



Bruxelles, den 20.7.2021
COM(2021) 411 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side om Gibraltar

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Med denne henstilling opfordrer Kommissionen Rådet til at give bemyndigelse til, at der indledes forhandlinger om en aftale mellem Unionen og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side om det britiske oversøiske territorium Gibraltar. Rådet opfordres desuden til at udpege Kommissionen som Unionens forhandler, til at udstede direktiver til forhandleren [samt til at udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne].

2. BAGGRUND

Den 1. februar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom).

Ordningerne for udtrædelsen er fastsat i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands ("Det Forenede Kongerige") udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen")¹, der omfatter en protokol med de særlige ordninger vedrørende det britiske oversøiske territorium Gibraltar (i det følgende benævnt "Gibraltar"). Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020 og indeholder bestemmelser om en overgangsperiode, hvor EU-retten² fandt anvendelse på og i Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med nævnte aftale. Denne periode udløb den 31. december 2020. I henhold til udtrædelsesaftalens artikel 3, stk. 1, litra a), fandt aftalen og protokollen anvendelse på Gibraltar. Gennemførelsen af protokollen om Gibraltar blev overvåget af specialudvalget vedrørende spørgsmål i relation til gennemførelsen af protokollen om Gibraltar, hvori Spanien spillede en aktiv rolle. Bortset fra artikel 1 ophørte protokollen med at finde anvendelse på Gibraltar ved udløbet af overgangsperioden.

I løbet af overgangsperioden indgik Den Europæiske Union, Euratom og Det Forenede Kongerige en handels- og samarbejdsaftale, som Unionen har indgået ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689³, og som er blevet anvendt midlertidigt siden den 1. januar 2021⁴. Handels- og samarbejdsaftalen trådte i kraft den 1. maj 2021. Den finder hverken anvendelse på eller har retsvirkninger i Gibraltar, eftersom Gibraltar ikke er omfattet af dens territoriale anvendelsesområde.

¹ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7.

² Som defineret i udtrædelsesaftalens artikel 2.

³ Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 om indgåelse på Unionens vegne af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 2).

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2020/2252 af 29. december 2020 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side og af aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om sikkerhedsprocedurer for udveksling og beskyttelse af klassificerede informationer (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 2).

Euratom og Det Forenede Kongerige har desuden indgået en aftale om sikker og fredelig anvendelse af kerneenergi, der er blevet anvendt midlertidigt siden den 1. januar 2021⁵, og som trådte i kraft den 1. maj 2021⁶. Denne aftale finder ikke anvendelse på Gibraltar.

3. AFTALEN MELLEM EU OG DET FORENEDE KONGERIGE OM GIBRALTAR

I erklæringerne til referatet af Det Europæiske Råds møde den 25. november 2018 var inkluderet følgende erklæring fra Det Europæiske Råd og Kommissionen: "Efter Det Forenede Kongerige forlader Unionen, vil Gibraltar ikke indgå i det territoriale anvendelsesområde for de aftaler, som indgås mellem Unionen og Det Forenede Kongerige. Imidlertid udelukker dette ikke muligheden for at have særskilte aftaler mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om Gibraltar. Uden at det berører Unionens kompetencer og med fuld respekt for dens medlemsstaters territoriale integritet som garanteret ved artikel 4, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union, vil disse særskilte aftaler kræve en forudgående aftale med Kongeriget Spanien."

Følgende erklæring fra Kommissionen blev desuden vedlagt Rådets afgørelse om undertegnelse af en handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union, Euratom og Det Forenede Kongerige: "Efter den fælles erklæring fra Det Europæiske Råd og Europa-Kommissionen om det territoriale anvendelsesområde for fremtidige aftaler, der indgås mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, af 25. november 2018 indgår Gibraltar ikke i den aftale, der skal undertegnes mellem Unionen og Det Forenede Kongerige den 30. december 2020. Dette udelukker ikke muligheden for at have særskilte aftaler mellem Unionen og Det Forenede Kongerige om Gibraltar. Kommissionen er rede til at behandle enhver anmodning fra Spanien efter aftale med Det Forenede Kongerige om at indlede proceduren for forhandling af sådanne særskilte aftaler, hvis de er forenelige med EU-retten og Unionens interesser."

Kongeriget Spanien og Det Forenede Kongerige er nået frem til en fælles forståelse om en mulig ramme for en aftale om Gibraltar, og den 31. december 2020 opfordrede Kongeriget Spanien Kommissionen til på grundlag af denne forståelse at indlede proceduren for forhandling af en sådan aftale på EU-plan.

I overensstemmelse med erklæringen til referatet af Det Europæiske Råds møde den 25. november 2018 om det territoriale anvendelsesområde for de aftaler, der skal indgås mellem Unionen og Det Forenede Kongerige, "vil disse særskilte aftaler kræve en forudgående aftale med Kongeriget Spanien". Eftersom Spanien, der ikke alene er nabo til Gibraltar, men som også er den medlemsstat, der får til opgave at anvende og gennemføre visse bestemmelser i den kommende aftale, vil blive særlig berørt af aftalen, agter Kommissionen at holde tæt kontakt med de spanske myndigheder under hele forhandlingsforløbet og tage behørigt hensyn til deres synspunkter.

Der bør i den påtænkte aftale tages hensyn til de særlige politiske, juridiske og geografiske forhold i Gibraltar således som fastsat i folkeretten.

Indgåelsen af en sådan aftale vil være en fordel i lyset af Gibaltars geografiske beliggenhed tæt på Unionen og den indbyrdes økonomiske afhængighed mellem Gibraltar og Unionen.

⁵ Se fodnote 4.

⁶ EUT L 150 af 30.4.2021, s. 1. Berigtiget i EUT L 178 af 20.5.2021.

Den påtænkte aftale tager sigte på at etablere nye forbindelser mellem Unionen og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar, hvorved de fysiske hindringer for fri bevægelighed for personer og varer fjernes for at bidrage til fælles velstand i hele regionen.

Med hensyn til **fri bevægelighed for personer** har aftalen til formål at fjerne den nuværende fysiske infrastruktur, selv om det samtidig fastholdes, at Gibraltar hverken bliver en del af Schengenområdet, hvor der ikke foretages kontrol ved de indre grænser, eller toldunionen.

For at sikre fuld beskyttelse af Schengenområdet er det meningen, at Spanien skal foretage kontrol og overvågning ved de ydre grænser, dvs. i Gibraltars havn, lufthavn og farvande, idet de relevante EU-regler skal anvendes. De grænseovergangssteder, der skal oprettes i havnen og lufthavnen, skal gøre det muligt at anvende den relevante EU-lovgivning, herunder oprettelse og anvendelse af de databaser, der er nødvendige for grænsekontrollen⁷. De spanske grænsevagter bør have alle de nødvendige beføjelser til at foretage grænsekontrol og -overvågning og til at påtage sig de deraf følgende forpligtelser, også med hensyn til at træffe foranstaltninger som følge af indberetninger i databaserne (f.eks. med henblik på nægtelse af indrejse). I tilfælde af indberetninger, herunder nægtelse af indrejse og anholdelse, er det hensigten at Spanien skal træffe opfølgende foranstaltninger, og at Det Forenede Kongeriges myndigheder for så vidt angår Gibraltar om nødvendigt skal bistå med og lette håndteringen af indberetningen, f.eks. ved at overføre den pågældende person eller den pågældende genstand til Spaniens myndigheder.

Spaniens varetagelse af disse opgaver vil blive kontrolleret regelmæssigt ved hjælp af Schengenevalueringer.

Med henblik på beregningen af tilladt ophold bør tid, der tilbringes i Gibraltar, tælle som tid, der tilbringes i Schengenområdet. Det Forenede Kongeriges statsborgere, bortset fra dem, der har lovligt ophold i Gibraltar på tidspunktet for aftalens undertegnelse, skal behandles som tredjelandstatsborgere hvad angår indrejse i og ophold i Gibraltar. Personer, der har lovligt ophold i Gibraltar, vil fortsat blive betragtet som tredjelandssatsborgere med henblik på EU-retten, men de vil have ret til visumfri adgang til Schengenområdet i op til 90 dage inden for en periode på 180 dage i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i EU-retten. De vil være fritaget for kravet om stempling⁸, ind- og udrejsesystemet⁹ og ETIAS¹⁰. Desuden vil personer med lovligt ophold i Gibraltar ikke blive nægtet indrejse i Gibraltars område.

⁷ Såsom Schengeninformationssystemet (SIS) i henhold til forordning (EF) nr. 1986/2006, forordning (EF) nr. 1987/2006 og Rådets afgørelse 2007/533/JHA, visuminformationssystemet (VIS) i henhold til forordning (EF) nr. 767/2008, ind- og udrejsesystemet (EES) i henhold til forordning (EU) 2017/2226 og det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) i henhold til forordning (EU) 2018/1240. Forordningerne om interoperabilitet er også relevante (dvs. forordning (EU) 2019/817 og forordning (EU) 2019/818).

⁸ Artikel 11 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/399 af 9. marts 2016 om en EU-kodeks for personers grænsepassage (Schengengrænsekodeks) (EUT L 77 af 23.3.2016, s. 1).

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/2226 af 30. november 2017 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaftalen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20).

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 af 12. september 2018 om oprettelse af et europæisk system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399 (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1).

Eftersom langt størstedelen af grænsepassagerne fortsat vil finde sted ved de ydre grænser, vil Spaniens grænsekontrol og -overvågning blive suppleret med yderligere særordninger (beskyttelsesforanstaltninger), der udformes med henblik på at opretholde Schengenområdet sikkerhed, uden at der skal foretages tilsvarende kontrol ved de indre grænser. Sådanne beskyttelsesforanstaltninger vil gøre det muligt at begrænse risikoen for irregulær migration og sikkerhedsrisikoen, herunder eventuelle risici som følge af lettelsen af varestrømme eller lempelsen af toldprocedurer, og sikre en tilsvarende beskyttelse af den ydre landgrænse og Schengenområdet som helhed. Beskyttelsesforanstaltningerne kommer bl.a. til at omfatte et politisamarbejde, et retligt samarbejde, databeskyttelse, tilbagesendelse af irregulære migranter og forebyggelse af irregulær migration, ordninger vedrørende ansvaret for personer, der ansøger om international beskyttelse, og tilpasning af politikken for visum og opholdstilladelse.

Beskyttelsesforanstaltningerne kommer mere specifikt til at omfatte følgende:

- Regler, der fastsætter, at Spanien i samarbejde med Det Forenede Kongerige har ansvaret for behandlingen af ansøgninger om international beskyttelse, der indgives i Gibraltar, i overensstemmelse med den gældende EU-ret, herunder brugen af Eurodacsystemet med henblik på at optage fingeraftryk af asylansøgere og personer, der pågribes under forsøg på at passere grænsen ulovligt. Det Forenede Kongeriges myndigheder vil for så vidt angår Gibraltar om nødvendigt skulle bistå de spanske myndigheder og lette varetagelsen af deres opgaver. En sådan ordning betyder, at hvis personer, der ansøger om international beskyttelse, bevæger sig mellem medlemsstaternes og de associerede Dublinlandes område på den ene side og Gibraltar på den anden side, bør dette ikke medføre ophør af ansvaret i henhold til Dublinforordningen¹¹.
- Regler, der sikrer, at Spanien har pligt til i samarbejde med Det Forenede Kongerige at tilbagesende tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold fra Gibaltars område, også ved grænsen, og til at træffe alle de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemtvinge sådanne tilbagesendelser i overensstemmelse med EU-retten. Det Forenede Kongeriges myndigheder vil for så vidt angår Gibraltar om nødvendigt skulle bistå de spanske myndigheder og lette varetagelsen af deres opgaver.
- Regler, der sikrer, at smugling af migranter er en strafbar handling i henhold til Gibaltars lovgivning.
- Regler, der sikrer, at EU-retten om transportvirksomheders forpligtelse finder anvendelse i Gibaltars lufthavn¹².
- Regler, der sikrer, at direktivet om forhåndsinformation om passagerer (API-direktivet)¹³ anvendes i Gibaltars havn og lufthavn.
- Regler, der fastsætter, at Spanien har enekompetence til at udstede visa til kortvarigt ophold i Gibraltar i henhold til de gældende EU-regler.
- Regler, der fastsætter, at Spanien har enekompetence til at udstede visa til længerevarende ophold og opholdstilladelser til tredjelandstatsborgere for så vidt angår Gibraltar. Selv om betingelserne for udstedelse af visa til

¹¹ Forordning (EU) nr. 604/2013.

¹² Artikel 26 i konvention om gennemførelse af Schengenaf-talen og direktiv 2001/51/EF.

¹³ Artikel 26 i konvention om gennemførelse af Schengenaf-talen og direktiv 2004/82/EF.

længerevarende ophold og opholdstilladelser vil blive fastsat i henhold til Gibraltars lovgivning, er det Spanien, der skal udstede de nævnte dokumenter i det korrekte format og under anvendelse af EU-rettens relevante bestemmelser og procedurer. Opholdstilladelser bør klart mærkes som gældende for ophold i Gibraltar¹⁴. Spanien skal foretage den nødvendige kontrol af IT-databaser og kan nægte at udstede et visum til længerevarende ophold eller opholdstilladelse på grundlag af en indberetning i Schengeninformationssystemet (SIS). Andre medlemsstater eller associerede Schengenlande, der har foretaget en indberetning i SIS, vil blive hørt af Spanien og har ret til at modsætte sig udstedelsen af et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse. Hvis der er udstedt et visum til længerevarende ophold eller en opholdstilladelse, vil andre medlemsstater eller associerede Schengenlande ikke være forpligtet til at slette en indberetning i SIS om nægtelse af indrejse.

- Regler om udveksling af relevante operationelle oplysninger mellem Det Forenede Kongeriges myndigheder for så vidt angår Gibraltar og medlemsstaternes myndigheder, herunder oplysninger om strafferegistre og om eftersøgte og forsvundne personer og genstande, både efter anmodning og spontant.
- Regler om et samarbejde mellem Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar og Europol og Eurojust i overensstemmelse med de ordninger for samarbejde med tredjelande, der er fastsat i den relevante EU-lovgivning.
- Regler, der giver mulighed for et grænseoverskridende operationelt politisamarbejde.
- Regler, der forpligter Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar til at kræve, at der stilles PNR-oplysninger for alle flyvninger til Gibraltars lufthavn til rådighed for de spanske myndigheder i overensstemmelse med PNR-direktivet¹⁵.
- Regler, der kræver øget politikontrol i områder nær den ydre landgrænse mellem Spanien og Gibraltar, både med henblik på retshåndhævelse og migration.
- Regler om skydevåben, udgangsstoffer til eksplosivstoffer og narkotika.
- Krav om, at Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar er forpligtet til at sikre, at personer, der ellers ville blive nægtet indrejse i Schengenområdet, bl.a. fordi de anses for at udgøre en trussel mod den offentlige orden eller den indre sikkerhed, forhindres i og får forbud mod at forlade Gibraltars område og rejse ind i Schengenområdet. Aftalen bør indeholde bestemmelser om en ordning med forudgående meddelelse eller forhåndstilladelse for personer, der er bosiddende i Gibraltar, således at de kan rejse fra Gibraltar ind i Schengenområdet.
- Retlige rammer, der muliggør et effektivt retligt samarbejde i straffesager på centrale områder, der som minimum skal omfatte bestemmelser, der sikrer, at Europarådets relevante konventioner om udlevering, gensidig retshjælp,

¹⁴ Sådanne opholdstilladelser vil ikke være omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2003/109/EF om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding eller andre EU-direktiver om lovlig migration.

¹⁵ Direktiv (EU) 2016/681.

indefrysning og konfiskation samt tillægsprotokollerne hertil finder anvendelse på Gibraltar.

Aftalen bør også indeholde specifikke krav om, at opnåelse og bevarelse af opholdsret i Gibraltar skal være betinget af, at man har en reel tilknytning til Gibraltar.

Aftalen bør indeholde krav om, at parterne er forpligtede til at sikre, at deres love tillader passage mellem Unionen og Gibraltar uden kontrol ved et grænseovergangssted. Det vil på et senere tidspunkt blive vurderet, om og i hvilket omfang Unionen kan blive nødsaget til at ændre den relevante EU-lovgivning med henblik på at opfylde denne forpligtelse eller at gennemføre de førnævnte beskyttelsesforanstaltninger.

Aftalen bør indeholde en mekanisme, som sikrer, at relevant udvikling i EU-retten vedrørende fri bevægelighed for personer kan afspejles i de tilpasninger af aftalen, der måtte være nødvendige. Aftalen bør også indeholde en bestemmelse om, at den kan opsiges af Unionen, hvis en tilpasning af aftalen ikke foretages. Den skal også indeholde en mekanisme med henblik på evaluering af gennemførelsen af den del af aftalen, der vedrører personers bevægelighed. Ved anvendelsen af denne mekanisme skal Kommissionen høre medlemsstaterne, navnlig Spanien, der ikke alene er nabo til Gibraltar, men også er den medlemsstat, der har ansvaret for gennemførelsen af Schengenkontrollen, for at indhente deres synspunkter med hensyn til, om det er hensigtsmæssigt at videreføre aftalen. Der skal tages behørigt hensyn til disse synspunkter. Endelig skal aftalen indeholde en mekanisme, der tager sigte på en evaluering af gennemførelsen af denne del af aftalen og giver mulighed for, at hver part efter de første fire års gennemførelse kan beslutte, om de vil videreføre eller opsiges aftalen, uden at dette berører de generelle bestemmelser om opsigelse.

Hvad angår **bevægelighed for varer** er formålet med den påtænkte aftale at fjerne de fysiske hindringer, herunder enhver fysisk infrastruktur eller kontrolpost mellem Gibraltar og Unionen og den dertil knyttede kontrol af varer med henblik på at opnå fri bevægelighed for varer. For at beskytte integriteten af Unionens indre marked, toldunionen og Unionens finansielle interesser bør der etableres en toldunion i overensstemmelse med artikel XXIV i GATT 1994 mellem Unionen og Det Forenede Kongerige for så vidt angår Gibraltar, ligesom det bør sikres, at EU-retten om det indre marked for varer anvendes fuldt ud på og i Gibraltar, at der finder et told- og skattesamarbejde sted, at Gibaltars skattesystem for varer tilpasses, således at det bringes i overensstemmelse med Spaniens, at der foretages passende kontrol i Gibraltar, at Unionens og Spaniens myndigheder kan overvåge de aktiviteter i tilknytning hertil, som udøves af Gibaltars kompetente myndigheder, at Unionen har mulighed for ensidigt at træffe passende foranstaltninger, at der indbetales et passende bidrag til EU-budgettet af de toldafgifter, der opkræves, og at der indføres ordninger med henblik på bekæmpelse af svig og andre ulovlige aktiviteter, der har konsekvenser for Unionens finansielle interesser, og med henblik på bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme.

Den påtænkte aftale skal også omfatte områderne **transport, miljø og klima, koordinering af de sociale sikringsordninger** og **borgernes rettigheder** i det omfang, det er nødvendigt for at bidrage til målet om fælles velstand i hele regionen.

Endelig skal den påtænkte aftale omfatte en solid **forvaltningsstruktur**, som skal sikre både en korrekt gennemførelse af aftalen og Den Europæiske Unions autonomi, herunder opsigelses- og suspensionsklausuler. Der bør ved den påtænkte aftale oprettes et forvaltningsorgan, der skal være ansvarligt for at forvalte og overvåge aftalens gennemførelse, anvendelse og funktion, og som skal lette bilæggelsen af tvister. Forvaltningsorganet bør træffe afgørelser og fremsætte henstillinger vedrørende udviklingen af aftalen.

Medlemsstaterne, navnlig Spanien, bør være en del af den delegation, der repræsenterer Unionen i forvaltningsorganet.

I forbindelse med gennemførelsen af aftalens bestemmelser, herunder om suspension og opsigelse, vil Kommissionen tage behørigt hensyn til navnlig Spaniens holdning til aftalens anvendelse, gennemførelse og opsigelse, eftersom Spanien ikke alene er nabo til Gibraltar, men også er den medlemsstat, der er ansvarlig for gennemførelsen af visse dele af aftalen. Spanien og enhver anden medlemsstat kan i denne forbindelse anmode Kommissionen om at iværksætte de klausuler i aftalen, der vedrører suspension eller opsigelse.

Kommissionen fører forhandlingerne i overensstemmelse med de forhandlingsdirektiver, der er vedlagt afgørelsen som bilag, og i samråd med det særlige udvalg, der er udpeget af Rådet, og i løbende og direkte kontakt med de spanske myndigheder.

Kommissionen holder rettidigt Europa-Parlamentet fuldt ud underrettet om forhandlingerne.

4. RETSGRUNDLAG

Det proceduremæssige retsgrundlag for en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Unionen og et tredjeland og udstede forhandlingsdirektiver til forhandleren er artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF. For så vidt som aftalen også forhandles på vegne af Euratom, da bilaget til afgørelsen indeholder forhandlingsdirektiver vedrørende spørgsmål henhørende under Euratomtraktaten, bør retsgrundlaget for afgørelsen også omfatte artikel 101 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom).

Retsgrundlaget for henstillingen med henblik på en afgørelse er derfor artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF og artikel 101 i Euratom. Det materielle retsgrundlag for undertegnelsen og indgåelsen af den nye aftale kan først fastlægges, når forhandlingerne er afsluttet, og resultatet heraf foreligger.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side om Gibraltar

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 101,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 1. februar 2020 udtrådte Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland ("Det Forenede Kongerige") af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom).
- (2) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab indeholder ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden, herunder en protokol med særlige ordninger vedrørende Gibraltar. I henhold til aftalens artikel 3, stk. 1, litra a), fandt EU-retten anvendelse på og i Det Forenede Kongerige i en overgangsperiode, der udløb den 31. december 2020. Bortset fra protokollens artikel 1 ophørte protokollen med at finde anvendelse på Gibraltar ved udløbet af overgangsperioden.
- (3) Den Europæiske Union og Euratom på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side har indgået en handels- og samarbejdsaftale, som Unionen har indgået ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689, og som har fundet midlertidig anvendelse siden den 1. januar 2021. Den trådte i kraft den 1. maj 2021. Den finder hverken anvendelse på eller har retsvirkninger i Gibraltar, eftersom Gibraltar ikke er omfattet af dens territoriale anvendelsesområde.
- (4) Der blev på Det Europæiske Råds møde den 25. november 2018 fremsat en erklæring, der blev vedføjet referatet af nævnte møde, og som giver mulighed for, at der kan indgås særskilte aftaler mellem Unionen og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om Gibraltar, uden at det berører Unionens kompetence og under fuld overholdelse af medlemsstaternes integritet som garanteret ved artikel 4, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union, ligesom det blev fastlagt, at disse særskilte aftaler kræver forudgående aftale med Kongeriget Spanien.
- (5) Den 31. december 2020 gav Kongeriget Spanien udtryk for sit ønske om, at Unionen indgår en bred og afbalanceret aftale om Gibraltar på grundlag den fælles forståelse, der var opnået med Det Forenede Kongerige om en mulig ramme for en aftale om Gibraltar.

- (6) Indgåelsen af en sådan aftale vil sandsynligvis være en fordel i lyset af Gibraltars geografiske beliggenhed tæt på Unionen og den indbyrdes økonomiske afhængighed mellem Gibraltar og Unionen.
- (7) Der bør derfor indledes forhandlinger om en aftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side om Gibraltar. Kommissionen bør udpeges som Unionens forhandler.
- (8) Aftalen bør ikke berøre spørgsmål om suverænitet og jurisdiktion og bør ikke berøre Kongeriget Spaniens retsstilling for så angår Gibraltars suverænitet og jurisdiktion.
- (9) Aftalen bør respektere EU-medlemsstaternes territoriale integritet som garanteret ved artikel 4, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til at føre forhandlinger om en aftale med Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland om det britiske oversøiske territorium Gibraltar.

Forhandlingerne føres på grundlag af de forhandlingsdirektiver, som Rådet har udstedt, og som er vedlagt som bilag til denne afgørelse.

Forhandlingerne føres i samråd med Gruppen vedrørende Det Forenede Kongerige.

Artikel 2

Kommissionen udpeges som Unionens forhandler.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*