



Bruxelles, den 11.2.2021

COM(2021) 68 final

2021/0036 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige med henblik på at nå til enighed om de samlede tilladte fangstmængder for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige om fastsættelse af samlede tilladte fangstmængder (TAC'er) for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen")¹ trådte midlertidigt i kraft den 1. januar 2021².

Unionen og Det Forenede Kongerige ("parterne") blev enige om at samarbejde med henblik på at sikre, at fiskeriet efter fælles bestande i deres farvande er miljømæssigt bæredygtigt på langt sigt og bidrager til at opnå økonomiske og sociale fordele, samtidig med at uafhængige kyststaters rettigheder og forpligtelser, som de udøves af parterne, respekteres fuldt ud.

Begge parter har som mål at udnytte fælles bestande i et omfang, der har til formål at opretholde og gradvis genoprette populationer af befiskede arter over de biomasseniveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte.

I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.6 skal parterne afholde konsultationer med henblik på at nå til enighed om TAC'er for det følgende år.

Kommissionen vil derfor på Unionens vegne indlede konsultationer med Det Forenede Kongerige om fastsættelse af fiskerimulighederne for fælles bestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022.

I henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013³ skal Unionen sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteter er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til at sikre fødevareforsyningsikkerheden. Det er ligeledes fastsat i nævnte forordning, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang, og målet er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationer af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte.

Endvidere er det fastsat, at Unionen skal træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, støtte udbygningen af

¹ EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14.

² Rådets afgørelse (EU) 2020/2252 af 29. december 2020 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 2).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri, til undgåelse eller størst mulig begrænsning af uønskede fangster og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne.

Derudover er det i artikel 28 i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse målsætninger og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser. I henhold til artikel 33 skal Unionen også gøre alt for at nå frem til fælles ordninger for fiskeri af fælles bestande med henblik på at muliggøre bæredygtig forvaltning.

På grundlag af tilgangen i Kommissionens uofficielle dokument, der blev forelagt Rådet den 7. januar 2021 (dok. 5031/21), og det reviderede uofficielle dokument med yderligere præciseringer af processen, der blev forelagt Rådet den 14. januar 2021 (dok. 5031/1/21 REV 1), og under hensyntagen til Rådets retningslinjer, jf. dok. 5543/21 af 26. januar 2021, bør den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige med henblik på fastsættelse af TAC'er for fælles bestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022, fastlægges.

I hele konsultationsfasen skal der sikres en regelmæssig og fuld inddragelse af Rådet på passende tidspunkter gennem omfattende koordinering og samarbejde mellem Rådet og Kommissionen i denne fase. Kommissionen vil søge godkendelse af Unionens holdning i samarbejde med Rådet på det relevante niveau, herunder retningslinjer, inden konsultationerne med Det Forenede Kongerige afsluttes. Kommissionens tjenestegrene vil i god tid inden hver konsultationsrunde have drøftelser med fiskerigruppen, herunder ved at fremlægge det videre forløb forud for næsterunde, og aflægge rapport til den efter hver konsultationsrunde. Medlemsstaternes delegerede vil blive indbudt til at deltage som medlemmer af EU-delegationen. Der vil blive sørget for koordinering på stedet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på møderne forud for konsultationer med Det Forenede Kongerige med henblik på fastsættelse af TAC'er for fælles bestande for 2021 og visse dybhavsbestande for 2021 og 2022.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til de ordninger, parterne aftaler om gennemførelse af TAC'en om fiskerimulighederne inden for rammerne af gældende EU-lovgivning, bør fastlægges.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

I afventning af ratificeringen og ikrafttrædelsen af handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige ("handels- og samarbejdsaftalen") finder handels- og samarbejdsaftalen midlertidig anvendelse fra den 1. januar 2021. I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen skal Unionen konsultere Det Forenede Kongerige om den

fælles forvaltning af havets fælles biologiske ressourcer for 2021, navnlig fælles fiskebestande. En sådan forpligtelse er i overensstemmelse med artikel 63 i FN's havretskonvention (UNCLOS).

Der skal afholdes konsultationer mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, da parterne skal søge en ordning i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.6, stk. 2, artikel FISH.6, stk. 4, litra a)-d), og artikel FISH.6, stk. 6, om fiskerimuligheder og uløseligt forbundne betingelser for kalenderåret 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022 fra den 1. januar 2021.

Unionen har fastsat fiskerimuligheder fra den 1. januar 2021 som fastlagt af Rådet⁴, men disse bør aftales med Det Forenede Kongerige i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.6.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for handels- og samarbejdsaftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis nævnte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører fastlæggelse af fiskerimuligheder.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 43, stk. 3, i TEUF. Forordning (EU) nr. 1380/2013 udgør retsgrundlaget for udarbejdelsen af de principper, der skal afspejles i denne holdning.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 43, stk. 3, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Rådets forordning (EU) 2021/92 af 28. januar 2021 om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande (EUT L 31 af 29.1.2021, s. 31).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige med henblik på at nå til enighed om de samlede tilladte fangstmængder for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen")⁵ blev undertegnet den 30. december 2020 af Unionen efter bemyndigelse i Rådets afgørelse (EU) 2020/2252⁶ og anvendes midlertidigt fra den 1. januar 2021.
- (2) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.2 blev Unionen og Det Forenede Kongerige enige om at samarbejde med henblik på at sikre, at fiskeriet efter fælles bestande i deres farvande er miljømæssigt bæredygtigt på langt sigt og bidrager til at opnå økonomiske og sociale fordele, samtidig med at uafhængige kyststaters rettigheder og forpligtelser, som de udøves af parterne, respekteres fuldt ud. Begge parter har som mål at udnytte fælles bestande i et omfang, der har til formål at opretholde og gradvis genoprette populationer af befiskede arter over de biomasseniveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte.
- (3) I overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalen skal Unionen konsultere Det Forenede Kongerige om den fælles forvaltning af havets fælles biologiske ressourcer, navnlig fælles fiskebestande.
- (4) I henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.6 skal Unionen og Det Forenede Kongerige afholde konsultationer for at nå til enighed om samlede tilladte fangstmængder ("TAC'er") for fælles fiskebestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022.
- (5) De årlige konsultationer om fiskeriet bør gennemføres af Kommissionen på grundlag af Unionens holdninger, som fastlægges af Rådet i overensstemmelse med de relevante traktatbestemmelser.

⁵ EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14.

⁶ Rådets afgørelse (EU) 2020/2252 af 29. december 2020 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 2).

- (6) Kommissionen bør derfor indlede konsultationer med Det Forenede Kongerige om fastsættelsen af sådanne fiskerimuligheder. Rådets regelmæssige og fulde inddragelse i denne proces skal sikres gennem omfattende koordinering og samarbejde mellem Rådet og Kommissionen.
- (7) Europa-Parlamentet bør straks underrettes fuldt ud om alle faser af proceduren, jf. artikel 218, stk. 10, i TEUF, således at det fuldt ud kan udøve sine beføjelser i overensstemmelse med traktaterne.
- (8) Kravene om konsultationer og rapportering bør være forenelige med Kommissionens eksterne repræsentationsbeføjelser og sikre hurtige og rettidige resultater af konsultationerne. Den fastlagte arbejdsmetode bør også være i overensstemmelse med Kommissionens initiativret.
- (9) Rådet skal fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige om fastsættelse af TAC'er for fælles fiskebestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022.
- (10) I henhold til artikel 2, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013⁷ skal Unionen sikre, at fiskeri- og akvakulturaktiviteterne er miljømæssigt bæredygtige på langt sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele, og som bidrager til at sikre fødevareforsyningssikkerheden.
- (11) I henhold til artikel 2, stk. 2, i forordning (EU) nr. 1380/2013 er det ligeledes fastsat, at Unionen skal forvalte fiskeriet efter en forsigtighedstilgang, og målet er at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og opretholder populationer af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte. Desuden bør fiskeriforvaltningen være i samklang med målet om at opnå en god miljøtilstand som omhandlet i havstrategi-rammedirektivet (artikel 2, stk. 5, litra j)). I henhold til artikel 2, stk. 5, er det endvidere fastsat, at Unionen skal støtte udbygningen af videnskabelig viden og rådgivning, gradvis eliminere udsmid og fremme fangstmetoder, der bidrager til et mere selektivt fiskeri, til undgåelse eller i videst muligt omfang reduktion af uønskede fangster, og til fiskeri med begrænset indvirkning på det marine økosystem og fiskeressourcerne. I henhold til artikel 3, litra c), i forordning (EU) nr. 1380/2013 skal Unionen træffe forvaltnings- og bevarelsesforanstaltninger på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning. Derudover er det i artikel 28 i forordning (EU) nr. 1380/2013 udtrykkeligt fastsat, at Unionen skal anvende disse målsætninger og principper i forbindelse med varetagelsen af sine eksterne fiskeriforbindelser, og i artikel 33 i nævnte forordning (EU) nr. 1380/2013 er principperne og målsætningerne for forvaltning af bestande af fælles interesse for Unionen og tredjelande og aftaler om udveksling og fælles forvaltning fastsat.
- (12) Unionen har fastsat fiskerimuligheder fra den 1. januar 2021 i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel FISH.7⁸, men disse bør aftales med Det Forenede Kongerige.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

⁸ Rådets forordning (EU) 2021/92 af 28. januar 2021 om fastsættelse for 2021 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerifartøjer i visse andre farvande (EUT L 31 af 29.1.2021, s. 31).

- (13) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne, bør fastlægges, da resultatet af konsultationerne skal gennemføres i EU-retten —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige om fastsættelse af fiskerimuligheder for fælles bestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022, er anført i bilag I og II.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*