



Bruxelles, den 21.4.2021
COM(2021) 210 final

2018/0230 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

**i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende**

**Rådets holdning til vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om
oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskors og om ophævelse af
[forordningen om Det Europæiske Solidaritetskors] og forordning (EU) nr. 375/2014**

(EØS-relevant tekst)

DA

DA

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning til vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af programmet Det Europæiske Solidaritetskors og om ophævelse af [forordningen om Det Europæiske Solidaritetskors] og forordning (EU) nr. 375/2014

(EØS-relevant tekst)

1. BAGGRUND

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 0440):	11. juni 2018
Regionsudvalgets udtalelse om forslaget vedtaget:	5. december 2018
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om forslaget vedtaget:	17. oktober 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	12. marts 2019
Enighed i Rådet om en generel indstilling opnået:	26. november 2018
Triloger afholdt:	2. oktober 2019 12. november 2019 11. december 2019 11. december 2020
De Faste Repræsentanters Komité's bekræftelse af kompromisaftalen:	18. december 2020
Europa-Parlamentets CULT-udvalgs afstemning om godkendelse af kompromisaftalen:	11. januar 2021
Rådets holdning vedtaget af De Faste Repræsentanters Komité (I/A-punkt):	14. april 2021
Rådets førstebehandlingsholdning vedtaget:	20. april 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Det Europæiske Solidaritetskors er et af finansieringsinstrumenterne inden for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027. Kommissionen har foreslået et samlet budget på 1,26 mia. EUR.

Forslaget om Det Europæiske Solidaritetskorp havde til hensigt at give unge mennesker i alderen 18-30 år muligheder for at arbejde frivilligt, tage i praktik eller arbejde med solidaritetsaktiviteter såvel som at gennemføre deres egne solidaritetsprojekter til gavn for samfund og mennesker rundt omkring i hele Europa. Det vigtigste nye element var indførelsen af et nyt indsatsområde vedrørende humanitær bistand i Det Europæiske Solidaritetskorp, hvilket gør det nye korp til en one-stop-shop for alle muligheder for frivilligt arbejde, som EU tilbyder unge mennesker i og uden for Europa. Indsatsområdet vedrørende humanitær bistand blev foreslået for at sikre, at forpligtelserne i traktaten fortsat skaber et Frivilligt Europæisk Korps for Humanitær Bistand for unge europæere, som i øjeblikket gennemføres ved initiativet EU-bistandsfrivillige¹.

3. BEMÆRKNINGER TIL EUROPA-PARLAMENTETS HOLDNING

I Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning, som blev vedtaget den 12. marts 2019, blev der foreslået ændringer af Kommissionens forslag, navnlig:

- budget: den procentvise fordeling mellem indsatsområderne (frivilligt arbejde, arbejde/praktik, humanitær bistand) i både løbende og faste priser
- delegerede retsakter til vedtagelse af årlige arbejdsprogrammer
- indsatsområdet vedrørende humanitær bistand: Europa-Parlamentet gjorde indsatsområdet åbent for alle aldersgrupper, ønskede at bevare portalen EU-bistandsfrivillige og udvælgelsesprocedurerne, tilføjede solidaritetsprojekter til indsatsområdet samt muligheden for at engagere lokale frivillige i tredjelande
- aktiviteter inden for landegrænserne: forpligtelse til at tilføje partnere fra andre lande og kun for personer med færre muligheder
- solidaritetsprojekter: mulighed for at tilføje elementer, der går på tværs af grænser
- ændringer til overvågnings- og evalueringsrammen
- tilføjelse af nye kvalitets- og støtteforanstaltninger.

I løbet af forhandlingerne anmodede Europa-Parlamentet også om, at indsatsområdet vedrørende job og praktikophold blev fjernet, hvilket ville medføre en budgetfordeling mellem de to resterende områder på 94 % til frivilligt arbejde og 6 % til humanitær bistand, en separat artikel om inklusion, en henvisning til forsikrings- og godkendelseskrav såvel som reviderede indikatorer. Europa-Parlamentet anmodede endvidere i forbindelse med indsatsområdet vedrørende humanitær bistand om henvisninger til forskellige principper for humanitær bistand, samarbejdsmekanismer og politiske dokumenter såvel som involveringen af lokale samfund og yderligere indikatorer.

Som en del af den aftale, som trilogerne førte til, accepterede Kommissionen et budget på 1,009 mia. EUR, fjernelse af indsatsområdet vedrørende job og praktikophold og et foreløbigt budget fordelt mellem de to resterende indsatsområder, aktiviteter inden for landegrænserne, særlig for unge mennesker med færre muligheder, en øget aldersgrænse på 35 år for indsatsområdet vedrørende humanitær bistand og muligheden for, at eksperter i alle aldre kan støtte humanitær bistandsprojekter i forbindelse med kapacitetsopbygning, yderligere indikatorer for indsatsområdet vedrørende humanitær bistand, forskellige henvisninger til principper om humanitær bistand og samarbejdsmekanismer, en specifik henvisning til

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 375/2014 af 3. april 2014 om oprettelse af det frivillige europæiske korp for humanitær bistand ("initiativet EU-bistandsfrivillige").

godkendelseskrav i overensstemmelse med gældende national lovgivning samt en styrket inklusion.

Kommissionen indvilligede også i følgende udtalelse om en yderligere indikator for indsatsområdet vedrørende humanitær bistand:

"Europa-Kommissionen noterer sig Europa-Parlamentets forslag om at tage hensyn til "antallet af lokale aktører, der anvender den viden, de principper og de metoder, som de har lært gennem de humanitære aktiviteter, som de frivillige og eksperterne har deltaget i", når forordningen suppleres med bestemmelser om etableringen af et overvågnings- og evalueringsprogram."

Efter Rådets vedtagelse af sin førstebehandlingsholdning forventes Europa-Parlamentet formelt at godkende den aftale, der blev opnået enighed om i trilogerne.

4. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler den aftale, der blev opnået enighed om i trilogerne. I forhold til Kommissionens forslag omfatter de vigtigste ændringer:

- finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet for perioden 2021-2027 er på 1 009 000 000 EUR i løbende priser. Den finansielle støtte til de aktioner, der er omhandlet i artikel 4, stk. 1, litra a) og b), andrager maksimalt 20 % for aktiviteter inden for landegrænserne og vejledende: 94 % til frivilligt arbejde omhandlet i artikel 7 og solidaritetsprojekter, 6 % til frivilligt arbejde omhandlet i artikel 11
- fjernelse af indsatsområdet vedrørende job og praktikophold
- en øvre aldersgrænse på 35 år for indsatsområdet vedrørende humanitær bistand og muligheden for, at eksperter i alle aldre kan engagere sig i forbindelse med kapacitetsopbygning
- en styrket inklusion
- en henvisning til forsikring af deltagerne og til godkendelseskrav i overensstemmelse med gældende national lovgivning
- frivilligt arbejde inden for landegrænserne bør navnlig være for unge mennesker med færre muligheder
- inden for indsatsområdet vedrørende humanitær bistand skal der være en henvisning til princippet om "ikke at skade", lokalsamfunds humanitære behov, risikovurdering, involvering af lokalt personale og frivillige og kvinders specifikke behov
- en henvisning i betragtningerne til den europæiske konsensus om humanitær bistand, den humanitære folkeret, principperne om god humanitær donoradfærd og FN-OCHA's koordinerende rolle
- reviderede indikatorer og yderligere indikatorer særlig for det nye indsatsområde vedrørende humanitær bistand
- en fastsat programvarighed, som er tilpasset den flerårige finansielle rammes forløb
- henvisning til bestemmelser med tilbagevirkende kraft
- reviderede bestemmelser om tredjelande, som tydeliggør reglerne for deltagelse af tredjelande, som er associeret med programmet, og retlige enheder fra tredjelande, som ikke er associeret med programmet.

Den aftale, der er opnået enighed om, bibeholder stort set målene i Kommissionens

oprindelige forslag, undtagen fjernelsen af indsatsområdet vedrørende job og praktikophold, og opretholder ambitionsniveauet, men giver den fleksibilitet, der kræves til gennemførelsen af programmet.

5. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning.

6. ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

Kommissionen har lavet en erklæring, som findes i bilaget.

Erklæring fra Europa-Kommissionen om antallet af lokale aktører, der anvender den viden, de principper og de metoder, som de har lært gennem de humanitære aktiviteter, som de frivillige og eksperterne har deltaget i

Europa-Kommissionen noterer sig Europa-Parlamentets forslag om at tage hensyn til "antallet af lokale aktører, der anvender den viden, de principper og de metoder, som de har lært gennem de humanitære aktiviteter, som de frivillige og eksperterne har deltaget i", når forordningen suppleres med bestemmelser om etableringen af et overvågnings- og evalueringsprogram.