



Bruxelles, den 17.11.2021
SWD(2021) 332 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE
RESUMÉ AF RAPPORTEN OM KONSEKVENSANALYSEN
Ledsagedokument til
Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning
om overførsel af affald og om ændring af forordning (EU) nr. 1257/2013 og (EU)
2020/1056

{COM(2021) 709 final} - {SEC(2021) 402 final} - {SWD(2021) 330 final} -
{SWD(2021) 331 final}

Problemer

De nuværende regler i forordningen om overførsel af affald kan ikke i tilstrækkelig grad sikre, at affald, der overføres til andre lande, behandles på en miljømæssigt forsvarlig måde og i overensstemmelse med affaldshierarkiet. Der blev udpeget tre aspekter af dette problem.

1. Procedurene for overførsel inden for Unionen er omstændelige og kan give anledning til forsinkelser, der skaber omkostninger for affaldsoperatørerne, samtidig med at de eksisterende forenklingstiltag ikke anvendes i vid udstrækning.
2. Med de nuværende regler kan det ikke garanteres, at eksporteret affald vil blive håndteret forsvarligt på en måde, der tager højde for de samme miljø- og sundhedsmæssige virkninger, som det ville være tilfældet, hvis behandlingen fandt sted i Unionen. Unionens afhængighed af eksport af affald gør den sårbar over for forstyrrelser i den globale værdikæde, herunder pludselige importrestriktioner og afhængighed af import af sekundære materialer.
3. Usammenlignelige ressourcer og utilstrækkelig koordinering af håndhævelsen fører til, at store mængder affald overføres ulovligt både inden for og uden for Unionen.

Formål

Det overordnede formål med revisionen af forordningen om overførsel af affald er at beskytte miljøet ved at lette overførsler inden for Unionen i overensstemmelse med principperne for den cirkulære økonomi, garantere, at affald, der overføres til lande uden for Unionen, håndteres på en miljømæssigt forsvarlig måde, og bekæmpe ulovlige overførsler af affald inden for og uden for Unionen.

Løsningsmodeller

1. Referencescenarie — der fokuseres på at støtte gennemførelsen af forordningen om overførsel af affald uden lovgivningsmæssige ændringer.
2. Målttede ændringer — gennemførelsen af forordningen om overførsel af affald forbedres gennem målttede ændringer af eksisterende bestemmelser.
3. Strukturelle ændringer — forordningen om overførsel af affald gennemgås med henblik på forenklede regler for overførsel af affald inden for Unionen, nye mekanismer for eksport af affald og nye bestemmelser til bekæmpelse af ulovlige overførsler.
4. Vidtrækkende ændringer — forordningen om overførsel af affald forbedres med målttede ændringer af de eksisterende bestemmelser, moderne og digitale procedurer påtænkes indført, der etableres en ny ramme for at sikre en bæredygtig håndtering af eksporteret affald, og håndhævelsen styrkes.

Foretrukken løsningsmodel

Løsningsmodel 4 er den foretrukne løsning. Tilgangen er afbalanceret med hensyn til virkningsfuldhed (opfyldelse af målene) og omkostningseffektivitet. Den tager også hensyn til Unionens internationale forpligtelser og proportionalitet. Den vil mindske byrden i relation til overførsler af affald inden for Unionen og fremme overførsel af affald bestemt til genanvendelse. Den opfylder Unionens mål om ikke længere at eksportere sig ud af sine affaldsproblemer, idet det sikres, at eksporteret affald behandles på en bæredygtig måde, samtidig med at Unionens internationale retlige forpligtelser overholdes. Endelig bidrager den til bedre at imødegå ulovlige overførsler af affald. Denne løsning medfører ikke uforholdsmæssigt store omkostninger eller større forstyrrelser på affaldsmarkedene. De tilgange, der indgår i løsningsmodel 4, er anført nedenfor for hver målsætning.

Overførsler inden for Unionen

- Forordningen om overførsel af affald moderniseres gennem en obligatorisk overgang til digital udveksling af data i hele Unionen.
- Gennemførelsen af eksisterende procedurer og forpligtelser harmoniseres (forhåndsgodkendte anlæg, finansiell sikkerhedsstillelse og klassificering af overført affald).
- Forordningen om overførsel af affald tilpasses til affaldshierarkiet og dettes prioritering af genbrug og genanvendelse.

Eksport til lande uden for Unionen

- Det fastslås, at affald kun må eksporteres til ikke-OECD-lande, hvis disse påviser deres evne til at behandle visse typer affald.
- Det sikres, at eksporterende virksomheder og lande kontrollerer, at anlæggene behandler dette affald korrekt.

Ulovlige overførsler

- Medlemsstaternes håndhævelsesindsats effektiviseres yderligere, bl.a. med sanktioner.
- Samarbejdet styrkes, hvad angår inspektion og undersøgelser på nationalt niveau og EU-niveau.