

Notat

27. oktober 2021

Grund- og nærhedsnotat vedr. Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2021

KOM (2021) 955

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 11. oktober forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2021-budget, som bl.a. vedrører indkøb af 200 mio. COVID-19 vaccinedoser til lav- og lavmellemindkomst-lande samt yderligere bidrag til civilbeskyttelsesmekanismen til at afhjælpe nødhjælpssituationer resten af året. Ændringsbudgettet medfører samlet set en mobilisering af 1.361 mio. euro i forpligtelser, hvoraf 888 mio. euro finansieres via omprioriteringer. Forslaget indebærer desuden en stigning i betalinger på 450 mio. euro, som alle finansieres via omprioriteringer.

Dertil indebærer Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 en justering af indtægtskilden baseret på ikke-genanvendt plastemballage, som fører til en reduktion i det danske EU-bidrag i 2021.

Vedtages forslag til ændringsbudget 6 uændret reduceres det danske EU-bidrag i 2021 isoleret set med ca. 3,5 mio. kr.

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til 2021-budgettet, idet der lægges vægt på, at merudgifterne i videst mulige omfang finansieres via omprioriteringer.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 6 til EU's budget for 2021 (KOM (2021) 955). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og finansforordningens art. 44¹.

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 medfører en samlet stigning i forpligtelser på 1.361,3 mio. euro, jf. tabel 1. Heraf udgør omprioriteringer 887,8 mio. euro. Nettomerudgiften på 473,5 mio. euro håndteres i overvejende grad ved en mobiliseringen af fleksibilitetsinstrumentet på 470 mio. euro.

For så vidt angår betalingsniveauet foreslår Kommissionen at mobilisere 450 mio. euro i 2021 under fleksibilitetsinstrumentet, hvilket modsvares af en tilsvarende

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018

reduktion i betalinger under landdistriktsstøtten. Således medfører Kommissionens forslag ikke en nettojustering til det samlede betalingsniveau.

Tabel 1
Kommissionens forslag til ændringsbudget 6

<i>Mio. euro, 2021-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
Bruttomerudgifter	1.361,3	450,0
<i>Heraf tilførsel af 200 mio. COVID-19-vaccinedoser</i>	1.300,0	450,0
<i>Heraf styrkelse af EU's civilbeskyttelsesmekanisme (rescEU)</i>	57,8	-
<i>Heraf fiskeriaftale</i>	3,5	-
Omprioriteringer	-887,8	-450,0
<i>Heraf EU's nødhjælpsinstrument (ESI)</i>	-400,0	-
<i>Heraf Instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)</i>	-450,0	-
<i>Heraf Landdistriktsstøtte</i>	-	-450,0
<i>Heraf Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC)</i>	-20,0	-
<i>Heraf Det Europæiske Lægemiddelagentur (EMA)</i>	-17,8	-
Nettomerudgifter	473,5	-

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 for EU's 2021-budget.

COVID-19 vacciner til tredjelande

Kommissionens forslag til ændringsbudget 6 til EU's 2021-budget vedrører primært mobilisering af midler mhp. at tilbyde yderligere 200 mio. COVID-19-vaccinedoser til lav- og lavmellemindkomstlande. Kommissionen oplyser, at man ved vedtagelsen af forslaget forventer at kunne udrulle vaccinedoserne i første halvår 2022.

Kommissionen oplyser, at det er nødvendigt at mobilisere 450 mio. euro i betalinger. Disse betalingsbevillinger modsvares af et mindreforbrug under landdistriktsstøtten på 450 mio. euro, *jf. tabel 1*, eftersom der ved slutning af august 2021 forekommer et samlet mindreforbrug under landdistriktsstøtten på i alt 617 mio. euro. Dette mindreforbrug kan ifølge Kommissionen henføres til, at COVID-19 relaterede engangsbetalinger til landbrug og SMV'er inden for fødevarerforarbejdning har været lavere end forventet. Derudover kan mindreforbruget henføres til forsinket vedtagelse af de underliggende retsakter.

Styrkelse af EU-Civilbeskyttelsesmekanismen samt fiskeriaftale

Kommissionen foreslår endvidere en forøgelse af forpligtelsesbevillingerne til civilbeskyttelsesmekanismen (rescEU) på 57,8 mio. euro. Der har været stort træk på civilbeskyttelsesmekanismen i år sfa. evakueringer fra Afghanistan samt nødhjælp til Haiti pga. jordskælv. Kommissionen forventer, at der bliver brug for yderligere midler til at afhjælpe nødhjælpsituationer resten af året. Merudgifterne modsvares delvist af mindreforbrug under Det Europæiske Lægemiddelagentur

(EMA) på 17,8 mio. euro og Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme (ECDC) på 20 mio. euro.

Endelig foreslås at øge forpligtelsesbevillingerne til fiskeriaftaler med 3,5 mio. euro sfa. implementering af færdigforhandlede fiskeriaftaler med en række tredje-lande, herunder Cookøerne, Mauretaniens, Kiribati, Madagaskar, Liberia, Grønland og Gabon.

Indtægtssiden - Opdaterede skøn for plastbidrag

Baseret på opdaterede data vedr. genanvendelse af plastemballage for Tjekkiet, Tyskland, Spanien, Kroatien, Italien, Ungarn, Østrig og Slovakiet har Kommissionen opjusteret indtægtsgrundlaget fsva. EU-landenes samlede plastbidrag i 2021, så EU-landenes samlede plastbidrag øges med 20 mio. euro til i alt ca. 5,8 mia. euro. Det medfører en tilsvarende nedjustering af medlemslandenes BNI-baserede bidrag. Der forventes i forlængelse heraf justeringer til Kommissionens ændringsbrev 1 til forslaget om EU's 2022-budget.

Denne tekniske korrektion af indtægtssiden medfører isoleret set en reduktion i det danske BNI-bidrag på ca. 3,5 mio. kr. i 2021.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Økonomiske konsekvenser

Forslaget indebærer samlet set en bruttoforøgelse af forpligtelsesniveauet med 1.361,3 mio. euro, idet omprioriteringer udgør 887,8 mio. euro. Således udgør nettoforøgelsen af forpligtelsesniveauet 473,5 mio. euro.

Fsva. betalingsniveauet er der tale om en bruttoforøgelse på 450 mio. euro, idet omprioriteringer udgør 450 mio. euro. Således medfører Kommissionens forslag ikke en nettojustering til betalingsniveauet. For et givent finansår er det alene betalingerne på EU-budgettets udgiftsside, der påvirker det danske EU-bidrag.

Vedtages ændringsbudgettet uændret reduceres det danske EU-bidrag i 2021 isoleret set med ca. 3,5 mio. kr. sfa. de opdaterede skøn for medlemslandenes plastbidrag på EU-budgettets indtægtsside.

Ændringsbudgettet har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser ud over de statsfinansielle konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 6.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen kan som udgangspunkt støtte Kommissionens forslag til ændringsbudget 6.

COVID-19 udgør en stor trussel for sundhedssituationen og samfundsøkonomien i Europa såvel som i resten af verden. Regeringen støtter derfor, at der fra EU's side gøres en aktiv indsats på områder, der understøtter vaccineindsatsen i lav- og lavmellemindkomstlande.

Regeringen støtter ligeledes EU's indsats ved humanitære kriser og naturkatastrofer i tredjelande.

Regeringen anerkender, at merudgifterne i forslaget til ændringsbudget 6 delvist modgås ved omprioriteringer inden for de i 2021-budgettets fastsatte bevillinger. Regeringen ser dog gerne mulighederne for yderligere omprioriteringer udforsket nærmere.

Således vil regeringen - i stil med andre merudgifter på EU-budgettet - søge at finansiere disse ved omprioriteringer frem for ved merbidrag fra medlemslandene.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.