



Bruxelles, den 17.3.2021
COM(2021) 123 final

2018/0331 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om forebyggelse af udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 640 final – 2018/0331 COD):	12. september 2018
Enighed i Rådet om et forhandlingsmandat:	6. december 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	17. april 2019
Trilog 1 afholdt:	17. oktober 2019
Trilog 2 afholdt:	20. november 2019
Trilog 3 afholdt:	12. december 2019
Trilog 4 afholdt:	24. september 2020
Trilog 5 afholdt:	29. oktober 2020
Trilog 6 (endelig) afholdt:	10. december 2020
Politisk enighed i De Faste Repræsentanternes Komité opnået:	16. december 2020
Europa-Parlamentets LIBE-udvalgs afstemning om godkendelse af kompromisaftalen:	11. januar 2021
Rådets førstebehandlingsholdning vedtaget:	16. marts 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Terrorangreb i EU har vist, hvordan terrorister misbruger internettet til at oplære og rekruttere tilhængere, forberede og fremme terroraktiviteter, forherlige deres ugerninger og tilskynde andre til at følge trop og skabe frygt hos den almindelige befolkning.

Terrorrelateret indhold, der deles online til sådanne formål, udbredes via hostingtjenesteydere, som tillader upload af tredjepartsindhold. Terrorister og deres tilhængere har ikke kun misbrugt store sociale medieplatforme, men i stigende grad også mindre udbydere, der tilbyder forskellige typer hostingtjenester, der er tilgængelige i Den Europæiske Union. Misbrug af visse onlinetjenester sætter fokus på hostingtjenesteydernes særlige samfundsmæssige ansvar for at beskytte deres brugere mod at blive eksponeret for terrorrelateret indhold og de alvorlige sikkerhedsrisici, som dette indhold indebærer for samfundet som helhed.

Kommissionens forslag gik ud på at indføre en harmoniseret retlig ramme for at forhindre misbrug af hostingtjenester til udbredelse af terrorrelateret onlineindhold og at garantere et

velfungerende digitalt indre marked, samtidig med at den offentlige sikkerhed og de grundlæggende rettigheder beskyttes.

Forslaget til forordning har til formål at skabe klarhed om hostingtjenesteydernes ansvar med hensyn til at træffe alle passende, rimelige og forholdsmæssige foranstaltninger for at garantere sikkerheden ved deres tjenester og for hurtigt og effektivt at opdage og fjerne terrorrelateret onlineindhold. Sådanne foranstaltninger omfatter fjernelse af indhold inden for en time fra modtagelsen af et påbud om fjernelse og særlige foranstaltninger, som hostingtjenesteyderne skal træffe proaktivt for at beskytte deres tjenester.

Samtidig indeholder forslaget til forordning en række garantier, der skal sikre fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder i et demokratisk samfund såsom ytrings- og informationsfriheden. Disse garantier omfatter forpligtelser, hvad angår gennemsigtighed, samt klagemekanismer, der skal sikre, at indholdsleverandører kan anfægte fjernelsen eller deaktivering af adgangen til deres indhold, ud over domstolsprøvelse i henhold til artikel 19 i TEU og artikel 47 i EU's charter om grundlæggende rettigheder.

De forpligtelser, der påhviler medlemsstaterne i forslaget til forordning, vil bidrage til at nå disse mål ved at styrke de kompetente myndigheder, forbedre forudsigeligheden og gennemsigtigheden, sikre passende sikkerhedsforanstaltninger og sikre, at hvis hostingtjenesteydere ikke overholder reglerne, kan de straffes med effektive, forholdsmæssige og afskrækkende sanktioner.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning afspejler fuldt ud den politiske enighed, der blev opnået mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 10. december 2020. De væsentligste forskelle mellem Kommissionens forslag og den tekst, der blev opnået politisk enighed om, er som følger:

- Anvendelsesområde: Præcisering af, at materiale, der udbredes til uddannelsesmæssige, journalistiske, kunstneriske eller forskningsmæssige formål eller med henblik på at forebygge eller bekæmpe terrorisme ikke kan anses for at være terrorrelateret indhold, og at der skal foretages en vurdering for at fastslå, hvad det egentlige formål med udbredelsen er.
- Præcisering af, at forordningen ikke berører direktivet om e-handel¹ og direktivet om audiovisuelle medietjenester², og at for så vidt angår audiovisuelle medietjenester har sidstnævnte direktiv forrang i tilfælde af konflikt. Det præciseres i en betragtning, at dette ikke berører forpligtelserne for udbydere af videodelingsplatforme, der er omfattet af forordningen.
- Præcisering af, at forordningen kun finder anvendelse på hostingtjenesteydere, der formidler oplysninger til offentligheden, dvs. til et potentielt ubegrænset antal personer.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/31/EF af 8. juni 2000 om visse retlige aspekter af informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked (EFT L 178 af 17.7.2000, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1808 af 14. november 2018 om ændring af direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester (EUT L 303 af 28.11.2018, s. 69).

- Definitioner: Definitionen af "terrorrelateret indhold" udelukker materiale, der "promoverer" terrorgruppers aktiviteter og er i højere grad tilpasset de relevante lovovertrædelser i direktivet om bekæmpelse af terrorisme³.
- Påbud om fjernelse: Fristen på højst en time for hostingtjenesteyderne til at fjerne/deaktivere adgangen til terrorrelateret indhold opretholdes, men den kompetente myndighed skal underrette hostingtjenesteyderen 12 timer forud for det første påbud om fjernelse undtagen i hastende tilfælde. Derudover vil fristen i tilfælde af objektivt begrundede tekniske eller operationelle årsager, der gør det umuligt at efterkomme påbuddet om fjernelse, blive suspenderet.
- Ret til indsigelse/procedure for påbud om fjernelse på tværs af grænserne: Alle medlemsstater har ret til at udstede påbud om fjernelse af indhold til enhver hostingtjenesteyder, uanset hvor den pågældende er etableret, men i henhold til en ny artikel om procedurer for påbud om fjernelse på tværs af grænserne (artikel 4) kan den kompetente myndighed i "værtsmedlemsstaten" (dvs. den medlemsstat, hvor hostingtjenesteyderen er etableret eller har sin retlige repræsentant) kontrollere et påbud om fjernelse for at fastslå, om det indeholder åbenbare eller alvorlige overtrædelser af de grundlæggende rettigheder eller forordningen. Hostingtjenesteydere og indholdsleverandører har ret til at anmode den kompetente myndighed om at kontrollere påbuddet om fjernelse. I så tilfælde skal myndigheden foretage en undersøgelse og fremlægge resultaterne heraf i en afgørelse. Hvis undersøgelsen fører til konstatering af åbenbare eller alvorlige overtrædelser, ophører påbuddet om fjernelse med at have retsvirkning, og hostingtjenesteyderen er ikke længere forpligtet til at fjerne materialet og bør i princippet genindsætte det.
- Særlige foranstaltninger: Indholdet af forslagets artikel 3, 6 og 9 er blevet tilpasset og samlet i én artikel, hvori der fastsættes forpligtelser for hostingtjenesteydere til at indføre til at indføre specifikke foranstaltninger for at bekæmpe udbredelsen af terrorrelateret indhold. Disse forpligtelser gælder kun for de hostingtjenesteydere, som den kompetente myndighed har konstateret har været eksponeret for terrorrelateret indhold. Selv om de kompetente myndigheder kan kræve, at hostingtjenesteyderne skal træffe yderligere foranstaltninger, er det fortsat hostingtjenesteyderne, der skal vælge de specifikke foranstaltninger til bekæmpelse af terrorrelateret indhold, og de ikke kan forpligtes til at anvende automatiserede redskaber.
- Indberetninger: Artiklen vedrørende indberetninger (dvs. en mekanisme til indgivelse af meddelelser til hostingtjenesteydere om terrorrelateret indhold, således at de kan vurdere dem i forhold til deres egne vilkår og betingelser) i Kommissionens forslag er blevet slettet. I en betragtning præciseres det imidlertid, at medlemsstaterne og Europol stadig har mulighed for at foretage indberetninger.
- Kompetente myndigheder: Medlemsstaterne skal udpege de kompetente myndigheder i henhold til kravene i forordningen, herunder sikre, at disse myndigheder ikke søger eller modtager instrukser, og at de handler på en objektiv og ikkediskriminerende måde under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder.

³

Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/541 af 15. marts 2017 om bekæmpelse af terrorisme og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/475/RIA og ændring af Rådets afgørelse 2005/671/RIA (EUT L 88 af 31.3.2017, s. 6).

- Sanktioner: Artiklen vedrørende sanktioner giver medlemsstaterne en udtrykkelig mulighed for at beslutte, hvorvidt de vil pålægge sanktioner i individuelle tilfælde under hensyntagen til omstændigheder såsom den pågældende hostingtjenesteyders art og størrelse, i hvor høj grad det er den pågældendes fejl, at der er sket en overtrædelse, og de tekniske og organisatoriske foranstaltninger, som den pågældende kan have truffet for at sikre overholdelsen af kravene i forordningen.
- Afsluttende bestemmelser: Fristen for anvendelsen af forordningen blev forlænget til 12 måneder efter dens ikrafttræden, mens fristen for evaluering af forordningen blev afkortet til to år efter fristen for dens anvendelse.

Kommissionen finder, at den politiske enighed, der er opnået, som afspejlet i Rådets holdning, overordnet set sikrer, at de vigtigste mål i Kommissionens ovennævnte forslag bevares. Den aftalte tekst udgør navnlig en afbalanceret tilgang til at sikre, at terrorrelateret onlineindhold håndteres effektivt, at der indføres et omfattende sæt foranstaltninger til beskyttelse af de grundlæggende rettigheder, og at hostingtjenesteydere, der er aktive på det indre marked, er omfattet af ensartede og forholdsmæssige regler.

4. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning.