



Bruxelles, den 17.3.2021  
COM(2021) 133 final

2018/0224 (COD)

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET**

**i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde  
vedrørende**

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets  
forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og  
innovation og om reglerne for deltagelse og formidling.**

(EØS-relevant tekst)

**DA**

**DA**

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET**

**i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde**  
**vedrørende**

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation og om reglerne for deltagelse og formidling.**

(EØS-relevant tekst)

**1. BAGGRUND**

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 435 final – 2018/0224 COD):	7. juni 2018
Enighed i Rådet om en delvis generel indstilling opnået:	30. november 2018
Trilog afholdt (enighed om fælles forståelse):	19. marts 2019
Dato for den delvise foreløbige kompromisaftale (fælles forståelse), der blev godkendt af Coreper:	27. marts 2019
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget (med indarbejdelse af den fælles forståelse):	17. april 2019
Trilog afholdt (enighed om den endelige tekst):	10.-11. december 2020
Europa-Parlamentets ITRE-udvalgs afstemning om godkendelse af kompromisaftalen:	17. december 2020
Politisk enighed i De Faste Repræsentanternes Komité opnået:	18. december 2020
Rådets førstebehandlingsholdning vedtaget:	16. marts 2021

**2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG**

Horisont Europa-programmet er i overensstemmelse med Kommissionens prioriteter som fastsat i dens dagsorden for job, vækst, retfærdighed og demokratisk forandring samt i dens globale politiske prioriteter (målene for bæredygtig udvikling).

Programmet har til formål at styrke Unionens videnskabelige og teknologiske grundlag for at medvirke til at tackle de nuværende og fremtidige globale udfordringer, bidrage til den grønne og den digitale omstilling og til genopretningen efter covid-19-pandemien samt bidrage til at nå målene for bæredygtig udvikling. Samtidig er det formålet at forbedre Unionens konkurrenceevne, herunder konkurrenceevnen i dens industrier. Horisont Europa skal bidrage til at opfylde Unionens strategiske prioriteter og støtte udviklingen og gennemførelsen af Unionens politikker. Det skal også bidrage til at omsætte fremragende videnskabelige

resultater til innovation, der har en reel gunstig virkning på Europas økonomi og dets borgeres livskvalitet, og skabe nye markeder med flere kvalificerede job.

### 3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler fuldt ud den aftale, der blev opnået enighed om på trilogerne. I forhold til Kommissionens forslag omfatter de vigtigste ændringer:

- *Programstruktur.* Opdeling af den foreslåede klynge "*Inklusive og sikre samfund*" i "*Kultur, kreativitet og inklusivt samfund*" og "*Civilsikkerhed for samfundet*". Medtagelse af ordet "*rummet*" i klyngen "*Det digitale område, industri og rummet*" og ændring af titlen på klyngen "*Fødevarer og sundhed*" til "*Fødevarer, bioøkonomi, naturressourcer, landbrug og miljø*". Desuden er navnene på de tre søjler ændret til "*Videnskabelig topkvalitet*", "*Globale udfordringer og europæisk industriel konkurrenceevne*" og "*Et innovativt Europa*". Med ændringen af retsgrundlaget for afgørelsen om særprogrammet blev bilaget om Det Europæiske Institut for Innovation og Teknologi (EIT) flyttet fra afgørelsen om særprogrammet til forordningen om rammeprogrammet.
- *Udvidelse af deltagerkredsen og udbredelse af topkvalitet.* Betragtning vedrørende budgettet for indsatsområdet "*Udvidelse af deltagerkredsen og udbredelse af topkvalitet*", hvori det præciseres, at det bør udgøre mindst 3,3 % af programmets samlede budget. Desuden en ny definition af "lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen", herunder en liste over medlemsstater i en artikel.
- *Det Europæiske Innovationsråd.* Udvidelse af mandatet i artiklen og den tilhørende betragtning om EIC's Accelerator-støtte, der gives udelukkende i form af tilskud til SMV'er, herunder nystartede virksomheder. Med hensyn til EIC har Kommissionen fremsat en erklæring om gennemførelsen af EIC's Accelerator-budget.
- *Missioner og partnerskaber.* Medtagelse af en liste med 5 områder for mulige missioner og 8 områder for institutionaliserede partnerskaber i et bilag til rammeprogrammet og en "foreløbig evaluering". Tilføjelse af et budgetloft for missioner og partnerskaber.
- *Aflønning.* Betragtning om anerkendelse af aflønningsgab i Europa og tilskyndelse af medlemsstaterne til at træffe foranstaltninger til at sikre attraktive lønninger til forskere.
- *Tilpasning af Horisont Europa-programmet til varigheden af den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021–2027.* Bestemmelse om tilpasning af programmets varighed til den flerårige finansielle ramme for 2021–2027.
- *Biodiversitet.* Betragtning med angivelse af specifikke mål for biodiversitet.
- *Bestemmelse om tilbagevirkende kraft.* For at sikre kontinuiteten i gennemførelsen af programmet bør forordningen finde anvendelse med tilbagevirkende kraft fra begyndelsen af regnskabsåret 2021 og træde i kraft hurtigst muligt. I behørigt begrundede tilfælde, der er specificeret i finansieringsafgørelsen, kan aktiviteter og deres underliggende udgifter, der støttes i henhold til forordningen, betragtes som

støtteberettigede fra den 1. januar 2021, selv om de blev gennemført og afholdt før indgivelsen af ansøgningen om tilskud.

- *Indføjeelse af bestemmelse om akademisk frihed.* Betragtning, der henviser til den akademiske frihed og forbindelserne til programmet.
- *Budget.* Ændring af artiklen vedrørende budgettet. Betragtning og artikel med bestemmelser for anvendelse af NextGenerationEU-midler i forbindelse med programmet. Nyt stykke om bødemidler, der tildeles programmet. Den foreslåede samlede finansieringsramme er på 95,5 mia. EUR. Beløbet omfatter indtægter fra bøder, NextGenerationEU-midler og omfordeling af frigjorte midler. Den vejledende fordeling af frigjorte midler i programmets budget er ikke medtaget i forordningens tekst, men i en fælles politisk erklæring fra medlovgiverne og Kommissionen.
- *Medtagelse af overholdelse af menneskerettighederne.* Tilføjelse af kriteriet om overholdelse af menneskerettighederne i artiklen, der beskriver det sæt af kriterier, som kategori d) tredjelande og territorier skal opfylde for at være berettiget til at blive associeret. Kommissionen har vedtaget en erklæring om menneskerettighederne. Heri mindes der om, at Kommissionen fuldt ud tilslutter sig respekten for menneskerettighederne som fastsat i artikel 21, i traktaten om Den Europæiske Union. Kommissionen beklager imidlertid, at "overholdelse af menneskerettighederne" er inkluderet i det sæt af kriterier, som tredjelande skal opfylde for at være berettiget til at blive associeret med programmet.
- *Medtagelse af analysen af Unionens fordele ved associering.* Tilføjelse af krav om en analyse af Unionens fordele til artiklen vedrørende associeringens anvendelsesområde.
- *Tildeling af finansielle bidrag fra associerede lande.* Stykke i en artikel, der præciserer, at tildelingen af de finansielle bidrag til programmets forskellige dele skal tage hensyn til omfanget af de associerede landes enheders deltagelse i hver af disse dele.
- *Information om finansielle bidrag til associerede lande.* Betragtning, der fastsætter, at Kommissionen regelmæssigt underretter Parlamentet og Rådet om størrelsen af Unionens finansielle bidrag til enheder, der er etableret i associerede og ikkeassocierede tredjelande.
- *Begrænsning af juridiske enheders deltagelse eller udelukkelse af juridiske enheder for at beskytte EU's strategiske aktiver, interesser, uafhængighed eller sikkerhed.* Der er indføjet en bestemmelse om eventuelle yderligere foranstaltninger, der begrænser deltagelsen af enheder, der kontrolleres af tredjelande eller deres enheder, i visse følsomme aktioner for at beskytte Unionens og dens medlemsstaters strategiske interesser.
- *Sammenlægning af bestemmelser vedrørende synergi.* Sammenlægning af alle bestemmelser vedrørende synergier med andre EU-programmer i én artikel.
- *Synergier med andre EU-programmer* Tilføjelse i et bilag af fire nye programmer, der giver mulighed for synergier med Horisont Europa, nemlig Et Kreativt Europa, mekanismen for retfærdig omstilling, genopretnings- og resiliensfaciliteten og EU4Health.

- *Horisontal tilpasning af bestemmelserne vedrørende tilbageførsel af uudnyttede midler, der i første omgang er blevet overført til Horisont Europa fra midler under delt forvaltning.* Stykke i artiklen vedrørende tilbageførsel af uudnyttede midler, der i første omgang er blevet overført til Horisont Europa fra midler under delt forvaltning, hvilket afspejler forordningen om fælles bestemmelser.
- Følgende horisontale bestemmelser finder anvendelse på alle sektorprogrammer for perioden 2021-2027:
  - *Klima.* FFR's samlede klimaudgiftsmål blev ajourført fra 25 % til 30 %.
  - *Retsstatsprincippet.* Henvisning til beskyttelsen af EU's budget i tilfælde af mangler i medlemsstaterne for så vidt angår retsstatsprincippet.
  - *Beskyttelse af Unionens finansielle interesser.* Artikel med en henvisning til den generelle ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget.
- Andre erklæringer fra Kommissionen i forbindelse med Horisont Europa vedrører:
  - *Forsvarsforskning.* Præcisering af, at forsvarsforskning under Horisont Europa falder sammen med forskningsaktiviteterne under Den Europæiske Forsvarsfond.
  - *Inddragelse af Europa-Parlamentet i gennemførelsen af Horisont Europa.* Kommissionen forpligter sig til at udveksle synspunkter med de ansvarlige udvalg i Europa-Parlamentet om listen over potentielle partnerskabskandidater, listen over missioner, resultaterne af det strategiske program og arbejdsprogrammerne.
  - *Bestemmelse om tilfælde af ikke-afgivet udtalelse.* Præcisering af Kommissionens mulighed for at afgive udtalelse i udvalgsproceduren om gennemførelsesretsakter i tilfælde af manglende udtalelse fra programudvalget (fremsat i forbindelse med særprogrammet).
  - *Etik, navnlig vedrørende embryonale menneskelige stamceller.* Præciseringer vedrørende forskningsaktiviteterne under Horisont Europa for at bringe programmet i overensstemmelse med den etiske ramme for EU-finansiering af forskning i menneskelige embryonale stamceller, lige som i Horisont 2020.
  - *Associering af tredjelande til EU-programmer.* Denne erklæring, der tjener som en "mod-erklæring" til en erklæring fra Rådet om samarbejdet mellem Rådet og Kommissionen under forhandlingerne om aftaler, der associerer tredjelande til EU-programmer, udsendes, når Rådet har afgivet en sådan erklæring.

Den aftale, der er opnået enighed om, bibeholder målene i Kommissionens oprindelige forslag og opretholder ambitionsniveauet for mindstekravene, men giver samtidig en vis grad af fleksibilitet til at gennemføre nye regler.

#### 4. KONKLUSION

Kommissionen støtter resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger og accepterer derfor Rådets holdning.