



Bruxelles, den 8.6.2021
COM(2021) 366 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG
RÅDET**

**om resultatrammen for EU-budgettet for så vidt angår den flerårige finansielle ramme
for årene 2021-2027**

{SWD(2021) 133 final}

DA

DA

Indledning

Den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (FFR 2021-2027) er mere end nogensinde tidligere grundstenen i EU's ramme for den økonomiske politik. EU-budgettet vil være drivkraften bag EU's reaktion på covid-19-pandemien. Det vil bidrage til at løse den aktuelle sundhedskrise, kickstarte den europæiske genopretning, styre økonomierne og samfundene i retning af en mere bæredygtig, digital og modstandsdygtig fremtid og styrke EU's geopolitiske rolle.

De næste syv år udbetales der hidtil usete beløb via EU-budgettet til finansieringen af disse udfordringer. NextGenerationEU — det 750 mia. EUR store genopretningsinstrument — og FFR 2021-2027 beløber sig tilsammen til mere end 1,8 bio. EUR. Det er næsten mere end dobbelt så meget som FFR 2014-2020 og er den største investeringspakke, der nogensinde er finansieret over EU-budgettet.

Europa-Kommissionen forpligter sig fuldt ud til at sikre, at FFR 2021-2027 gennemføres i fuld overensstemmelse med de højeste standarder for økonomisk forvaltning, er så effektiv som muligt med henblik på opnåelsen af de centrale målsætninger og skaber værdi for alle EU-borgere. Med andre ord vil Kommissionen sætte EU-budgettets præstation i første række og i centrum. Derfor er **resultatrammen** afgørende. Denne ramme indeholder alle de redskaber og procedurer, der er nødvendige for at kunne fastsætte målsætninger og måle og overvåge opfyldelsen af disse. Den dækker alle EU-programmer, herunder de der finansieres under NextGenerationEU.

Resultatrammen for EU-budgettet bygger på solide fundament: OECD konkluderede, at den resultatorienterede tilgang til budgettering i FFR 2014-2020¹ var den bedste blandt OECD-landene. Men eftersom EU-budgettet ændrer sig med henblik på at opfylde nye behov i en verden under forandring, ændrer kravene til resultatrammen sig også.

Denne meddelelse opridses hovedtrækkene i resultatrammen og dens primære funktioner, og forklarer, hvordan de oplysninger, der resulterer af resultatrammen, bidrager til EU's politiske mål, forbedrer mulighederne for at reagere fleksibelt på uforudsete nødsituationer, sikrer ansvarlighed og gør det muligt for EU at kommunikere effektivt med de interesserede parter og borgerne om EU-budgettet, og hvordan budgettet skaber værdi i EU-borgernes liv.

Kommissionen kan ikke gennemføre en moderne og stærk resultatramme alene. Hvis EU-programmernes effektivitet og gennemsigtighed skal forbedres, er det nødvendigt med en koordineret indsats, og Kommissionen glæder sig over, at Europa-Parlamentet, Rådet, Den Europæiske Revisionsret og medlemsstaterne lægger mere og mere vægt på resultater. Ved at arbejde sammen kan vi bidrage til at sikre, at dette EU-budget, der er større og mere ambitiøst end noget tidligere budget, udnytter sit fulde potentiale.

¹ <https://www.oecd.org/gov/budgeting/budgeting-and-performance-in-the-eu-oecd-review.pdf>.

Resultater som grundsten i gennemførelsen af budgettet

Et af de vigtige elementer i budgetgennemførelse er at sikre, at midler bruges under fuld **overholdelse** af alle gældende regler. EU-budgettet er underlagt stærk beskyttelse mod svig, interessekonflikter og dobbeltfinansiering, og FFR 2021-2027 har styrket denne kontrol. Kommissionen forpligter sig fuldt ud til de højeste standarder for økonomisk forvaltning, og dette indebærer direkte handling med henblik på at rette fejl, når de opstår, og nultolerance over for svig, interessekonflikter og andre alvorlige uregelmæssigheder. Dette er grundlaget for tilliden til EU-budgettet.

