



Bruxelles, den 12.2.2021
COM(2021) 57 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt
Kommissionen ved forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme
("dyresundhedsloven")**

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelsen af de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen ved forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme ("dyresundhedsloven")

1. INDLEDNING

Forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme ("dyresundhedsloven")¹ blev vedtaget i 2016. Denne forordning trådte i kraft den 21. april 2016 og finder anvendelse fra den 21. april 2021.

Forordningen erstatter hele den fuldt harmoniserede dyresundhedslovgivning (39 direktiver og forordninger) og skaber en enklere og mere fleksibel lovramme, samtidig med at der sikres en mere risikobaseret tilgang til dyresundhedsmæssige krav, øget sygdomsberedskab samt forebyggelse og bekæmpelse af dyresygdomme.

Den præciserer desuden de forskellige aktørers rolle inden for dyresundhed og åbner mulighed for at reducere den administrative byrde for landbrugere, andre operatører og kompetente myndigheder uden at gå på kompromis med den dyresundhedsmæssige status i Unionen. Desuden giver den mere egnede værktøjer til at håndtere krisesituationer (f.eks. nye sygdomme) eller tage højde for særlige risici (f.eks. antimikrobiel resistens) og bidrage til færre økonomiske tab som følge af sygdomsudbrud.

I henhold til dens bestemmelser tillægges Kommissionen beføjelser til at vedtage et betydeligt antal gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter. Den pålægger også Kommissionen en forpligtelse til at rapportere til medlovgiveren om udøvelsen af de delegerede beføjelser, den indeholder.

2. RETSGRUNDLAG

Denne rapport er påkrævet i henhold til artikel 264, stk. 3, i forordning (EU) 2016/429. I henhold til denne bestemmelse tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter vedrørende de spørgsmål, der er opstillet deri, for en periode på fem år fra den 20. april 2016, og Kommissionen skal udarbejde en rapport vedrørende delegationen af beføjelser senest ni måneder inden udløbet af femårsperioden.

I henhold til artikel 264, stk. 3, tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter i artikel 3, stk. 5, artikel 5, stk. 2, artikel 5, stk. 4, artikel 14, stk. 3, artikel 16, stk. 2, artikel 18, stk. 3, artikel 20, stk. 3, artikel 29, artikel 31, stk. 5, artikel 32, stk. 2, artikel 37, stk. 5, artikel 39, artikel 41, stk. 3, artikel 42, stk. 6, artikel 47, stk. 1, artikel 48, stk. 3, artikel 53, stk. 2, artikel 54, stk. 3, artikel 55, stk. 2, artikel 58, stk. 2, artikel 63, artikel 64, stk. 4, artikel 67, artikel 68, stk. 2, artikel 68, stk. 3, artikel 70, stk. 3, artikel 72, stk. 2, artikel 73, stk. 3, artikel 74, stk. 4, artikel 76, stk. 5, artikel 77, stk. 2, artikel 87, stk. 3, artikel 94, stk. 3, artikel 97, stk. 2, artikel 101, stk. 3, artikel 106, stk. 1, artikel 109, stk. 2, artikel 118, stk. 1, artikel 118, stk. 2, artikel 119, stk. 1, artikel 122, stk. 1, artikel 122, stk. 2, artikel 125, stk. 2, artikel 131, stk. 1, artikel 132, stk. 2, artikel 135, artikel 136, stk. 2, artikel 137, stk. 2, artikel 138, stk. 3, artikel 139, stk. 4, artikel 140, artikel 144, stk. 1, artikel 146, stk. 1, artikel 147,

¹ EUT L 084 af 31.3.2016, s. 1.

artikel 149, stk. 4, artikel 151, stk. 3, artikel 154, stk. 1, artikel 156, stk. 1, artikel 160, stk. 1, artikel 160, stk. 2, artikel 161, stk. 6, artikel 162, stk. 3, artikel 162, stk. 4, artikel 163, stk. 5, artikel 164, stk. 2, artikel 165, stk. 3, artikel 166, stk. 3, artikel 167, stk. 5, artikel 168, stk. 3, artikel 169, stk. 5, artikel 176, stk. 4, artikel 181, stk. 2, artikel 185, stk. 5, artikel 189, stk. 1, artikel 192, stk. 2, artikel 197, stk. 3, artikel 200, stk. 3, artikel 201, stk. 3, artikel 202, stk. 3, artikel 203, stk. 2, artikel 204, stk. 3, artikel 205, stk. 2, artikel 211, stk. 1, artikel 213, stk. 1, artikel 214, artikel 216, stk. 4), artikel 218, stk. 3, artikel 221, stk. 1, artikel 222, stk. 3, artikel 223, stk. 6, artikel 224, stk. 3, artikel 228, stk. 1, artikel 230, stk. 3, artikel 234, stk. 2, artikel 237, stk. 4, artikel 239, stk. 2, artikel 240, stk. 2, artikel 241, stk. 2, artikel 242, stk. 2, artikel 245, stk. 3, artikel 246, stk. 3, artikel 249, stk. 3, artikel 252, stk. 1, artikel 254, artikel 263, artikel 271, stk. 2, artikel 272, stk. 2, artikel 279, stk. 2, og artikel 280, stk. 4, i forordning (EU) 2016/429.

