



Notat

20. april 2022

Grund- og nærhedsnotat vedr. forslag til overdragelse af nye egne indtægter samt ændring af gennemførelsesforanstaltninger herved

KOM (2022) 101 og KOM (2022) 102

1. Resume

Kommissionen fremsatte d. 23. marts 2022 forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af nye egne indtægtskilder til EU's budget og forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 fsva. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter.

Forslagene har til formål at fastlægge de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger i relation til de foreslåede nye indtægtskilder til EU's budget baseret på EU's CO₂-kvotehandelsystem, den foreslåede CO₂-grænsetilpasningsmekanisme samt søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning, jf. forslag berom af d. 22. december 2021.

Forslagene vil isoleret set kræve en mindre stigning i Kommissionens personaleomkostninger.

Med forbehold for dansk holdning til indførelsen af nye indtægtskilder til EU's budget, kan regeringen grundlæggende støtte Kommissionens forslag om de tilhørende overdragelses- og gennemførelsesbestemmelser. Det bemærkes hertil, at det kan være nødvendigt at tilpasse disse implementerende forordninger i lyset af udfaldet af EU-forhandlingerne om de nye indtægtskilder.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte d. 22. december 2021 (KOM (2021) 570) en forslagspakke med forslag til tre nye indtægtskilder til EU's budget samt forslag til revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF) for 2021-2027, jf. grund og nærhedsnotat berom af 9. februar 2022.

På baggrund af denne forslagspakke fremsatte Kommissionen d. 23. marts 2022 forslag til Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af nye egne indtægtskilder til EU's budget og forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 fsva. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter.

Forslagenes retsgrundlag er baseret på art. 322, stk. 2 i TEUF.

Det bemærkes, at forslaget om overdragelsesforordningen supplerer eksisterende forordning (EU, Euratom) 609/2014 for de traditionelle egne indtægter og egne

indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst samt forordning (EU, Euratom) 2021/770 for egne indtægter baseret på plastemballageaffald. Det bemærkes, at førstnævnte overdragelsesforordning har undergået en nylig revision, der ventes at have virkning i løbet af 2022, *jf. grund- og nærhedsnotat af 16. juli 2021*. Af samme grund ventes en række af henvisningerne i det nye forslag at skulle opdateres.

3. Formål og indhold

Forslagene har til formål at fastlægge de praktiske foranstaltninger samt de forholdsmæssige og nødvendige kontrol-, tilsyns- og revisionsforanstaltninger for de yderligere nye egne indtægter, der foreslås i den ændrede afgørelse om egne indtægter.

3.1 Forslag vedr. metoder og procedure for overdragelse af nye egne indtægtskilder

Kommissionen sammenfatter forslaget i følgende, idet det bemærkes, at forslaget grundlæggende kopierer de gældende forordninger for de eksisterende EU-indtægtskilder.

3.1.1 Almindelige bestemmelser

De indledende artikler i forslaget svarer til bestemmelserne i de eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.2 Bogføringen af egne indtægter

Artiklerne vedr. bogføring af egne indtægter svarer ligeledes til bestemmelserne i eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.3 Beregningen af egne indtægter

Forslaget indeholder bestemmelser for beregning af bidrag fra de foreslåede indtægtskilder baseret på CO₂-kvotehandelsystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning. De angivne beregninger følger Kommissionens forslag til nye egne indtægtskilder.

3.1.4 Overdragelsen af egne indtægter

Forslaget indeholder bestemmelser (art. 10-17) vedr. den finansielle forvaltning og overdragelsen af indtægter fra CO₂-kvotehandelsystemet, CO₂-grænsetilpasningsmekanismen og søjle 1 i OECD-aftalen om international beskatning. Dette gælder dels den rettidige overførsel af bidrag, dels den efterfølgende bagudrettede modregning og korrektion af de overførte midler.

Den bagudrettede justering af indtægtskilden baseret på CO₂-kvotehandelsystemet vil være påvirket af den faktiske udvikling i CO₂-kvotehandelsystemet samt den faktiske udvikling i økonomierne i EU-medlemslandene ift. hidtidige skøn.