Samtidig er det ligeså vigtigt, at midlerne rent faktisk bruges på udfordringerne og skaber de forventede resultater ude i medlemsstaterne. Dette opnås på forskellige måder for de forskellige udgiftsprogrammer afhængig af deres specifikke målsætninger og den måde, midlerne bruges på (jf. eksemplerne i boks 1). Men det er og vil fortsat være en central prioritet for Kommissionen at skabe håndgribelige resultater og positive forandringer for borgerne og andre støttemodtagere gennem samtlige interventioner, der støttes over EU-budgettet. Det er et afgørende element i Kommissionens ansvarlighed, at dette lægges åbent frem og er gennemskueligt.

Boks 1 — Resultater som grundsten i gennemførelsen af budgettet

EU-budgettet sætter allerede resultaterne i forreste linje af sine aktiviteter, og denne tilgang udvikles fortsat i perioden 2021-2027.

Genopretnings- og resiliensfaciliteten er blot et eksempel. Det er uden sammenligning det største program i perioden 2021-2027, og den resultatorienterede tilgang er indbygget i faciliteten, idet betalinger eksplicit knytter sig til medlemsstaternes opnåelse af delmål, og mål knytter sig til investeringer og reformer i de nationale genopretnings- og resiliensplaner, der finansieres.

Samhørighedspolitikken omfattede allerede i perioden 2014-2020 en resultatreserve, der blev tildelt i 2019 på baggrund af en resultatgennemgang, og denne sammenkædning med resultaterne er yderligere udviklet for perioden 2021-2027. I første omgang programmeres kun årene 2021-2025 fuldt ud. Tildelingene for halvdelen af forpligtelserne for de sidste to år vil ske på grundlag af en midtvejs gennemgang. Gennemgangen vil vurdere programmernes prioriteter og målsætninger og de fremskridt, der er gjort ved udgangen af 2024, under hensyntagen til ændringer i den socioøkonomiske situation, nye udfordringer udpeget i de landespecifikke henstillinger i 2024, høstede erfaringer og andre faktorer.

En moderne resultatramme til et moderne EU-budget

Hvad enten der er tale om lovgivningsforslag eller udgiftsprogrammer, baserer Kommissionen sine interventioner på solid dokumentation og en præcis beskrivelse af det forventede udbytte af interventionen, og hvordan dette opnås. I sin seneste meddelelse om bedre regulering² har Kommissionen styrket dette system yderligere med vigtige nye tiltag f.eks. i forbindelse med høring af interesserede parter, bestræbelserne på at forenkle og reducere byrder, indarbejdelsen af bæredygtighed i politikken for bedre regulering og integrering af strategisk fremsyn i den politiske beslutningsproces.

En moderne resultatramme for EU-budgettet bør være baseret på: a) klarhed og gennemsigtighed om den måde, hvorpå programmerne udformes med det formål at løse konstaterede problemstillinger gennem fastsatte mål, og b) et relevant og robust system, der gør det muligt at måle fremskridtene hen mod opfyldelsen af målsætningerne — og om nødvendigt iværksætte tiltag.

Klare målsætninger

Når en problemstilling er konstateret, og det står klart, at den bedst kan løses på EU-plan, skal der fastsættes klare målsætninger. Udgiftsprogrammerne vil finansiere interventioner, der bidrager til opfyldelsen af disse målsætninger og bidrager til løsningen af de underliggende problemstillinger. Det er derfor vigtigt at

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Bedre regulering: sammen om bedre lovgivning."

fastsætte velafgrænsede målsætninger både hvad angår udformningen af udgiftsprogrammerne og målingen af deres resultater. I kraft af den centrale rolle de spiller, er disse målsætninger indarbejdet i retsakterne for de enkelte EU-udgiftsprogrammer.

De ledsagende **program- og resultatresuméer** fastsætter de centrale elementer for hvert EU-udgiftsprogram i FFR 2021-2027, nærmere betegnet de problemstillinger, der skal løses, svaret på, hvorfor en intervention på EU-plan kan skabe merværdi, programmets målsætninger, og den type interventioner programmet vil finansiere med henblik på at opfylde målsætningerne.

Relevante indikatorer

Et system til måling af fremskridt hen mod målsætninger har brug for relevante indikatorer, der overvåger, hvordan udgiftsprogrammerne skrider fremad, hvordan udgifterne skaber resultater, og hvordan disse resultater bringer programmerne tættere på deres erklærede målsætninger. Programmets resultater på kortere, mellemlang og lang sigt vil være omfattet af et balanceret sæt indikatorer med henblik på at fremskaffe oplysninger om de fremskridt, der gøres i programmets levetid. Antallet af indikatorer bør begrænses og være stærkt koncentreret om programmets hovedelementer. Der skal regelmæssigt være data til rådighed for disse indikatorer, og disse skal være af tilstrækkelig kvalitet og tilstrækkeligt pålidelige. I lyset af de begrænsede ressourcer skal indsamlingen af sådanne data desuden være omkostningseffektiv.

Kommissionen har gjort en meget stor indsats for at opstille et sæt indikatorer af høj kvalitet for de nye programmer. Det samlede antal indikatorer er blevet reduceret fra over 1 100 i perioden 2014-2020 til ca. 700 i perioden 2021-2027. Indikatorerne er nøje udvalgt til at levere et repræsentativt billede af resultaterne på årsbasis i hele cyklusen (jf. eksemplet i boks 2) og er indarbejdet i retsakterne for de enkelte programmer. Kommissionen har arbejdet tæt sammen med Europa-Parlamentet og Rådet for at sikre, at disse forbedringer blev afspejlet i de endelige, vedtagne programmer.

Boks 2 — Eksempel på indikatorer til overvågning af de fremskridt, der gøres i programmets levetid

Horisont Europa (programmet for forskning og innovation)

Specifik målsætning: Programmet forventes at få en videnskabsrelateret effekt, idet der skabes ny viden af høj kvalitet, den menneskelige kapital inden for FoU styrkes, og udbredelse af viden og åben videnskab fremmes.

Resultatmåling som følge af de finansierede tiltag: antal fagfællebedømte videnskabelige publikationer.

Måling af midtvejsresultater: fagområdeopdelt citationsdatabase over programrelaterede fagfællebedømte videnskabelige publikationer.

Måling af resultater på lang sigt: antal fagfællebedømte publikationer, som udgør centrale bidrag til videnskabelige områder.

For at sikre, at indikatorerne leverer data, der er pålidelige, troværdige og sammenlignelige, præciserer Kommissionen for hver indikator desuden kilden til oplysningerne, hvad det præcist er, indikatoren måler, og hvornår dataene vil være tilgængelige, og angiver andre supplerende oplysninger. Således vil alle interesserede parter have alle de nødvendige oplysninger til rådighed for at kunne kontrollere resultaternes robusthed. For hvert program anfører program- og resultatresuméerne indikatorerne sammen med et udvalg af disse oplysninger.

De indikatorer, der er fastsat i basisretsakterne vil i de fleste tilfælde blive suppleret med et mere omfattende sæt indikatorer, der indgår i **overvågnings- og evalueringsrammen** for hvert program. Dette afspejler vigtigheden af at have robuste data til måling af resultaterne af EU-udgiftsprogrammerne, hvilket Kommissionens seneste meddelelse om bedre regulering har understreget endnu en gang. Disse indikatorer vil muliggøre en dybere analyse af resultaterne i midtvejsevalueringerne og de efterfølgende evalueringer af programmerne, som samler vigtige erfaringer til brug for udformningen af fremtidige programmer.

Ambitiøse mål

Kommissionen mener, at det er vigtigt at fastsætte ambitiøse, men realistiske mål for indikatorerne og om nødvendigt foreløbige delmål. Sådanne mål er afgørende for at kunne påvise den værdi, som EU-budgettet skaber, og for at kunne øge gennemsigtigheden og ansvarligheden, samtidig med at der tages højde for alle de faktorer, der kan påvirke hastigheden af et programs gennemførelse. Fastsættelsen af mål skal omfatte

partnere, navnlig medlemsstaterne, i de tilfælde hvor Kommissionen er afhængig af samarbejdet med henblik på gennemførelsen.

Den sidste del af program- og resultatresuméerne forklarer den metodologi, som Kommissionen agter at anvende til at fastsætte eller ajourføre referencescenarier og mål for hver indikator. Kommissionen meddeler værdierne for referencescenarier, delmål og mål i de programklæringer, der ledsager forslaget til budget for 2023.

