



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

15. november 2021

Orientering om foreløbig aftale mellem Europa-Parlamentet og Rådet om EU's 2022-budget

Efter intense forhandlinger blev der d. 15. november indgået en foreløbig aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet om EU's 2022-budget. Aftaleteksten indebærer en stigning i forpligtelser på ca. 479 mio. euro og et fald i betalinger på ca. 20 mio. euro sammenlignet med Kommissionens forslag til EU's 2022-budget inkl. ændringsbrev 1. Aftalen skal formelt godkendes af medlemslandene d. 29. november og herefter godkendes i Europa-Parlamentet. Der ventes enstemmig opbakning til budgetaftalen blandt medlemslandene.

Nedenfor gengives centrale ændringer, som aftaleteksten om 2022-budgettet indebærer ift. Kommissionens forslag inkl. ændringsbrev 1, som d. 4. november 2021 blev forelagt Europaudvalget.

Nye elementer i aftalen

Forligsteksten indebærer et samlet forpligtelsesniveau på 169,5 mia. euro og et betalingsniveau på 170,6 mia. euro, jf. tabel 1.

Tabel 1

Foreløbig aftale om EU's 2022-budget

Mio. euro, løbende priser	Foreløbig aftale om EU's 2022-budget		Forskel mellem foreløbig aftale om EU's 2022-budget og Kommissionens forslag		Forskel mellem foreløbig aftale om EU's 2022-budget og EU's 2021-budget ¹⁾	
Budgetkategori	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger	Forpligtelser	Betalinger
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	21.775	21.474	+131	-40	+958	+4.282
2. Samhørighed, resiliens og værdier	56.039	62.053	-91	-198	+2.941	-4.309
3. Naturressourcer og miljø	56.235	56.602	+57	+2	-2.338	+246
4. Migration og grænseforvaltning	3.091	3.078	-20	-30	+812	+392
5. Sikkerhed og forsvar	1.785	1.238	-	-	+76	+567
6. Naboområder og verden	17.170	12.916	+401	+244	+473	+1.655
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.620	10.620	+1	+1	+177	+176
I alt budgetkategori 1-7	166.717	167.980	+479	-20	+3.100	+3.009
Heraf fleksibilitetsinstrument	368	467	+368	+219	-393	-819
Andre særlige instrumenter	2.799	2.623	-	-	-418	-417
I alt	169.516	170.603	+479	-20	+2.683	+2.592
<i>Margen</i>	<i>1.168</i>	<i>1.696</i>	<i>-111</i>	<i>+239</i>	<i>+539</i>	<i>-759</i>

Anm.: Afbigelse i summer skyldes afrunding. 1) Inkl. ændringsbudget 1-4 og forslag til ændringsbudget 5-6.

Kilde: EU-Kommissionen samt Rådssekretariatets foreløbige oversigt over aftalen om EU's 2022-budget.

Det indre marked, innovation og det digitale område

Aftalen indebærer en stigning under udgiftskategori 1 *det indre marked, innovation og det digitale område* på 131 mio. euro i forpligtelser og et fald på 40 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens oprindelige forslag. Stigningen kan primært henføres til stigninger til forskningsprogrammet Horisont Europa, Indre-marked programmet og en række pilotprojekter. Faldet i betalingsniveauet skyldes særligt en nedjustering til Digitalt Europa, som følge af manglende afløb mv.

Samhørighed, resiliens og værdier

Udgiftsniveauet under udgiftskategori 2 *samhørighed, resiliens og værdier* nedjusteres med i alt 91 mio. euro i forpligtelser og 198 mio. euro i betalinger, hvilket bl.a. kan henføres til en nedjustering af de forventede finansieringsomkostninger til EU's genopretningsinstrument med 245 mio. euro. Der indgår endvidere en opjustering af udgifterne til sundhedsprogrammet EU4Health, Erasmus+ samt en række øvrige programmer.

Naturressourcer og miljø

Under udgiftskategori 3 *naturressourcer og miljø* øges udgiftsniveauet med 57 mio. euro i forpligtelser og 2 mio. euro i betalinger ift. Kommissionens forslag, hvilket i overvejende grad kan henføres til en merbevilling til miljø- og klimaprogrammet LIFE.

Migration og grænseforvaltning

Bevillingen til udgiftskategori 4 migration og grænseforvaltning nedjusteres med 20 mio. euro i forpligtelser og betalinger, hvilket primært kan henføres til et fald i bevillingen til Frontex på 65 mio. euro. Samtidig opjusteres Asyl- og Migrationsfonden med 20 mio. euro i forpligtelser og 15 mio. euro i betalinger samt af Instrumentet for Grænseforvaltning og Visa med 25 mio. euro i forpligtelser og 20 mio. euro i betalinger.

Naboområder og verden

Kompromisteksten indebærer en merbevilling på 401 mio. euro i forpligtelser og 244 mio. euro i betalinger under udgiftskategori 6 *naboområder og verden*. Denne opjustering kan primært henføres til udgiftsstigninger til naboskabsinstrumentet NDICI samt humanitær bistand.

Administration

Der foretages marginale justeringer under budgetkategori 7 *europæisk offentlig forvaltning* sammenlignet med det oprindelige forslag. Europa-Parlamentets anmodning om 322 ekstra ansatte fastholdes, idet Rådet parallelt har vedtaget erklæring som bl.a. beklager Europa-Parlamentets øgede personaleressourcer.

Erklæringstekst vedr. genopretningsinstrumentet

Endelig indebærer aftalen, at der udformes en inter-institutionel erklæring om en mekanisme for anvendelsen af de sparede renteudgifter til lån under EU's genopretningsinstrument for 2022. Kommissionen vil derudover udforme en unilateral erklæring som beskriver, at denne mekanisme skal være i tråd med den ordlyden i MFF-aftalen.

Regeringens holdning

Det fremgår af bl.a. af regeringens forhandlingsmandat, at helt centrale danske hovedprioriteter bør imødekommes i en endelig aftale. Der peges bl.a. på, at der skal være rum under EU's udgiftslofter til håndtering af uforudsete begivenheder, at der skal foretages udgiftspolitiske prioriteringer, herunder fokus på bl.a. klima, forskning og migration samt et generelt lavere udgiftsniveau.

Fsva. det samlede udgiftsniveau er regeringen tilfreds med, at der med aftalen sikres et betalingsniveau, som ligger under Kommissionens oprindelige forslag. Det sikrer et større handlerum under EU's udgiftslofter til at kunne håndtere uforudsete udgifter. Regeringen har arbejdet aktivt i forhandlingerne med den brede gruppe af budgetansvarlige lande mhp. at nedbringe betalingsniveauet, som ulykkeligvis i forhandlingerne lå højere end det endelige resultat.

Regeringen finder det endvidere positivt, at der med aftalen om EU's 2022-budget prioriteres betydelige midler til især klima, humanitær bistand, forskning, digitalisering og migration. Det er i tråd med traditionelle danske prioriteter.

Samlet er det regeringens vurdering, at aftalen imødekommer danske prioriteter i tilstrækkeligt omfang og ligger inden for forhandlingsmandatet. Regeringen forventes på den baggrund at godkende en endelig aftale til EU's 2022-budget.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister