



Bruxelles, den 28.5.2021
COM(2021) 256 final

2018/0258 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende
Rådets holdning med henblik på vedtagelse af en forordning om et instrumentet for
finansiel støtte til toldkontroludstyr

DA

DA

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af en forordning om et instrumentet for
finansiel støtte til toldkontroludstyr**

1. BAGGRUND

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 474 final — 2018/0258 COD):	12. juni 2018
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	17. oktober 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	15. januar 2019
Ændret forslag fremsendt:	ikke relevant
Rådets holdning vedtaget:	27. maj, 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Den 2. maj 2018 vedtog Kommissionen et forslag om at oprette en ny fond for integreret grænseforvaltning i forbindelse med den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027.

Fonden for Integreret Grænseforvaltning skal bidrage til at videreudvikle den fælles visumpolitik og til medlemsstaternes gennemførelse af en europæisk integreret grænseforvaltning med henblik på at hjælpe med at bekæmpe irregulær migration, fremme lovlig rejse- og handelsaktivitet samt forbedre toldunionens ydeevne.

I den henseende vil Fonden for Integreret Grænseforvaltning bestå af et instrument for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa og et instrument for finansiel støtte til toldkontroludstyr.

Denne meddelelse omhandler instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr, som forfølger den generelle målsætning om at støtte toldunionen og toldmyndighederne for at beskytte Unionens og medlemsstaternes finansielle og økonomiske interesser, for at skabe sikkerhed internt i EU og for at beskytte mod ulovlig handel, samtidig med at det gøres lettere at udføre lovlige handelsaktiviteter. Den specifikke målsætning for instrumentet er at bidrage til passende og ensartede resultatniveauer for toldkontrol gennem gennemsigtigt indkøb og gennemsigtig vedligeholdelse og opgradering af relevant, højmoderne og pålideligt toldkontroludstyr, der også bør være sikret, sikkert og miljøvenligt.

Instrumentet vil også dække udstyr anvendt til andre kontrolformål end toldkontrol, så længe det sidste er hovedformålet med dette udstyr.

Programmet er udformet med henblik på at rette op på de eksisterende ubalancer med hensyn til tilgængeligheden af passende og moderne toldkontroludstyr i medlemsstaterne under hensyntagen til de særlige forhold, der gør sig gældende for de forskellige grænseovergangssteder, navnlig deres geografiske placering, størrelse, trafikkenetegn, risikoanalyser og trusler, som de udsættes for.

Det er et svar på medlemsstaternes opfordringer til en struktureret løsning, der kan forsyne de nationale toldmyndigheder med passende og effektivt teknisk udstyr til kontrol af varer, der indføres til og forlader EU.

Tilgængeligheden af sådant udstyr ved de ydre grænser og på toldlaboratorierne er af afgørende betydning for at fremme toldunionen med henblik på at imødegå både eksisterende og nye udfordringer.

Ved at støtte moderniseringen af toldkontroludstyr på EU-plan forfølger instrumentet for toldkontroludstyr politiske mål, der er rettet mod en stærkere og bedre udrustet toldunion, øget EU-merværdi og forbedret innovation og bæredygtighed i EU's indsats.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget ved førstebehandlingen afspejler fuldt ud den enighed, der blev opnået på trilogerne.

De væsentligste punkter i aftalen vedrører følgende:

- Tilføjelse af ordlyden om "toldkontrol med ensartede resultater" i nogle betragtninger (1, 2, 5, 6, 19 og 26¹)
- Tilføjelse af en betragtning om klimaændringer og biodiversitet (betragtning 10, litra a)) og en betragtning om budgetbetingelser (betragtning 24)
- Præcisering af, at arbejdsprogrammerne i princippet bør dække mere end et budgetår, dog højst tre år (betragtning 17)
- Tilføjelse i Kommissionens foreløbige og endelige evalueringer af oplysninger om deling mellem toldmyndigheder og andre grænsemyndigheder af det udstyr, der finansieres under instrumentet, i det omfang medlemsstaterne har forelagt Kommissionen relevante oplysninger. Tilføjelse af en henvisning til årlige statusrapporter, som Kommissionen skal udarbejde som supplement til de foreløbige og endelige evalueringer af instrumentet som led i præstationsrapporteringssystemet (betragtning 21)
- Instrumentets varighed er fra den 1. januar 2021 til den 31. december 2027 (artikel 1, stk.1). Der fastsættes samme varighed som for Fonden for Integreret Grænseforvaltning, som instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr er en del af (artikel 1, stk. 2)
- Kompromisformulering af instrumentets målsætning med tilføjelsen af ordlyden "med henblik på det langsigtede mål om en harmoniseret toldkontrol i medlemsstaterne" (artikel 3, stk. 1)
- Præcisering af instrumentets specifikke mål om at bidrage til toldkontrol med passende og ensartede resultater gennem gennemsigtigt indkøb og gennemsigtig vedligeholdelse og opgradering af relevant, avanceret, f.eks. sikret, sikkert og

