



Sagsnr.
2021 - 7892

Doknr.
477224

Dato
18-01-2022

Til Folketingets Europaudvalg

Som orientering til Folketingets Europaudvalg er indhentet følgende bidrag fra Danmarks Statistik, som oplyser følgende:

Orientering om sagsforløb

Den 10. december 2021 var der møde i Specialkomiteen for Landbrug, hvor Rådet tog fælles holdning til kompromistekst om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets Forordning om statistikker over landbrugsmæssige input og output og om ophævelse af forordninger (EF) nr. 1165/2008, (EF) nr. 543/2009, (EF) nr. 1185/2009 og Rådets direktiv 96/16/EF(COM(2021) 37 final), fremsendt af det slovenske formandskab den 7. december 2021. Det slovenske formandskab havde et overraskende gennembrud i forhandlingerne, hvilket afstedkom, at det blev forelagt Specialkomiteen for Landbrug med meget kort frist. Derfor orienteres udvalget nu skriftligt. Kompromisteksten indeholdt mange af de elementer, som Danmark havde arbejdet for at få indført og afspejlede i høj grad regeringens oprindelige holdning, som beskrevet i rammenotat af 1. marts og grund- og nærhedsnotat af 12. marts. Tillige var der stor tilslutning til kompromisteksten fra de øvrige medlemsstater, hvorfor Danmark tilsluttede sig, at formandskabet kan indlede forhandlingerne med Europa-Parlamentet på grundlag af den foreliggende kompromistekst.

Europa-Parlamentets Udvalg om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter behandlede den 11. oktober 2021 Kommissionens forslag og fremsatte 87 konkrete ændringsforslag. Disse omhandler blandt andet reduktion af byrden for indberettere og udvidelse af antallet af statistikker til også at omfatte markedsprisoplysninger for og anvendelse af biocider og veterinær-medicinske produkter. Europa-Parlamentet har taget fælles holdning på baggrund af udvalgets ændringsforslag, så forhandlinger med Rådet kan indledes.

Regeringen støtter hensigten med EU-Kommissionens forslag af 2. februar 2021 om at integrere og harmonisere den statistiske beskrivelse af produkter anvendt i landbruget og produkter fra landbruget samt udvalgte indikatorer for landbrugets miljø- og klimapåvirkning. Det overordnede formål med forslaget er at afslutte moderniseringen af den europæiske landbrugsstatistik, så den i højere grad kan bidrage til at overvåge og evaluere den fælles landbrugspolitik og tilhørende strategier som "European Green Deal" og "Farm to fork", der bl.a. skal bidrage til at reducere det miljø- og klimamæssige "fodafttryk" i fødevarekæden. Forslaget samler en række eksisterende forordninger og frivillige aftaler om fremsendelse af statistikker over landbrugets input og output i medlemsstaterne til én juridisk rammeforordning og lægger op til at øge fleksibiliteten i det juridiske grundlag via delegering af beføjelser til Kommissionen.



Forslaget omfatter fire statistikdomæner: husdyrproduktion, afgrødeproduktion, landbrugspriser samt næringsstoffer og plantebeskyttelsesmidler, som er opdelt i tolv statistikemner i alt. Det er især sidstnævnte domæne, der bidrager til overvågningen af de miljø- og klimamæssige ”fodaftrek”.

Forslaget lægger op til, at Kommissionen i vidt omfang via delegerede- og gennemførelsesretsakter bemyndiges til at fastlægge det konkrete indhold af statistikkerne med hensyn til bl.a. antal og definitioner af variable, statistiske klassifikationer samt dataindsamlings- og beregningsmetoder.

I forhold til Kommissionens forslag kan særligt følgende forhold fremhæves, som er blevet justeret i kompromisteksten:

- a) Danmark har gennem forhandlingerne i rådsarbejdsgruppen for statistik i samarbejde med en gruppe af medlemsstater opnået at afgrænse de beføjelser, der delegeres til Kommissionen samt at fastsætte en øvre grænse for de fremtidige byrder, som såvel indberettere som statistikinstitutioner kan påføres.
- b) Der har fra flere medlemsstaters side været ønske om, at Kommissionen udfører pilot-studier før etablering af nye dataindsamlinger, så det kan sandsynliggøres, at data kan frembringes i en tilstrækkelig god kvalitet og synliggøre udgifter, der er forbundet med at tilvejebringe data.
- c) Ligeledes har hovedparten af medlemsstaterne givet udtryk for, at det ikke er muligt at etablere en årlig statistik for anvendelsen af plantebeskyttelsesmidler så hurtigt som ønsket i forordningsforslaget. Medlemsstaterne har givet udtryk for, at der er behov for en tilpasningsperiode på flere år til etablering af administrative registre om anvendelsen af plantebeskyttelsesmidler i lighed med det danske register. Regeringen har derfor arbejdet for, at der fastsættes en realistisk og ambitiøs tidsplan for, hvornår der skal indberettes, og at der skal være lige vilkår for alle medlemsstater, så medlemsstater som Danmark med et velfungerende dataindsamlingssystem først skal forpligtes til at fremsende data, når andre medlemsstater har etableret tilsvarende administrative registre. Det medvirker til både at sikre en ligelig byrdefordeling og etablering af en repræsentativ EU-statistik.

De finansielle konsekvenser og samlede meromkostninger af Kommissions forslag afhænger af indholdet i de delegerede retsakter. Indtil videre er de estimerede meromkostninger opgjort til 3.115.000 kr. til etableringsudgifter i det første år, 1.680.000 kr. i løbende drift det næste år og 1.560.000 kr. i løbende drift de efterfølgende år.

De samlede meromkostninger er fordelt således mellem de tre ressortansvarlige institutioner:

Danmarks Statistik vurderer etableringsomkostningerne til 1.345.000 kr. i det første år og 690.000 kr. til drift årligt efterfølgende. Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri vurderer etableringsomkostningerne til 1.370.000 kr. i det første år og 890.000 kr. til drift i det følgende år og derefter årligt 770.000 kr. Miljøministeriet vurderer, at der vil være etableringsomkostninger på 400.000 kr., og derefter 100.000 kr. til drift årligt.

Da gennemførelsesretsakterne endnu ikke er endeligt vedtaget, er det på indeværende tidspunkt ikke muligt at vurdere de faktiske meromkostninger mere præcist.



Forslaget åbner mulighed for, at Kommissionen kan ændre kravene over tid gennem brug af gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter. Den fleksibilitet må det forventes, at Kommissionen senere vil gøre brug af for at imødekomme nye brugerbehov. Det kan øge omkostninger og svarbyrde, men da det konkrete indhold af fremtidige retsakter ikke er kendt, er der ikke mulighed for på nuværende tidspunkt at give et skøn over de fremtidige meromkostninger eller svarbyrden. Det er disse meromkostninger, som regeringen har arbejdet for at reducere ved at afgrænse Kommissionens beføjelser i fremtidige delegerede- og gennemførelsesretsakter.

I udgangssituationen forudses forordningen, når den er implementeret, at medføre en mindre nettoforøgelse af indberetningsbyrden for erhvervslivet. Det skyldes primært, at der skal etableres nye statistikker, som forventes ikke at kunne etableres udelukkende ved brug af administrative registre.