



Bruxelles, den 21.6.2021
COM(2021) 330 final

2018/0250 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om Fonden for Intern Sikkerhed**

DA

DA

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Fonden for Intern Sikkerhed

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 472 final – 2018/0250 COD):	13. juni 2018
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	17. oktober 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	13. marts 2019
Rådets delvise generelle indstilling vedtaget:	7. juni 2019
Rådets generelle indstilling vedtaget:	12. oktober 2020
Femte trilog, hvor der blev opnået foreløbig politisk enighed om de væsentligste politiske punkter, afholdt:	10. december 2020
Rådets holdning vedtaget:	14. juni 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

I forbindelse med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 forelagde Kommissionen Rådet sit forslag til fornyelse og styrkelse af Fonden for Intern Sikkerhed med henblik på at bidrage til et højt sikkerhedsniveau i EU. Formålet med forslaget var at øge det samlede EU-budget til intern sikkerhed.

Fonden anerkender og forholder sig til, at intern sikkerhed har en indbygget grænseoverskridende dimension, og at det er nødvendigt med en stærk og koordineret indsats på EU-plan. Fonden har til formål at øge sikkerhedsniveauet i EU, navnlig ved at forebygge og bekæmpe terrorisme, radikalisering, grov og organiseret kriminalitet samt cyberkriminalitet, ved at bistå og beskytte ofre for forbrydelser samt ved at forberede sig på, beskytte mod og effektivt styre sikkerhedsrelaterede hændelser, risici og kriser.

Som konstateret under den tidligere programmeringsperiode var der behov for større fleksibilitet i forbindelse med forvaltningen af den forudgående fond for bedre at støtte målene. Alt imens det giver en sådan fleksibilitet, sikrer forslaget om den nye fond også, at finansieringen kanaliseres mod Unionens prioriteter og foranstaltninger med en væsentlig værdi for Unionen. Der blev derfor foreslået nye mekanismer for tildeling af midler til delt, direkte og indirekte forvaltning for at kunne håndtere de skiftende operationelle udfordringer og prioriteter.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget under førstebehandlingen afspejler fuldt ud den politiske enighed, der blev opnået mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 10. december 2020. De væsentligste punkter, der blev opnået enighed om, er følgende:

Mål og betragtning vedrørende efterretnings samarbejde: Der blev opnået enighed om at indsætte en betragtning i stedet for et nyt, fjerde specifikt mål vedrørende efterretnings samarbejde.

Budget: Finansieringsrammen tilpasses de aftalte beløb for den flerårige finansielle ramme 2021-2027, dvs. 1,9 mia. EUR i løbende priser. Den tematiske facilitets andel af den samlede finansieringsramme sænkes fra 40 % til 30 %. Desuden fastholdes Kommissionens forslag om konditionalitet for modtagelse af yderligere finansiering i forbindelse med midtvejsevalueringen. En medlemsstat skal som foreslået fremsende anmodninger om betalinger, der dækker mindst 10 % af den indledende tildeling for programmet, for at dette er berettiget til at modtage yderligere bevillinger i forbindelse med midtvejsevalueringen.

Minimumsprocentsatser: Minimumsprocentsatserne for tildeling af midler til de specifikke mål er som følger:

- (a) Mindst 10 % af midlerne til en medlemsstats programmer tildeles det specifikke mål om informationsudveksling.
- (b) Mindst 10 % af midlerne til en medlemsstats programmer tildeles det specifikke mål om operationelt samarbejde.

Medlemsstaterne kan i deres programmer afvige fra minimumsprocentsatserne for finansiering i behørigt begrundede tilfælde.

Støttens omfang: De foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til fondens mål i listen i bilag III til Fonden for Intern Sikkerhed, vil blive forvaltet som følger:

- (a) Bilag III forbliver en åben liste med henblik på de programmer, som medlemsstaterne har udarbejdet.
- (b) Med henblik på programmerne inden for rammerne af den tematiske facilitet vil bilag III forblive en åben liste. Denne enighed muliggør større fleksibilitet vedrørende de foranstaltninger, der skal træffes, eftersom Kommissionen ikke vil være begrænset til foranstaltningerne på listen i bilag III, men vil kunne træffe foranstaltninger inden for et bredere anvendelsesområde med henblik på håndtering af nye sikkerhedstrusler.

Tredjelande og fondens eksterne dimension: Enigheden blev opnået på følgende grundlag:

- (a) Der er medtaget yderligere beskyttelsesforanstaltninger med henblik på foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande (f.eks. kræver medlemsstaternes projekter i eller i forbindelse med tredjelande forudgående godkendelse af Kommissionen, og støtteberettigede enheder, der er etableret i tredjelande, kan kun modtage midler, hvis de er del af et konsortium, hvoraf mindst én enhed er etableret i en medlemsstat).
- (b) Der er medtaget bestemmelser med henblik på at understrege fondens interne karakter, samt at programmerne primært skal tjene Unionens politik, skønt foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande fortsat er mulige.

Finansiering af decentraliserede agenturer: Decentraliserede agenturer kan undtagelsesvist være berettigede til finansiering inden for rammerne af EU-foranstaltninger, når sådanne foranstaltninger henhører under agenturerens kompetence og ikke er dækket af Unionens bidrag til agenturerens budget.

Procedurer for vedtagelse af gennemførelsesretsakter: Den tematiske facilitets arbejdsprogrammer skal vedtages ved gennemførelsesretsakter i henhold til undersøgelsesproceduren (med en klausul om "ingen udtalelse"). Den hurtigere procedure med gennemførelsesretsakter, der straks finder anvendelse, er tilføjet til brug i tilfælde af krisebistand. Vedtagelsen af modellen for den årlige performance-rapport vil ske via en gennemførelsesretsakt ifølge rådgivningsproceduren.

Den tematiske facilitet: Kommissionen aflægger rapport om anvendelsen og fordelingen af den tematiske facilitet mellem dens enkeltdele, herunder om den støtte, der ydes til foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande inden for rammerne af EU-foranstaltninger. Når Europa-Parlamentet på grundlag af de oplysninger, det får forelagt, fremsætter henstillinger vedrørende foranstaltninger, der skal støttes inden for rammerne af den tematiske facilitet, bestræber Kommissionen sig på at tage hensyn til sådanne henstillinger.

Ikkestøtteberettigede foranstaltninger, der bør være støtteberettigede i krisesituationer: Der blev opnået enighed om, at det i tilfælde af en krisesituation kun er de foranstaltninger, der er begrænset til opretholdelse af den offentlige orden på nationalt plan, der vil kunne modtage finansiering.

Operationel støtte: Den procentdel af tildelingen, der kan gå til operationel støtte, forhøjes til 20 % (fra 10 % i Kommissionens forslag).

Maksimal procentdel til udstyr, transportmidler og sikkerhedsrelevante faciliteter samt støtteberettigelse for standardudstyr: Den procentdel af tildelingen, som medlemsstaterne må anvende på udstyr, transportmidler og sikkerhedsrelevante faciliteter, forhøjes til 35 % (fra 15 % i Kommissionens forslag). Det blev endvidere aftalt kun at indsætte en betragtning og ikke en artikel for så vidt angår ikkestøtteberettigelse i forbindelse med standardudstyr, transportmidler og sikkerhedsrelevante faciliteter.

Udstyr til flere formål: Det blev aftalt, at fonden kan finansiere udstyr, der også kan anvendes i forbindelse med grænseforvaltning og visa, så længe dets primære formål er den interne sikkerhed.

Internationale organisationer: Nye bestemmelser om revision og kontrol af internationale organisationer indarbejdes i teksten.

Performanceindikatorer: Resultat- og outputindikatorerne i bilag V og VIII strømlines.

Tilbagevirkende kraft: I betragtning af at retsakterne ikke ville blive vedtaget inden udgangen af 2020, er der medtaget bestemmelser med tilbagevirkende kraft.

Samlet set bibeholdes målene i Kommissionens oprindelige forslag ved den opnåede enighed, om end eventuelt med en lidt mindre grad af fleksibilitet og forenkling end oprindeligt foreslået. Enigheden sikrer samme ambitionsniveau som i det oprindelige forslag og udgør et anvendeligt retsgrundlag for gennemførelsen af fondens mål.

Kommissionen tilkendegav i den seneste politiske trilog den 10. december 2020, at den kunne acceptere elementer aftalt mellem Europa-Parlamentet og Rådet med det formål at indgå en samlet endelig aftale.

4. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning.