



UDENRIGSMINISTERIET

Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/954 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater (EU's digitale covid-certifikat) for så vidt angår tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien.

KOM(2022) 55
Nyt notat

Forslaget er omfattet af retsforbeholdet.

1. Resumé

Kommissionen har den 3. februar 2022 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/954 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for så vidt angår tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien. Forslaget blev oversendt i dansk sprogversion den 17. februar 2022.

Forslaget har til formål at sikre, at den foreslåede forlængelse samt tilpasninger i forslaget til ændring af EU's digitale covidcertifikat (Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater for at lette fri bevægelighed under covid-19-pandemien) også finder anvendelse for tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien og dermed kan få udstedt covidcertifikater (ændring af forordning (EU) 2021/954)

Forslaget er omfattet af det danske retsforbehold, men udgør en udbygning af Schengen-reglerne. Danmark skal derfor inden seks måneder efter en evt. vedtagelse beslutte, om Danmark vil gennemføre retsaktens i dansk ret og dermed være bundet på mellemstatsligt grundlag. Regeringen er positivt indstillet over for forslaget.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM(2022) 55 af 3. februar 2022 fremsendt forslag til Europa-Parlamentets og Rådets om ændring af forordning (EU) 2021/954 om en ramme for udstedelse, kontrol og accept af interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutioncertifikater (EU's digitale covidcertifikat) for så vidt angår tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien. Forslaget skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF) artikel 294. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

Enhed:

JTEU

Sagsbehandler:

Thomas Svenningsen

Dato:

22.02.2022

Sagsnummer:

[2021-7060]

Bilag:

-

Forslaget er oversendt til Rådet den 17. februar 2022 i dansk sprogversion. Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 77, stk. 2, litra b) vedrørende grænsekontrol ved de ydre grænser. Da forslaget således er fremsat med hjemmel i TEUF, tredje del, afsnit V, er forslaget omfattet af retsforbeholdet, hvorfor Danmark i henhold til protokol nr. 22 til Lissabontraktaten om Danmarks stilling ikke deltager i vedtagelsen af forslaget, ligesom forslaget ikke er bindende for eller finder anvendelse i Danmark. Da forordningen imidlertid udbygger Schengen-reglerne, skal Danmark i henhold til artikel 4 i protokollen om Danmarks stilling inden seks måneder efter Rådets vedtagelse træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre forordningen i dansk ret.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at sikre, at Kommissionens forslag af 3. februar 2022 om ændring af forordningen om EU's digitale covidcertifikat tillige finder anvendelse for forordning (EU) 2021/954, som sikrer, at tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område under covid-19-pandemien omfattes af forordningen om EU's digitale covidcertifikat. Der henvises til grund- og nærhedsnotat herom.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure (TEUF artikel 294) medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslagets formål om at forlænge anvendelsen af forordning (EU) 2021/954 ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemslandene alene, idet manglende handling på EU-plan ifølge Kommissionen vil medføre, at forordning (EU) 2021/954 ophører med at finde anvendelse og resultere i at tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig eller bor på medlemsstaternes område og der har ret til at rejse til andre medlemsstater i henhold til EU-retten, ikke længere vil kunne anmode om og anvende interoperable covid-19-vaccinations-, test- og restitutionscertifikater.

Regeringen er enig i vurderingen af, at nærhedsprincippet er overholdt.

6. Gældende dansk ret

I medfør af udlændingelovens § 28, stk. 1, nr. 7, og stk. 3, er det muligt at afvise indrejse for udlændinge, der ikke allerede har lovligt ophold i Danmark, hvis sundhedsmæssige grunde tilsiger, at personen ikke bør have ophold her i landet. Det følger endvidere af udlændingelovens § 2, stk. 3, at loven kun finder anvendelse på udlændinge omfattet af EU-reglerne, i det omfang det er foreneligt med disse regler.

I medfør af epidemilovens § 40 kan Sundhedsministeren efter forhandling med vedkommende minister fastsætte regler om, at personer, der ankommer til landet fra eller har bopæl i nærmere angivne lande, skal fremvise dokumentation for, at de ikke har en nærmere bestemt alment farlig eller samfundskritisk sygdom, at de skal lade sig undersøge for, om de pågældende har en alment farlig eller samfundskritisk sygdom, at de skal lade sig isolere, eller at de om nødvendigt skal lade sig indlægge til observation på et sygehus. Sundhedsministeren har på denne baggrund udstedt en bekendtgørelse, der

fastsætter regler for test og isolation efter rejser (Bekendtgørelse om krav om test og isolation efter indrejse i Danmark i forbindelse med håndtering af COVID-19).

7. Konsekvenser

Forslaget vurderes ikke i sig selv at have hverken lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser, da der alene er tale om en udvidelse af personkredsen ift. hovedforslaget om ændring af forordningen om EU's digitale covidcertifikat (KOM(2022) 50).

Forslagene vurderes samlet set at medføre positive samfundsøkonomiske konsekvenser, da forslaget fortsat ventes at bidrage til øget rejseaktivitet på tværs af medlemslandene.

En vedtagelse af forslaget skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark, idet beslutning om indførelse og ophævelse af rejserestriktioner som følge af COVID-19 fortsat er overladt til medlemslandene.

8. Høring

Der er ikke foretaget høring vedrørende forslaget.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at medlemslandene vil være positive over for en forlængelse af forordning (EU) 2021/954.

Det er umiddelbart forventningen, at der vil være det nødvendige flertal i Rådet.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positivt indstillet over for Kommissionens forslag om, at tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold eller bopæl i EU fortsat omfattes af forordningen om EU's digitale covidcertifikat.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Ændringsforslaget har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalget. Forordning (EU) 2021/954 har den 6. april 2021 været forelagt udvalget til orientering.