



Bruxelles, den 19.7.2021  
COM(2021) 404 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**Årlig rapport om gennemførelsen af initiativet EU-bistandsfrivillige i 2020**

**DA**

**DA**

## I. Indledning

I henhold til artikel 214, stk. 5, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde iværksatte EU i 2014 initiativet EU-bistandsfrivillige<sup>1</sup>. Denne rapport beskriver gennemførelsen af initiativet EU-bistandsfrivillige i 2020. Den er udarbejdet i overensstemmelse med artikel 27, stk. 4, i forordning (EU) nr. 375/2014<sup>2</sup>, hvori det er fastsat, at Kommissionen skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet årlige rapporter om de opnåede fremskridt med gennemførelsen af forordningen. Tidligere rapporter for 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 og 2019 er tilgængelige online<sup>3</sup>.

Rapporten bygger på data indsamlet og analyseret i overensstemmelse med en ramme for overvågning af gennemførelsen af initiativets foranstaltninger. Denne ramme er udarbejdet og godkendt af Kommissionen og Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur, som er ansvarligt for administrationen af de fleste af initiativets aktiviteter.

## II. Mål og prioriteter

De aktiviteter, der er beskrevet i denne rapport, byggede på Kommissionens årlige arbejdsprogram for 2020 for gennemførelsen af initiativet EU-bistandsfrivillige<sup>4</sup> i overensstemmelse med artikel 21, stk. 3, i forordning (EU) nr. 375/2014. Der blev afsat 19 355 000 EUR på budgettet til gennemførelsen af initiativet.

Målet for initiativet EU-bistandsfrivillige er at bidrage til at styrke EU's evne til at yde behovsbaseret humanitær bistand med det formål at beskytte liv, forebygge og lindre menneskelig lidelse, værne om den menneskelige værdighed og styrke kapaciteten og modstandsdygtigheden i sårbare eller katastroferamte samfund i tredjelande, navnlig gennem katastrofeberedskab, nedbringelse af katastroferisici og styrkelse af sammenkoblingen af nødhjælp, rehabilitering og udvikling. Samtidig giver det de europæiske borgere mulighed for at udvise solidaritet med mennesker i nød ved at deltage i humanitære foranstaltninger i disse lande.

## III. Aktiviteter gennemført i 2020

Foranstaltningerne, der er beskrevet i denne rapport afsnit III.1-III.4, delegeres til og gennemføres af Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur i samarbejde med Kommissionen<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 375/2014 af 3. april 2014 om oprettelse af det frivillige europæiske korps for humanitær bistand ("initiativet EU-bistandsfrivillige")(EUT L 122 af 24.4.2014, s. 1). Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 1398/2014 af 24. oktober 2014 om fastsættelse af fælles regler for kandidater og EU-bistandsfrivillige (EUT L 373 af 31.12.2014, s. 8). Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1244/2014 af 20. november 2014 om gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 375/2014 af 3. april 2014 om oprettelse af det frivillige korps for humanitær bistand ("initiativet EU-bistandsfrivillige") (EUT L 334 af 21.11.2014, s. 52).

<sup>2</sup> EUT L 122 af 24.4.2014, s. 1.

<sup>3</sup> [http://ec.europa.eu/echo/who/accountability/annual-reports\\_en](http://ec.europa.eu/echo/who/accountability/annual-reports_en)

<sup>4</sup> Commission Implementing Decision C (2020)59 of 13.1.2020 on the financing of the EU Aid Volunteers initiative and the adoption of the work programme for 2020.

<sup>5</sup> Fordelingen af opgaver mellem Kommissionen og EACEA er baseret på *Kommissionens afgørelse C(2013)9189 af 18.12.2013 om delegation af beføjelser til Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kultur med henblik på udførelse af opgaver i forbindelse med gennemførelsen af*

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur er ansvarligt for indkaldelse af forslag, indkaldelse af tilbud, kontraktforvaltning og gennemførelse af budgetbevillingerne i overensstemmelse med Kommissionens årlige arbejdsprogrammer. For så vidt angår den operationelle forvaltning er Kommissionen direkte ansvarlig for oprettelsen og vedligeholdelsen af netværket for partnere og frivillige, onlineplatformen og kommunikationsaktiviteterne samt den efterfølgende evaluering.

### III.1 Udsendelse

Udsendelse af EU-bistandsfrivillige til humanitære projekter i lande uden for EU har været påvirket væsentligt af udbruddet af covid-19-pandemien siden marts 2020. De foranstaltninger, som blev vedtaget i mange lande for at begrænse borgernes mobilitet og øge social distancering, hæmmede den regelmæssige gennemførelse af de fleste igangværende og planlagte aktiviteter. I mange tilfælde kunne deltagerne enten ikke rejse eller havde problemer med at finde rejsemuligheder for at kunne vende tilbage fra deres udstationeringssted til deres hjemlande.

Da pandemien brød ud, lykkedes det stadig visse organisationer at arrangere rejser for deres frivillige fra deres udstationeringssted med regelmæssige fly, mens andre aftalte med deres udsendte frivillige, at de skulle blive i værtslandet og arbejde fra deres indkvarteringssted, indtil det var muligt at vende tilbage. Andre besluttede efter aftale med deres frivillige, at frivillige skulle blive i udsendelseslandet, fordi det stadig var sikkert og muligt at udføre de planlagte aktiviteter.

Det Europæiske Forvaltningsorgan for Uddannelse og Kultur ydede rådgivning om de økonomiske og organisatoriske konsekvenser for aktiviteter under initiativet EU-bistandsfrivillige til deltagende organisationer og overvågede situationen tæt. Undtagelsesvist fik hjemsendte EU-bistandsfrivillige lov til at udføre deres udsendelsesaktiviteter på afstand fra deres hjemland.

Fra den 1. januar 2020 til den 31. december 2020 blev der udsendt 105 EU-bistandsfrivillige til projekter finansieret gennem budgetterne for 2018 og 2019, og i samme periode fandt der 23 praktikophold sted på hovedsæderne for organisationer i EU. Flere oplysninger om de omfattede projekter og organisationer kan findes på webstedet: [https://webgate.ec.europa.eu/echo/eu-aid-volunteers\\_en/](https://webgate.ec.europa.eu/echo/eu-aid-volunteers_en/).

Siden iværksættelsen af initiativet er 322 opgaver, som frivillige har meldt sig til online, blevet offentliggjort, heraf 117 i 2020. De opgaver, der hyppigst blev anmodet om, omfattede oversættelse, korrekturlæsning og støtte til kommunikationsaktiviteter.

På grund af covid-19-pandemiens varighed og effekt kunne initiativet EU-bistandsfrivillige ikke udføres i overensstemmelse med kravene i forordningen og inden for en rimelig frist. Indkaldelsen af forslag i 2020 vedrørende udsendelse af EU-bistandsfrivillige, som blev offentliggjort i april 2020, blev derfor annulleret.

---

*EU-programmer vedrørende uddannelse, audiovisuelle medier og kultur, herunder navnlig anvendelsen af bevillinger, der er opført på Unionens almindelige budget, og EUF's bevillinger.*

På grund af covid-19-pandemien godkendte agenturet helt ekstraordinært forlængelse af projekter ud over den fastsatte maksimale varighed i indkaldelsen, op til en maksimal varighed på 36 måneder. I 2020 blev disse forlængelser primært meddelt til projekter, der er finansieret over budgettet for 2018.

### **III.2 Teknisk bistand og kapacitetsopbygning**

Tekniske bistandsprojekter og kapacitetsopbygningsprojekter<sup>6</sup>, der støttes med finansiering fra initiativet EU-bistandsfrivillige, styrker kapaciteten hos de organisationer, der har til hensigt at udsende EU-bistandsfrivillige, og sikrer, at de overholder de regler og procedurer, der er fastlagt gennem initiativet.

Der var ikke planlagt offentliggørelse af indkaldelser af forslag til teknisk bistand og kapacitetsopbygning i 2020.

De igangværende projekter blev påvirket af covid-19-situationen og mange af deres aktiviteter måtte ændres til onlinearrangementer. Med hensyn til udbredelsesprojekter blev der meddelt forlængelser ud over den i indkaldelsen planlagte maksimale varighed.

