

²⁴https://ec.europa.eu/taxation_customs/customs-4/union-customs-code/ucc-guidance-documents_en

²⁵Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/877 af 3. april 2020 om ændring og berigtigelse af delegeret forordning (EU) 2015/2446 til supplerende af forordning (EU) nr. 952/2013 og om ændring af delegeret forordning (EU) 2016/341 til supplerende af forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (*EUT L 203 af 26.6.2020, s. 1*), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/893 af 29. juni 2020 om ændring af

maj 2021 undertegnede 23 EU-medlemsstater og Norge Det Europæiske Forsvarsagenturs programordning under kategori A-programmet "Harmonisering af militære krav i forbindelse med told", hvormed der ses på mulighederne for at digitalisere militærrelaterede toldaktiviteter.

25. Programmet omfatter tre hovedmål: i) vurdering af militære behov på toldområdet, ii) gennemførelse af en undersøgelse for at fastlægge specifikationer og krav i henhold til vurderingen og iii) udvikling af et militært toldsystem baseret på resultaterne af undersøgelsen. Hvert af disse mål vil blive gennemført i separate trin, forudsat at de foregående trin har givet et positivt resultat.

B. Merværdiafgift

26. Direktiv (EU) 2019/2235²⁶, der blev vedtaget i december 2019²⁷, sikrer ligebehandling af forsvarsindsatsen inden for rammerne af NATO og Unionen ud fra et finanspolitisk perspektiv. Kommissionens foranstaltninger vedrørende merværdiafgift, som er beskrevet i handlingsplanen, er således afsluttet, og det er op til EU-medlemsstaterne at vedtage de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. Direktiv 2019/2235 skal være gennemført senest den 1. juli 2022, således at de foranstaltninger, der er fastsat i direktiv (EU) 2019/2235, kan finde anvendelse fra denne dato. I rapporteringsperioden for denne rapport har fem medlemsstater meddelt Kommissionen, hvilke skridt der er taget for at gennemføre direktivet i deres nationale lovgivning.

VI. TILLADELSER TIL PASSAGE AF LANDEGRÆNSER

27. Inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagenturs igangværende program om "optimering af procedurerne for tilladelser til passage af landegrænser i Europa" har 25 deltagende medlemsstater samt Norge under dets administrative ordning med Det Europæiske Forsvarsagentur tilsluttet sig programmet. De aktiviteter, der er gennemført som led i programmet, har ført til harmonisering af de data, der er nødvendige for passage af landegrænser. Med programmet udvikles der i øjeblikket to tekniske ordninger, en for landegrænser på jorden og en for landegrænser i luften (se også punkt 20).
28. Den tekniske ordning for mobilitet på landjorden har til formål at øge den militære mobilitet for vejtransport, jernbanetransport og transport ad indre vandveje ved at harmonisere og forenkle de administrative procedurer og fremme tilladelser til passage. Den tekniske ordning for mobilitet i luften omfatter en bredere vifte af missioner, der supplerer den eksisterende tekniske aftale om diplomatiske tilladelser, og vil omfatte luft-til-luft-tankning, platforme for fjernstyrede luftfartøjssystemer, uddannelsesmissioner, jagerfly og fly med roterende vinger.
29. I forbindelse med de to tekniske ordninger indledte man ansættelsen af nationalt personale i foråret 2021 for at gøre det muligt at undertegne ordningerne inden udgangen af 2021. De bidragydende medlemsstater overvejer muligheden for, at de to tekniske ordninger kan anvendes af deres nationale kontaktpunkter for militær mobilitet.

VII. ANDRE SPØRGSMÅL

gennemførelsesforordning (EU) 2015/2447 om gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (*EUT L 206 af 30.6.2020, s. 8*).

²⁶Rådets direktiv (EU) 2019/2235 af 16. december 2019 om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter, for så vidt angår forsvarsindsatsen inden for Unionens rammer, ST/14126/2019/INIT (*EUT L 336 af 30.12.2019, s. 10*).

²⁷Se nærmere i den første fælles rapport til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af handlingsplanen om militær mobilitet {JOIN(2019) 11 final, s. 7}.

30. En række tværgående spørgsmål, såsom desinformation, cybersikkerhed og beskyttelse af kritisk infrastruktur, er blevet anset for at være relevante for militær mobilitet. Disse spørgsmål indgår i de 22 foranstaltninger under den fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler fra 2016²⁸. Den femte rapport om gennemførelsen af den fælles meddelelse af 2016 om imødegåelse af hybride trusler og den fælles meddelelse af 2018 om øget modstandsdygtighed og bedre kapacitet til at imødegå hybride trusler blev offentliggjort den 23. juni 2021²⁹.
31. Militær mobilitet indgår også i Den Europæiske Forsvarsfonds årlige arbejdsprogram for 2021³⁰. Den 30. juni 2021 opfordrede Kommissionen konsortier af juridiske enheder til at indsende forslag til samarbejdsbaseret udvikling af et digitalt system til sikker og hurtig udveksling af oplysninger om militær mobilitet³¹. Dette er et af områderne i en indkaldelse med et budget på 50 mio. EUR. Projektforslag kan indsendes indtil den 9. december 2021.
32. I januar 2021 blev der afholdt en scenariebaseret drøftelse om militær mobilitet som et tillægsarrangement i forbindelse med EU's krisestyringsøvelse (Integrated Resolve 2020). Arrangementet samlede deltagere fra EU's medlemsstater, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, herunder EU's Militærstab, Kommissionens tjenestegrene, Det Europæiske Forsvarsagentur samt vigtige EU-partnere — NATO-personale og tre NATO-allierede — USA, Canada og Norge.
33. Den første koordinerede årlige gennemgang af forsvarsrapporten blev godkendt i november 2020 af Det Europæiske Forsvarsagents styringskomité (forsvarsministrene). Rapporten anbefaler seks fokusområder for samarbejds muligheder inden for kapacitetsudvikling baseret på EU's kapacitetsudviklingsprioriteter for 2018³². Et af fokusområderne er "styrket militær mobilitet", som omfatter behovet for øget modstandsdygtighed, løftekapacitet og logistik, samtidig med at der tages hensyn til hybride trusler mod militære bevægelser, og der fremsættes forslag til, hvordan sådanne trusler kan håndteres på en helhedsorienteret måde. Med det igangværende arbejde vedrørende digitalisering er der navnlig potentiale for tværgående indvirkning på alle aktiviteter vedrørende "styrket militær mobilitet". I den forbindelse har Det Europæiske Forsvarsagentur fremlagt og drøftet et indledende idéoplæg for dette fokusområde³³ med de deltagende medlemsstater.
34. Yderligere aktiviteter i rapporteringsperioden omfatter anden runde af symposiet på højt plan "militær mobilitet — omdanne ambitioner til virkelighed", som blev afholdt den 6. maj 2021