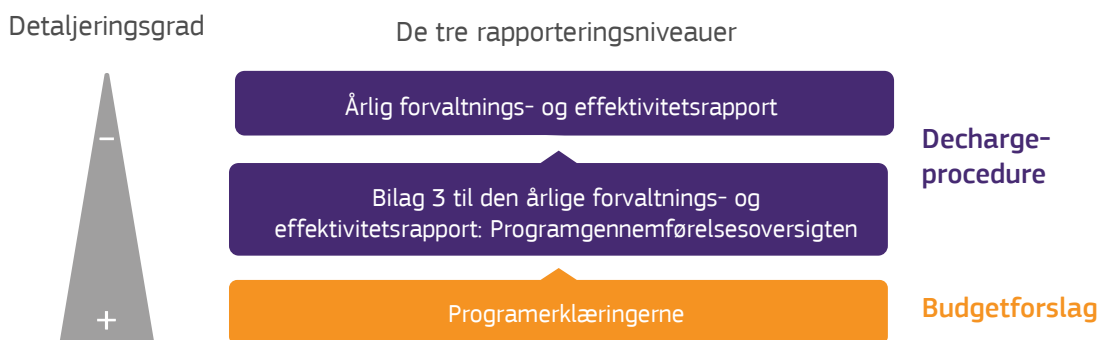
Resultatrapportering af nyeste og bedste standard

Kommissionen har investeret massivt i resultatrapportering. Dette afspejler den betydning, som Kommissionen tillægger princippet om at fremlægge sammenhængende og brugervenlige resultatoplysninger til budget- og dechargemyndighederne og til alle andre interesserede parter i overensstemmelse med den gennemsigtigheds- og ansvarlighetskultur, som Kommissionen har bygget op omkring EU-budgettet. Kommissionens rapporter om EU-budgettet samler og vurderer både de kvalitative oplysninger og de kvantitative data om de brugte beløb og de opnåede resultater. De trækker på alle tilgængelige oplysninger fra den faste, årlige overvågning af programmerne og, når sådanne er tilgængelige, resultaterne af tilbundsående evalueringer. Boks 3 giver et overblik over de vigtigste resultatrapporter om EU-budgettet.

Kommissionens flagskibsrapport om EU-budgettets resultater er den **årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport**. Denne sammenfattende rapport præsenterer de vigtigste fakta og tal vedrørende resultaterne og Kommissionens forvaltning af EU-budgettet³. Rapporten stilles til rådighed for Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten inden for rammerne af den årlige dechargeprocedure, der anvendes til kontrol med gennemførelsen af det foregående års EU-budget.

Der gives mere detaljerede oplysninger om EU-programmernes resultater i et bilag til denne rapport, også kaldet **programgennemførelsesoversigten**. Den indeholder korte resuméer om hvert udgiftsprogram, der opsummerer de vigtigste gennemførelses- og resultatoplysninger, og er et nyt element, som Europa-Parlamentet, Rådet og Revisionsretten har budt velkommen⁴.

Boks 3 — De vigtigste årlige resultatrapporter om EU-budgettet



Disse rapporter trækker på oplysningerne i de detaljerede **programerklæringer**, der ledsager forslaget til budget hvert år. Programerklæringerne præsenterer omfattende data i overensstemmelse med og ud over den rapportering, der er fastsat i retsakterne, og leverer værdifulde oplysninger til støtte for budgetbeslutninger.

Merværdien ved disse rapporter fremkommer ikke blot, fordi der fremlægges data, men desuden fordi det ved hjælp af alle tilgængelige oplysninger analyseres, hvad disse data fortæller os. De senere år har Kommissionen inkluderet et særligt afsnit om **resultatvurdering** både i programgennemførelsesoversigten

³ Artikel 247 i Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU, Euratom\) 2018/1046](#) af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget.

⁴ Den Europæiske Revisionsret: "Beretning om EU-budgettets performance — status ved udgangen af 2019", der blev vedtaget den 19. november 2020, afsnit 1.40: *Senest er programgennemførelsesoversigten, som indeholder et udvalg af indikatorer fra programerklæringerne, blevet et bilag til den årlige forvaltnings- og effektivitetsrapport. Dette har gjort rapporteringen om performance i forbindelse med EU-budgettet mere sammenhængende.*

og i programerklæringerne, som giver en vigtig kontekst og en balanceret vurdering af, hvad de tilgængelige oplysninger afslører om programmets resultater og gennemførelse.

Pålideligheden af disse vurderinger afspejler pålideligheden af de data, der understøtter dem, og derfor lægger Kommissionen stor vægt på datakvalitet og -pålidelighed. I den forbindelse er Kommissionen stærkt afhængig af oplysninger fra medlemsstaterne og andre gennemførelsespartnere og -organisationer. Samarbejdet med disse er altafgørende for at kunne gøre yderligere fremskridt.

Kommissionen arbejder også på at forbedre forvaltningen af **datakvalitet** og afbøde risici ved at udvikle en robust datakvalitetskontrolramme og opgradere sine systemer til lagring og deling af resultatdata både internt i Kommissionen og i samarbejdet med eksterne interesserede partner. Kommissionen kan i den forbindelse trække på en række eksisterende platforme og projekter (jf. boks 4).

Alt dette arbejde vil få stor betydning for den fremtidige forbedring af de oplysninger, der tilbydes, præsentationen af disse og deres tilgængelighed på Kommissionens websted for alle der måtte være interesserede⁵.

Boks 4 – Eksempel på deling af resultatdata: Åben dataplatform for samhørighedspolitikken

Kommissionen fremlægger allerede oplysninger af høj kvalitet om gennemførelsen af EU-budgettet via en række kanaler. Et vigtigt eksempel herpå er det primære websted for samhørighedspolitikens fonde, [den åbne dataplatform for samhørighedspolitikken](#). Den leverer omfattende data og brugervenlige visualiseringer om finansieringen af investeringer og resultater i relation til de europæiske struktur- og investeringsfonde 2014-2020, og der er planer om at lade platformen omfatte programmerne for 2021-2027. Platformen modtog ombudsmandens allerførste pris nogensinde for ekspertise i åben offentlig administration.

EU-budgettet som drivkraft til at nå tværgående politiske målsætninger

EU-budgettet er mere end summen af dets bestanddele. Hvert udgiftsprogram har sit eget sæt målsætninger og redskaber, der er udformet til at løse en særlig gruppe problemstillinger. Det særlige program EU4Health, der er blevet oprettet for nylig med henblik på at løse specifikke problemstillinger i relation til sundhed, er et godt eksempel herpå. EU-budgettet står imidlertid stærkest, når der samarbejdes på tværs af programmer med henblik på at drage nytte af synergieffekter og på sammenhængende vis fremme EU's overordnede politiske prioriteter.

EU's målsætning om at være klimaneutral inden 2050 vil f.eks. kræve, at der gøres brug af alle tilgængelige midler, lovgivningsmæssige såvel som finansielle, på tværs af mange forskellige politikområder og programmer. EU-budgettet er fortsat relativt lille set i forhold til de samlede investeringsbehov, men ved at aktivere alle relevante programmer og fungere som katalysator for andre offentlige og private investeringer kan det bidrage til opfyldelsen af EU's ambitioner. Kommissionen lægger i sin årlige rapportering ligeledes vægt på de fremskridt, der gennem anvendelsen af EU-programmer er opnået for så vidt angår De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling, og understreger dermed, at EU har forpligtet sig til at spille en fremtrædende rolle på verdensplan hvad angår opfyldelsen af disse mål.

Den nye resultatramme vil i stigende grad integrere tværgående politiske målsætninger i udformningen og gennemførelsen af EU-budgettet. For hvert af sine udgiftsprogrammer vil EU derfor arbejde med målsætninger, der er specifikke for programmet, samtidig med at der arbejdes med disse tværgående politiske målsætninger. Dette er **mainstreaming af politik**: integrering af tværgående politiske mål i alle faser af den politiske cyklus for de relevante programmer — udarbejdelse, forberedelse, gennemførelse og evaluering. Boks 5 dækker hovedtemaerne for den politiske mainstreaming for perioden 2021-2027 som aftalt i den interinstitutionelle aftale.

Boks 5 – EU-forpligtelser vedrørende tværgående politikker

I henhold til **den interinstitutionelle aftale**, der ledsager FFR 2021-2027, har Europa-Parlamentet, Rådet

⁵ https://ec.europa.eu/info/strategy/eu-budget/performance-and-reporting/programmes-performance_da.

og Kommissionen forpligtet sig til at tage en række vigtige skridt hen mod integreringen af tværgående målsætninger i EU-budgettet.