I henhold til artikel 264, stk. 3, i nævnte forordning forlænges delegationen af beføjelser stiltiende for perioder af samme varighed, medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet modsætter sig en sådan forlængelse senest tre måneder inden udløbet af hver periode, mens det fremgår af artikel 264, stk. 4, at delegationen af beføjelser til enhver tid kan tilbagekaldes af Europa-Parlamentet eller Rådet.

3. UDØVELSE AF DELEGEREDE BEFØJELSER

I rapporteringsperioden har Kommissionen udøvet sine delegerede beføjelser ved at vedtage følgende delegerede retsakter:

- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1629 af 25. juli 2018 om ændring af listen over sygdomme i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven") ².
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/2035 af 28. juni 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler for virksomheder, der holder landdyr, og rugerier samt sporbarhed for visse opdrættede landdyr og rugeæg³
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/686 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår godkendelse af avlsmaterialevirksomheder og krav til sporbarhed og dyresundhed i forbindelse med flytning inden for Unionen af avlsmateriale af visse opdrættede landdyr⁴
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/688 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav vedrørende flytninger inden for Unionen af landdyr og rugeæg⁵
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/689 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så

² EUT L 272 af 31.10.2018, s. 11

³ EUT L 314 af 5.12.2019, s. 115

⁴ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 1

⁵ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 140

vidt angår regler om overvågning, udryddelsesprogrammer og status som sygdomsfri for visse listeopførte og nye sygdomme⁶

- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/687 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler om forebyggelse og bekæmpelse af visse listeopførte sygdomme⁷
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/691 af 30. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler for akvakulturvirksomheder og transportører af akvatiske dyr⁸
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/692 af 30. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler vedrørende indførsel til Unionen og flytning og håndtering efter indførsel af sendinger af visse dyr, visse typer avlsmateriale og visse animalske produkter⁹
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/990 af 28. april 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav, herunder certificeringskrav, vedrørende flytning inden for Unionen af akvatiske dyr og animalske produkter af akvatiske dyr¹⁰
- Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/2154 af 14. oktober 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundheds-, certificerings- og anmeldelseskrav vedrørende flytninger inden for Unionen af animalske produkter af landdyr¹¹.

Til dato har Kommissionen anvendt 83 af 110 beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, jf. forordning (EU) 2016/429. Nogle af disse delegerede beføjelser blev samlet i én enkelt delegeret retsakt, hvor reglerne i det store og hele er forbundet. Det blev anset for nødvendigt at samle i én retsakt i stedet for i en række separate retsakter af hensyn til enkelthed og gennemsigtighed samt for at lette anvendelsen af reglerne og undgå overlapning.

Nedenstående tabel viser, hvilke retsakter der indeholder de specifikke foranstaltninger, der er vedtaget på grundlag af de relevante beføjelser i forordning (EU) 2016/429.

Delegeret retsakt	Beføjelser i forordning (EU) 2016/429.
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2018/1629 af 25. juli 2018 om ændring af listen over sygdomme i bilag II til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 om overførbare dyresygdomme og om ændring og ophævelse af visse retsakter på området for dyresundhed ("dyresundhedsloven")	Artikel 5, stk. 2 og stk. 4
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/2035 af 28. juni 2019 om supplerende	Artikel 3, stk. 5, artikel 87, stk. 3, artikel 94, stk. 3, artikel 97, stk. 2, artikel 101,

⁶ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 211

⁷ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 64

⁸ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 345

⁹ EUT L 174 af 3.6.2020, s. 379

¹⁰ EUT L 221 af 10.7.2020, s. 42

¹¹ EUT L 431 af 21.12.2020, s. 5

regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler for virksomheder, der holder landdyr, og rugerier samt sporbarhed for visse opdrættede landdyr og rugeæg	stk. 3, artikel 106, stk. 1, artikel 118, stk. 1, og stk. 2, artikel 119, stk. 1, og artikel 122, stk. 2, artikel 271, stk. 2, og artikel 279, stk. 2
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/686 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår godkendelse af avlsmaterialevirksomheder og krav til sporbarhed og dyresundhed i forbindelse med flytning inden for Unionen af avlsmateriale af visse opdrættede landdyr	Artikel 94, stk. 3, artikel 97, stk. 2, artikel 101, stk. 3, artikel 106, stk. 1, artikel 122, stk. 1 og 2, artikel 131, stk. 1, artikel 160, stk. 1 og 2, artikel 161, stk. 6, artikel 162, stk. 3 og 4, artikel 163, stk. 5, artikel 164, stk. 2, artikel 165, stk. 3, og artikel 279, stk. 2
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/688 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav vedrørende flytninger inden for Unionen af landdyr og rugeæg	Artikel 3, stk. 5, artikel 125, stk. 2, artikel 131, stk. 1, artikel 132, stk. 2, artikel 135, artikel 136, stk. 2, artikel 137, stk. 2, artikel 140, artikel 144, stk. 1, artikel 146, stk. 1, artikel 147, artikel 149, stk. 4, artikel 154, stk. 1, artikel 156, stk. 1, artikel 160, 162, stk. 3 og 4, artikel 163, stk. 5, litra b) og c) og artikel 164, stk. 2
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/687 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler om forebyggelse og bekæmpelse af visse listeopførte sygdomme	Artikel 47, stk. 1, artikel 53, stk. 2, artikel 54, stk. 3, artikel 55, stk. 2, artikel 58, stk. 2, artikel 63, stk. 1, artikel 64, stk. 4, artikel 67, stk. 1, artikel 68, stk. 3, artikel 70, stk. 3, artikel 72, stk. 2, artikel 73, stk. 3, artikel 74, stk. 4, artikel 76, stk. 5, artikel 77, stk. 2, og artikel 272, stk. 2
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/689 af 17. december 2019 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler om overvågning, udryddelsesprogrammer og status som sygdomsfri for visse listeopførte og nye sygdomme	Artikel 29, artikel 31, stk. 5, artikel 32, stk. 2, artikel 37, stk. 5, artikel 39, artikel 41, stk. 3, artikel 42, stk. 6, og artikel 280, stk. 4
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/691 af 30. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler for akvakulturvirksomheder og transportører af akvatiske dyr	Artikel 176, stk. 4, artikel 181, stk. 2, artikel 185, stk. 5, artikel 189, stk. 1, og artikel 279, stk. 2
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/692 af 30. januar 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår regler vedrørende indførsel til Unionen og flytning og håndtering efter indførsel af sendinger af visse dyr, visse typer avlsmateriale og visse animalske produkter	Artikel 234, stk. 2, artikel 237, stk. 4, og artikel 239, stk. 2

Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/990 af 28. april 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundhedsmæssige krav, herunder certificeringskrav, vedrørende flytning inden for Unionen af akvatiske dyr og animalske produkter af akvatiske dyr	Artikel 192, stk. 2, artikel 197, stk. 3, artikel 201, stk. 3, artikel 202, stk. 3, artikel 205, stk. 2, artikel 211, stk. 1, artikel 213, stk. 1, artikel 216, stk. 4, artikel 218, stk. 3, artikel 221, stk. 1, artikel 222, stk. 3, artikel 223, stk. 6, og artikel 224, stk. 3
Kommissionens delegerede forordning (EU) 2020/2154 af 14. oktober 2020 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/429 for så vidt angår dyresundheds-, certificerings- og anmeldelseskrav vedrørende flytninger inden for Unionen af animalske produkter af landdyr	Artikel 166, stk. 3, artikel 168, stk. 3, og artikel 169, stk. 5

Visse beføjelser i forordning (EU) 2016/429 har ikke været anvendt i rapporteringsperioden af nedenstående årsager.

- Beføjelserne i artikel 14, stk. 3, om opgaver, som kompetente myndigheder kan delegerer til dyrlæger, der ikke er embedsdyrlæger, og artikel 16, stk. 2, om sikkerhedsforanstaltninger på laboratorier, er endnu ikke blevet anvendt. Kommissionen vurderer dog behovet for at gå videre med udarbejdelsen af specifikke retsakter for at omfatte disse aspekter, navnlig i lyset af erfaringerne om den praktiske anvendelse af de nye regler.
- Beføjelserne i artikel 18, stk. 3, og artikel 20, stk. 3, i forbindelse med anmeldelse af og rapportering om sygdomme er endnu ikke blevet anvendt. Når forordning (EU) 2016/429 træder i kraft, kan det blive nødvendigt med regler på baggrund af beføjelserne for at imødegå gennemførelsesproblemer, der kan opstå i medlemsstaterne eller for Kommissionen. Kommissionen vil vurdere behovet for at handle i denne henseende ud fra erfaringer om den praktiske anvendelse af de nye regler. Det samme gælder for beføjelser i artikel 68, stk. 3, vedrørende generhvervelse af status som sygdomsfri for visse dyresygdomme, artikel 151, stk. 3, om personlige erklæringer for landdyr og artikel 167, stk. 5, med hensyn til undtagelser fra certificeringsforpligtelsen for flytninger af animalske produkter.
- En delegeret retsakt om en EU-antigen-, -vaccine- og -diagnostisk reagens-banker ved anvendelse af beføjelsen i artikel 48, stk. 3, er under udarbejdelse og forventes vedtaget i 2021.
- Beføjelsen i artikel 109, stk. 2, vedrørende registrerede oplysninger i en elektronisk database over opdrættede landdyr af andre dyrearter end dyrearterne i grundforordningen er ikke blevet anvendt. Det var dog nødvendigt at forlænge beføjelsen for at give Kommissionen mulighed for at fastsætte krav for den elektroniske database over de nævnte dyrearter, hvis, eller når, behovet opstår i fremtiden. Kommissionen vurderer i henhold til denne bestemmelse løbende behovet for at fortsætte forberedelsen af en delegeret retsakt for at fastsætte sådanne krav.

- Beføjelserne vedrørende særlige former for flytning af landdyr, jf. artikel 138 og 139, blev ikke anvendt. Ikke desto mindre kan disse regler, som giver flere detaljer, være nødvendige efter anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2016/429, hvis der opstår problemer i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelserne. Tilsvarende betingelser gør sig gældende for beføjelserne i artikel 200 og artikel 204 om visse typer af flytninger af akvatiske dyr og artikel 214 for så vidt angår regler om dyresundhedsmæssige krav vedrørende certificering for visse typer af flytninger af akvatiske dyr. Kommissionen vil løbende vurdere behovet for at handle i denne henseende ud fra erfaringer om den praktiske anvendelse af de nye regler.
- Beføjelsen i artikel 228, som gør det muligt for Kommissionen at fastsætte veterinærpolitimæssige krav for "andre dyr", dvs. dyr, som er hverken landdyr eller akvatiske dyr, er endnu ikke blevet anvendt. Kommissionen har endnu ikke handlet, men den bør have mulighed for at fastsætte dyresundhedsbestemmelser for disse dyr (f.eks. krybdyr, padder), når den relevante dyresundhedsrisiko kræver mere detaljeret eller specifikke sporbarhedsregler, sygdomsforebyggelse eller kontrolregler for disse arter.
- Beføjelsen i artikel 230, stk. 3, for så vidt angår begrænsning af muligheden for medlemsstaterne at opstille lister over tredjelande, hvorfra de kan tillade indførsel til Unionen af visse varer, uden at der opstilles lister i EU-lovgivningen, har endnu ikke været anvendt. Listen over tredjelande for alle varer er ikke opstillet i EU-lovgivningen. Kommissionen skal indsamle mere viden om den praktiske anvendelse af de nye regler, før den kan beslutte at udarbejde sådanne retsakter.
- Beføjelserne i artikel 240-242 gør det muligt for Kommissionen på EU-plan at fastsætte specifikke beskyttende og forebyggende foranstaltninger, herunder biosikring, i forbindelse med indførsel til Unionen af visse produkter og transportmidler. Disse beføjelser er vigtige, da de gør det muligt at udarbejde sådanne regler i fremtiden for at undgå spredningen af dyresygdomme i EU og bidrage til at styrke biosikringen ved EU's ydre grænser.
- Beføjelserne i del VI (artikel 245-254) i forordning (EU) 2016/429 om ikkekommercielle flytninger af selskabsdyr, blev ikke anvendt. I henhold til artikel 277 vil reglerne i del VI først finde anvendelse efter den 21. april 2026. Kommissionen vil anvende disse beføjelser, når del VI træder i kraft.
- Beføjelsen i artikel 263 til at ændre bilag III til forordning (EU) 2016/429 blev ikke anvendt i rapporteringsperioden, da der ikke var nogen taksonomiske ændringer, som kunne give anledning til ændringer. Taksonomiske ændringer kan ske når som helst, og det kan være nødvendigt, at Kommissionen reagerer i overensstemmelse hermed og indfører nødvendige ændringer.

4. KONKLUSION

Set i lyset af at forordning (EU) 2016/429 endnu ikke er trådt i kraft, finder Kommissionen det nødvendigt at forlænge alle beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, jf. nævnte forordning, ud over den nuværende femårsperiode. Der vil også i fremtiden være behov for at udarbejde regler baseret på beføjelserne. Dette vil være særligt vigtigt for at sikre den nødvendige fleksibilitet i gennemførelsen af de nye regler for at tilpasse dem regelmæssigt til de seneste videnskabelige standarder og gøre det muligt for Kommissionen at handle på

områder, hvor den ikke har handlet hidtil, men hvor det kan være nødvendigt, at den handler i fremtiden.