¹ Numrene på de nævnte betragtninger og artikler henviser til den aftalte tekst til udkastet til forordning forud for den sproglige gennemgang

- miljøvenligt, og pålideligt toldkontroludstyr, og derved støtte toldmyndighederne, der handler som en samlet enhed for at beskytte Unionens interesser (artikel 3, stk. 2)
- Finansieringsrammen for gennemførelsen af instrumentet beløber sig til 1 006 407 000 EUR i løbende priser (artikel 4, stk. 1)
 - Præcisering af, at en støtteberettiget foranstaltning kan støtte indkøb, vedligeholdelse og opgradering af innovativt detektionsteknologisk udstyr (artikel 6, stk. 1)
 - Anvendelse af programmet med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021 (artikel 6, stk. 2, litra a))
 - Præcisering af, at toldkontroludstyr, der finansieres under dette instrument, primært bør anvendes til toldkontrol, men også kan anvendes til yderligere formål, herunder til personkontrol til støtte for de nationale grænseforvaltningsmyndigheder og efterforskning. Deling bør imidlertid ikke være systematisk (artikel 6, stk. 4)
 - Indførelse af et krav om, at Kommissionen skal tilskynde til fælles udbud og afprøvning af toldkontroludstyr mellem medlemsstater (artikel 6, stk. 4, litra a))
 - Visse ændringer af listen over omkostninger, der ikke bør være støtteberettigede i henhold til instrumentet, og dermed forbundne undtagelser (artikel 9, stk. 1)
 - Vedtagelse af arbejdsprogrammet ved hjælp af gennemførelsesretsakter, men med tilføjelse af en række elementer, der skal indgå i forordningen. De fleste af disse elementer er allerede obligatoriske i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (artikel 11, stk. 1, litra a))
 - Nogle ændringer til elementerne i toldudstyret har behov for en vurdering, hvilket skal understøtte udarbejdelsen af arbejdsprogrammerne (navnlig en samlet beskrivelse af det disponible toldkontroludstyr, en fælles liste over toldkontroludstyr, der bør være tilgængeligt, ved henvisning til kategorien af grænseovergangssteder og et overslag over de finansielle behov) (artikel 11, stk. 3)
 - Skærpende af rapporteringskravene, som indeholder den årlige meddelelse til Kommissionen af oplysninger om omkostninger, der overstiger 10 000 EUR, som er blevet suppleret med en detaljeret liste over det toldkontroludstyr, der finansieres i henhold til instrumentet, og resultaterne af anvendelsen af udstyret understøttet af de relevante statistikker, hvis det er relevant (artikel 12, stk. 4)
 - En rapport, som Kommissionen skal udarbejde vedrørende delegationen af beføjelser til at ændre bilag 1 (om den vejledende liste over udstyr) og bilag 2 (om indikatorer) (artikel 14, stk. 2)
 - Forordningens ikrafttræden på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende (artikel 18, stk. 1)
 - Udfyldelse af bilag 1 vedrørende listen over udstyr.

Kommissionen støtter den enighed, der blev opnået under trilogerne, og som baner vejen for en hurtig vedtagelse af det nye instrument. Instrumentet for finansiell støtte til toldkontroludstyr vil styrke toldmyndighedernes indsats og kapacitet til at beskytte det indre marked og hæve toldunionen op på næste niveau.

Kommissionen fastholder sine betænkeligheder med hensyn til betragtning 22, hvor ordlyden "fuldstændig gennemsigtige" blev tilføjet af Europa-Parlamentet med henvisning til de

relevante høringer, som Kommissionen skal gennemføre under sit forberedende arbejde med henblik på vedtagelse af delegerede retsakter. Kommissionens anmodning om at lade denne ordlyd udgå, da den afviger fra de standardbestemmelser, der er aftalt mellem de tre institutioner i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning og den fælles forståelse, der er knyttet til den, blev afvist af medlovgiverne. Kommissionen fremsætter derfor en erklæring herom i forbindelse med den endelige vedtagelse af forordningen, jf. punkt 5 nedenfor.

4. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning, som fuldt ud afspejler resultaterne af de interinstitutionelle forhandlinger.

5. BILAG: ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Kommissionen beklager, at lovgiveren i betragtning 22 fraveg standardbetragtningen i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning. Kommissionen understreger, at de aftalte principper i den fælles forståelse, der er knyttet som bilag til denne interinstitutionelle aftale, allerede sikrer fuld gennemsigtighed. Kommissionen vil udarbejde delegerede retsakter efter denne forordning i overensstemmelse med disse aftalte principper. Tilføjjelsen til standardbetragtningen bør ikke skabe præcedens for andre tilfælde."