En af de centrale forpligtelser er at bruge mindst 30 % af alle ressourcerne under FFR 2021-2027 og NextGenerationEU tilsammen på klimaudfordringen, i forhold til 20 % i den forrige periode. I alt udgør disse beløb en hidtil uset investeringspakke på mere end 600 mia. EUR. Denne ambitiøse forpligtelse er vigtig for at kunne finansiere EU's klimaindsats og agere løftestang for andre finansieringskilder.

Derudover har institutionerne påtaget sig vigtige forpligtelser på følgende områder:

Biodiversitet: det er ambitionen at afsætte 7,5 % i 2024 og 10 % i 2026 og i 2027 af de årlige udgifter til biodiversitetsmål på grundlag af en effektiv, gennemsigtig og omfattende metode.

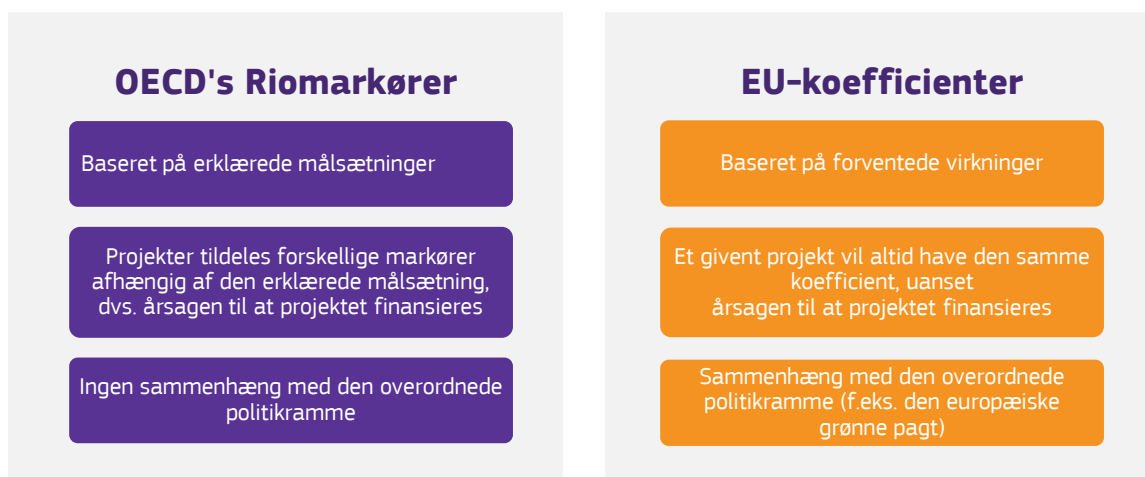
Ligestilling mellem kvinder og mænd: der udvikles en ny metode til måling af udgifterne under programmer om ligestilling mellem kvinder og mænd og mainstreaming af disse målsætninger, der skal anvendes på pilotprojekter fra og med 2023.

Verdensmålene for bæredygtig udvikling: der rapporteres årligt om gennemførelsen af De Forenede Nationers verdensmål for bæredygtig udvikling i alle relevante programmer.

Effektiv og troværdig politikmainstreaming kræver et robust system til måling af bidragene fra forskellige EU-udgiftsprogrammer til en given overordnet politisk prioritet: dette kaldes **sporing**. Sporing kræver indgående forståelse af, hvordan bestemte tiltag bidrager til en given politisk prioritet. Disse tiltag skal udpeges på en måde, der gør det muligt at tælle eller spore de dertil knyttede finansielle ressourcer og samle dem på EU-budgetniveau med henblik på at overvåge fremskridtene.

Kommissionen indførte sporingsmetoder for klima og biodiversitet med FFR 2014-2020. Disse metoder var primært baseret på *formålet* med det finansierede tiltag, dvs. hvorvidt tiltaget var udformet med henblik på at opnå den overordnede målsætning, eller det blot forventedes at yde et betydeligt positivt bidrag. Kommissionen udvikler nu sine sporingsmetoder yderligere for at tage højde for ikke blot formålet, men også de *forventede virkninger* af tiltagene, som er det, der i sidste ende vil gøre en forskel (jf. boks 6).

Boks 6 — Fra OECD's Riomarkører til EU-koefficienter



OECD's Riomarkørsystem tildeler markører til hvert projekt afhængig af om, projektet finansieres af klimahensyn (fuldt relevant/100 %), af andre årsager, men yder et betydeligt positivt bidrag (betydelig relevans/40 %), eller ikke (ingen relevans/0 %). Dette system er enkelt at bruge og har lave administrative omkostninger, idet projekterne kategoriseres på baggrund af, hvorfor de finansieres, og ikke på baggrund af en dybere forståelse af deres virkninger.

På grund af risikoen for at det samme tiltag kategoriseres forskelligt afhængig af, hvorfor det finansieres⁶, begyndte Kommissionen allerede under FFR 2014-2020 at gå over til et system, der klassificerer på type

⁶ Et bygningsrenoveringsprojekt ville f.eks. blive klassificeret forskelligt afhængig af om, det gennemføres med henblik på energieffektivitet, eller fordi det øger beboelsesarealet, også selv om energiforbruget er det samme.

tiltag. Under FFR 2021-2027 udvikler Europa-Kommissionen dette sporingssystem yderligere, således at der anvendes **EU-klimakoefficienter**. Disse anvender det samme tretrinssystem som OECD's Riomarkører, men underbygger yderligere en klassificering på type tiltag i kraft af projekternes forventede virkninger for klimaet, som anvendes konsekvent på tværs af EU-budgettet.

Et af de første vigtige skridt blev taget med klimasporingsmetoden for den nye genopretnings- og resiliensfacilitet, idet der i kategorierne er indeholdt vigtige betingelser med henblik på at afspejle overvejelser vedrørende virkningen, så vidt det er muligt. Med henblik på at afspejle nye politikudviklinger arbejder Kommissionen på at udbrede dette system til hele EU-budgettet, navnlig til den europæiske grønne pagt og det nye klassificeringssystem for bæredygtig finansiering⁷.

Opnåelsen af det overordnede **mål** for klimaudgifter eller det ambitionsniveau, der fastsættes for biodiversitet, vil kræve, at alle bidragende programmer yder deres del. Dette betyder, at det overordnede mål skal omsættes til målsætninger og mål på udgiftsprogramniveau. Hvis et udgiftsprogram gennemføres i fællesskab af Kommissionen og medlemsstaterne, er det nødvendigt, at de nationale og regionale myndigheder samarbejder med Kommissionen om at fastsætte relevante mål for de respektive programmer på nationalt og regionalt niveau.

Hvad angår flerårige udgiftsmål, såsom for klima, er det også nødvendigt, at der er passende **tilpasningsmekanismer** på plads, som kan sikre, at eventuel manglende udnyttelse i de tidlige år kan indhentes ved hjælp af ændringer i programmeringen for de sidste år. Alle institutioner, dvs. Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, skal derfor arbejde tæt sammen med alle budgetgennemførelsespartnere, navnlig medlemsstaterne, for at sikre, at EU kan nå sine mål.

Den digitale omstilling er lige så vigtig som den grønne omstilling, hvilket også er blevet understreget af covid-19-krisen. Mindst 20 % af udgifterne under genopretnings- og resiliensfaciliteten skal støtte investeringer og reformer på området for digital omstilling. FFR vil gennem mange programmer såsom Horisont Europa, strukturfondene og InvestEU også yde betydelig finansiering til den digitale omstilling, og Kommissionen har forpligtet sig til at indarbejde den digitale dimension yderligere i resultatrammen.

Sporing af udgifterne er naturligvis kun begyndelsen. Det der tæller i sidste ende er, om udgifterne er lønsomme og bidrager til opnåelsen af de politiske mål, hvad enten det drejer sig om bekæmpelse af klimaændringerne, fremme af den digitale omstilling eller fremme af ligestilling mellem kvinder og mænd. Virkningen af de mange forskellige programmer skal samles og aggregeres, og Kommissionen er i gang med at udvikle passende metoder til formålet. Dette arbejde vil bidrage med vigtige oplysninger om, hvordan synergier på budgettet kan identificeres og udnyttes, og hvordan horisontale prioriteter mest effektivt kan indarbejdes i de fremtidige budgetcykluser,

Resultatoplysninger som redskab til beslutningstagning og politikudformning

En moderne resultatramme vil levere resultatoplysninger af høj kvalitet og give et mere tydeligt billede end nogensinde før af, hvad der opnås med EU-budgettet. Den vil udbygge forståelsen af, hvad der fungerer godt, og hvor der er brug for forbedringer afhængig af tidlige varslings signaler om potentielle udfordringer for de enkelte programmets resultater og for deres bidrag til tværgående politikker. Med andre ord vil den udgøre et kraftigt **forvaltningsredskab**, der sætter Kommissionen i stand til bedre at diagnosticere problemer og i givet fald træffe de nødvendige korrigerende foranstaltninger i rette tid.

Resultatoplysninger kan også bruges til at træffe velfunderede beslutninger om budgettet. EU-budgettet er udformet som et investeringsbudget, for hvilket det er afgørende at kunne forudsige finansieringsstrømme over tid. Dette betyder også, at finansieringsprogrammernes resultater kun kan måles og forstås til fulde på mellemlang til lang sigt. Ikke desto mindre øger den årlige overvågning Kommissionens og budgetmyndighedens mulighed for at reagere fleksibelt og hurtigt på uforudsete nødsituationer og skiftende prioriteter og for at vurdere og retfærdiggøre ændringer på kort sigt for så vidt angår fordelingen af ressourcer.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2020/852](#) af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer; [webstedet om den delegerede retsakt om et EU-klimaklassificeringssystem](#).

På længere sigt vil omfattende resultatoplysninger spille en afgørende rolle for udformningen af fremtidige programmer. Evalueringer skal vurdere, hvor godt programmerne har opfyldt deres målsætninger, hvor stor værdi de skaber i EU-borgernes liv, og hvor godt de hænger sammen med de overordnede politiske mål. De vil også indeholde en omfattende analyse af resultater og virkninger, som gør det muligt at drage erfaringer om programmernes styrker og svagheder, og dermed bidrage med vigtig viden til udformningen af fremtidige udgiftsprogrammer.

Gennemførelsen af en samordnet resultatramme betyder, at denne analyse ikke er begrænset til de enkelte programmer. Det er Kommissionens ambition at indhente resultatoplysninger om alle dele af EU-budgettet og samle dem i et omfattende overblik over EU-budgettets resultater som helhed. Kommissionen vil arbejde hen mod at kombinere dette overblik med en bedre forståelse af interaktionen og synergierne mellem de forskellige udgiftsprogrammer, af fordelene og ulemperne ved forskellige budgetgennemførelsesmetoder og -redskaber, og af hvordan EU-programmerne mest effektivt kan bidrage til tværgående politiske mål.

Konklusion

EU-budgettet ændrer sig løbende i en verden under hurtig forandring. Den største pakke, der nogensinde er finansieret over EU-budgettet, skal hjælpe EU med at komme sig ovenpå den direkte skade, som coronaviruspandemien har forvoldt på økonomierne og samfundene, kickstarte genopretningen og forberede os på en bedre fremtid.

Der foreligger nu en enestående mulighed for at sikre, at denne hidtil usete pakke skaber resultater ude i medlemsstaterne, som er essensen og kernen i en moderne resultatramme til et moderne EU-budget. For at projektet kan blive en succes, kræves der fælles tilslutning fra alle, der er involveret i udformningen og gennemførelsen af budgettet: EU-institutionerne, men også medlemsstaterne og alle andre europæiske og internationale partnere, der er involveret i budgetgennemførelsen.

Vi har allerede gjort væsentlige fremskridt med styrkelsen af EU-budgettets resultatramme, og de nye udgiftsprogrammer markerer et vendepunkt i udviklingen. Nu er det tid til sammen at hæve ambitionsniveauet. Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen bør gøre brug af de tilgængelige oplysninger til at træffe bedre budgetbeslutninger. Medlemsstaterne og Kommissionen bør i fællesskab omsætte de tværgående udgiftsmål til driftsmål for de enkelte programmer. Medlemsstaterne og Kommissionen bør arbejde sammen om datakvalitet og rettidighed. Og EU bør kommunikere tydeligt og stolt om de resultater, som EU's politikker og programmer skaber for alle europæere, og fortsat være åben om de udfordringer, vi står overfor, og være klar til at iværksætte passende tiltag, hvor det er nødvendigt.

Alt dette arbejde udføres i sidste ende til fordel for borgerne. Vi skal være i stand til at bevise, ikke blot at EU-budgettet forvaltes ansvarligt, men at det skaber resultater for alle. Derfor udgør resultaterne kernen i det nye EU-budget, og det er nu tid til at omsætte dette nye budget — og dets resultatramme — til praksis. For at vise, at EU giver valuta for pengene og er borgernes tillid værdig.