²⁸Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet — Fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler — Den Europæiske Unions indsats {JOIN/2016/018 final}.

²⁹ Joint Staff Working Document Fifth Progress Report on the implementation of the 2016 Joint Framework on countering hybrid threats and the 2018 Joint Communication on increasing resilience and bolstering capabilities to address hybrid threats { SWD(2021) 729 final}.

³⁰Kommissionens gennemførelsesafgørelse C (2021) 4910 final af 30. juni 2021 om finansiering af Den Europæiske Forsvarsfond oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 og vedtagelsen af arbejdsprogrammet for 2021.

³¹ <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/topic-details/edf-2021-protmob-d-dmm;callCode=EDF-2021-PROTMOB-.freeTextSearchKeyword=;matchWholeText=true;typeCodes=1;statusCodes=31094501,31094502,31094503;programmePeriod=null;programCcm2Id=null;programDivisionCode=null;focusAreaCode=null;destination=null;mission=null;geographicalZonesCode=null;programmeDivisionProspect=null;startDateLte=null;startDateGte=null;crossCuttingPriorityCode=null;cpvCode=null;performanceOfDelivery=null;sortQuery=sortStatus,orderBy=asc;onlyTenders=false;topicListKey=callTopicSearchTableState>

³² The Capability Development Plan revision approval and implementation, EDA Steering Board Document 2018/15, af 28. juni 2018.

³³ Initial Concept Paper for the Focus Area Enhanced Military Mobility, ANNEX 7 TO EDA Chief Executive Communication ref: EDA202102120 af 5. marts 2021.

med deltagelse af forsvarsministrene fra Nederlandene, Tyskland, Portugal og Slovenien samt NATO's vicegeneralsekretær og USA's fungerende viceminister for forsvar, indkøb og støttefunktioner³⁴.

VIII. KONKLUSIONER OG NÆSTE SKRIDT

35. Denne fælles rapport beskriver de udmærkede fremskridt, der er gjort siden oktober 2020 med gennemførelsen af handlingsplanen i form af konkrete resultater såsom vedtagelsen af krav til transportinfrastruktur med dobbelt anvendelse, indkaldelsen af projektforslag af 16. september 2021 om samfinansiering af projekter med dobbelt anvendelse samt den kommende revision af forordningen om transeuropæiske transportnet. Det videre arbejde inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagentur vil fortsat fremme aktiviteter med henblik på at styrke militær mobilitet ved bl.a. at gennemføre de to tekniske ordninger for tilladelser til passage af landegrænser og forfølge målene for toldkategori A-programmet om digitalisering af EU-formular 302 samt andre aktiviteter.
36. Som Rådet opfordrede til i sine konklusioner om sikkerhed og forsvar fra maj 2021, er der behov for yderligere overvejelser blandt de relevante aktører om mulige nye tiltag og resultater med henblik på at forbedre den militære mobilitet i og uden for EU. Det strategiske kompas om sikkerhed og forsvar, der skal vedtages af Rådet i marts 2022, forventes også at udstikke retningslinjer for militær mobilitet. Kommissionen og den højtstående repræsentant er rede til at samarbejde med EU-medlemsstaterne på en inkluderende og effektiv måde for på sammenhængende vis at udvikle og gennemføre initiativet vedrørende militær mobilitet yderligere.
37. Arbejdet med militær mobilitet fører til et tættere samarbejde mellem alle EU-aktører og med vigtige partnere og vil skabe yderligere konkrete resultater i de kommende år. For at handlingsplanen fortsat skal være en sammenhængende og relevant ramme for igangværende og fremtidige programmer, projekter, initiativer og aktiviteter vedrørende militær mobilitet, bør eventuelle revisioner og ajourføringer ikke udelukkes i fremtiden. Den næste statusrapport, som vil blive forelagt af den højtstående repræsentant og Kommissionen inden udgangen af sommeren 2022, kunne således tilføje yderligere foranstaltninger til handlingsplanen.

³⁴Konferencen blev arrangeret i fællesskab af formandskabet for Rådet for Den Europæiske Union og Det Europæiske Forsvarsagentur med online-deltagere fra EU's medlemsstater, EU's institutioner, organer og agenturer, NATO, tredjelande, industrien, den akademiske verden og tænketanke. Flere oplysninger kan findes på: <https://eda.europa.eu/news-and-events/news/2021/05/07/high-level-military-mobility-symposium-discussed-way-ahead>