Indkaldelserne af forslag i perioden 2015-2019 resulterede i finansieringen af i alt 32 kapacitetsopbygningsprojekter og 13 tekniske bistandsprojekter, der omfatter 440 støttemodtagere/projektpartnere.

### **III.3 Certificering**

Organisationer, der ønsker at udsende EU-bistandsfrivillige, skal være certificeret som sende- eller værtsorganisationer under certificeringsordningen i initiativet EU-bistandsfrivillige. Med certificeringen kontrolleres det, at de deltagende organisationer er i stand til at anvende standarderne for organisering af frivillige med henblik på at lede frivillige før og efter deres udsendelse.

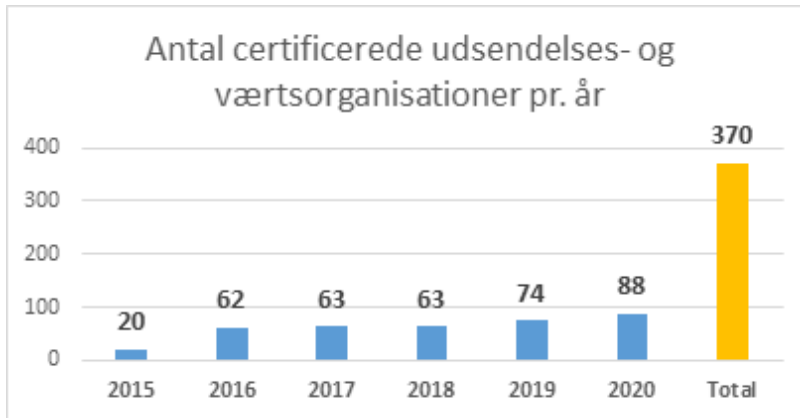
I 2015 blev der offentliggjort en åben indkaldelse, der gav mulighed for at lade igangværende indkaldelser fortsætte indtil den 30. september 2020<sup>7</sup>. Ved udgangen af 2020 er 370 sende- og værtsorganisationer (74 sendeorganisationer og 296 værtsorganisationer) blevet certificeret, hvilket gør det muligt at udsende flere EU-bistandsfrivillige.

Nedenstående diagram viser antallet af organisationer, der er certificeret i perioden 2015-2020.

---

<sup>6</sup> Artikel 10 og 15 i forordning (EU) nr. 375/2014.

<sup>7</sup> <https://eacea.ec.europa.eu/sites/eacea-site/files/certification-call-announcement-012115.pdf>



### III.4 Træningsprogram

Uddannelsesprogrammet under initiativet EU-bistandsfrivillige bygger på en kompetenceramme, der er fastlagt i Kommissionens delegerede forordning nr. 1398/2014, og afvikles gennem en kombineret læringstilgang med onlinebaseret forberedende læring og face-to-face-klasseundervisning, der omfatter obligatoriske og valgfrie uddannelsesmoduler og en scenariebaseret øvelse<sup>8</sup>.

Eftersom den tidligere rammekontrakt udløb i foråret 2020 blev der iværksat et nyt udbud 2019, og den nye rammekontrakt blev underskrevet i juni 2020 med et konsortium af uddannelsesudbydere under ledelse af virksomheden ICF.

Det første og eneste uddannelsesforløb under uddannelsesprogrammet for EU-bistandsfrivillige i 2020 fandt sted fra den 17. til den 29. februar i Pisa i Italien og blev arrangeret af Scuola Universitaria Superiore Pisa, Sant'Anna, en partner i undervisningskonsortiet. 54 kandidater (junior- og seniormedarbejdere, 10 mænd og 44 kvinder) modtog undervisning i tre grupper. Undervisningen foregik på engelsk, og alle kandidaterne bestod.

Undervisningsaktiviteterne blev derefter sat i bero. Man håbede at kunne genoptage undervisningen med fysisk fremmøde i september 2020, men undervisningen blev aflyst på grund af nedlukninger, rejserestriktioner og krav om karantæne i mange EU-medlemsstater. Da den indkaldelse, der blev offentliggjort i 2020, blev annulleret, er det ikke nødvendigt at undervise 600 nye kandidater i 2021 og 2022. Af den samlede undervisning der er planlagt for 1 200 kandidater som følge af indkaldelser i 2019 og 2020 er det stadig planen at undervise de resterende frivillige fra indkaldelsen, der blev offentliggjort i 2019, i slutningen af 2021, hvis situationen tillader det.

### IV. Støtteforanstaltninger

Budgettet til støtteforanstaltninger omfatter kommunikations- og synlighedsaktiviteter og vedligeholdelse af og helpdesk til platformen for EU-bistandsfrivillige. I 2020 omfattede det helt ekstraordinært også en efterfølgende evaluering.

Der var planlagt et arrangement for de frivillige i foråret 2020, men arrangementet måtte aflyses. Andre planlagte oplysningsaktiviteter i forbindelse med offentliggørelsen af ledige

<sup>8</sup> Bilag II til gennemførelsesforordning (EU) nr. 1244/2014.

stillinger som frivillig og arrangering af yderligere opsøgende aktiviteter kunne heller ikke finde sted, fordi større arrangementer (f.eks. de europæiske udviklingsdage) blev aflyst, og offentliggørelsen af ledige stillinger som frivillig blev sat i bero. Tre nyhedsbreve med opdateringer om situationen for de frivillige og fortsættelsen af programmet blev offentliggjort på Kommissionens websted og sendt til distributionslisten (februar, maj og december 2020).

I 2020 blev der offentliggjort 90 nye historier på platformen for EU-bistandsfrivillige. Platformen vil fortsat blive anvendt i 2021 til offentliggørelse af ledige stillinger for frivillige og historier, indtil andre værktøjer kan udvikles under Det Europæiske Solidaritetskorpsets ([https://europa.eu/youth/euaidvolunteers\\_en](https://europa.eu/youth/euaidvolunteers_en)).

Ifølge artikel 27 i forordning 375/2014 skal Kommissionen fremlægge en efterfølgende evalueringsrapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af initiativet EU-bistandsfrivillige for den syvårige finansielle gennemførelsesperiode senest den 31. december 2021. Der blev i foråret 2020 udvalgt en kontrahent, som skal foretage en evalueringsundersøgelse, og arbejdet blev påbegyndt i august 2020. Udkastet til endelig rapport blev modtaget i februar 2021 og vil indgå i udarbejdelsen af den efterfølgende evalueringsrapport.

## **V. Konklusioner og næste skridt**

Gennemførelsen af initiativet EU-bistandsfrivillige måtte pludselig sættes i bero i foråret 2020 på grund af udbruddet af covid-19-pandemien. På grund af usikkerheden med hensyn til rejsemuligheder og arbejdsbetingelser fortsatte kun meget få udsendelser og mange af dem blev udført på afstand. Rejserestriktioner, karantænekrav og mangel på testkapacitet hindrede planlægningen af undervisning med fysisk fremmøde på en omkostningseffektiv og sikker måde.

Ved udgangen af 2020 var undervisningen stadig ikke genoptaget, og der var fortsat usikkerhed i forbindelse med effekten af den igangværende pandemi, og der blev ikke planlagt nye aktiviteter. Indkaldelsen af forslag i 2020 vedrørende udsendelse af EU-bistandsfrivillige blev derfor annulleret, således at kun initiativet EU-bistandsfrivillige fra projekter udvalgt i 2018 og 2019 fortsatte med at udføre visse aktiviteter. Af det tildelte budget for 2020 kunne 16,9 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 14,2 mio. EUR i betalingsbevillinger ikke anvendes og blev overført til andre programmer under udgiftsområde 4 i EU's budget.

Siden iværksættelsen af initiativet er 370 organisationer blevet certificeret. En række af disse organisationer fik fornyet deres certificering for yderligere tre år, og denne proces vil fortsætte i 2021 for de organisationer, der blev certificeret i 2018, og stadig er aktive i udbredelsesprojekter. Indkaldelsen af ansøgninger om certificering udløb i september 2020, og nye ansøgninger om et kvalitetsmærke under Det Europæiske Solidaritetskorpsets bliver mulige i 2021.

I december 2020 blev der indgået en politisk aftale mellem lovgiverne om lovgivningen om Det Europæiske Solidaritetskorpsets, som også omfatter et indsatsområde vedrørende en humanitær bistand og erstatter initiativet EU-bistandsfrivillige fra 2021.