For indtægtskilden baseret på CO₂-kvotehandelsystemet foretages denne justering således, at udgiftsvirkningen får effekt året efter orientering af EU-medlems-

landet på linje med den nylige revision af overdragelsesforordningen vedr. de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst. Dermed vil EU-medlemsstaterne få mulighed for at tage højde for sådanne tekniske ændringer til EU-bidraget ifm. fastlæggelsen af de nationale budgetter.

Kommissionen foreslår dertil, at der ved forsinkelse af indbetaling af egne indtægter betales morarenter baseret på eksisterende overdragelsesforordning. Det foreslås dog, at der ikke inddrives morarenter under 1.000 euro, på linje med den nylige revision af overdragelsesforordningen vedr. for de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst.

3.1.5 Betalinger under forbehold og revisionsprocedure

Artiklerne 18-19 indeholder bestemmelser vedr. muligheden for at foretage provisoriske betalinger i tilfælde af uenighed mellem Kommissionen og EU-medlemslandet aht. at undgå akkumulering af morarenter. Bestemmelserne omhandler desuden en tvistbilæggelsesprocedure, der kan aktiveres i tilfælde af uenighed mellem en EU-medlemsstat og Kommissionen om berigtigelser og justeringer af egne indtægter. Begge bestemmelser er på linje med den nylige revision af overdragelsesforordningen vedr. for de traditionelle egne indtægter og egne indtægter baseret på moms og bruttonationalindkomst.

3.1.6 Regler for likviditetsstyring

Artikel 20 omhandler bestemmelser om krav til likviditetsstyring og svarer til bestemmelserne i de eksisterende overdragelsesforordninger.

3.1.7 Forslagets gennemførelsesforanstaltninger

De afsluttende artikler (art. 21 og 22) omhandler Kommissionens gennemførelsesbeføjelser og forslaget ikrafttræden, der foreslås at være samtidig med ikrafttræden af de nye indtægtskilder.

3.2 Forslag vedr. gennemførelsesforanstaltninger for EU's egne indtægter

Forslaget til ændring af Rådets forordning (EU, Euratom) 2021/768 af 30. april 2021 om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for EU's egne indtægter vedrører grundlæggende ajourføring af forordningen. Konkret angives for hver af de foreslåede nye egne indtægtskilder bestemmelser vedrørende Kommissionens kontrolfunktion og dataadgang, der tilsvarende lignende bestemmelser for de eksisterende indtægtskilder.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning til Kommissionens forslag kendes endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's funktionsmåde, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har isoleret set ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret.

7. Økonomiske konsekvenser

Såfremt Kommissionens forslag vedtages i sin nuværende form, skønnes indvirkning på EU-budgettet under administrationsområdet på i alt ca. 4,6 mio. euro i perioden 2023-2027. Danmarks bidrag til EU's egne indtægter udgør ca. 2 pct., svarende til en finansieringsandel på knap 1 mio. kr.

Forslagene har ikke erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller konsekvenser for miljøet.

Forslagene er koblet til den samlede pakke med forslag til nye indtægtskilder til EU's budget og MFF-revision, der blev fremsat 21. december 2021, og som kan få betydelige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Der pågår tekniske afklaringer af forslagspakkens konsekvenser, herunder de statsfinansielle konsekvenser, der bl.a. kræver yderligere dialog med Kommissionen om forslagspakkens indhold og konsekvenser.

8. Høringer

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er endnu ikke kendskab til andre landes holdninger til forslagene.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Med forbehold for dansk holdning til indførelsen af nye indtægtskilder til EU's budget og revision af EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027, *jf. grund- og nærhedsnotat af 9. februar 2022*, kan regeringen grundlæggende støtte Kommissionens forslag om de tilhørende overdragelses- og gennemførelsesbestemmelser.

Regeringen finder det centralt, at reglerne vedr. metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter til EU-budgettet understøtter et stabilt og effektivt system for EU's egne indtægter og de danske myndigheders administration i denne forbindelse. Regeringen finder der ligeledes vigtigt, at regler for tvistbilægninger afspejler EU-medlemsstaternes krav på juridisk beskyttelse.

Regeringen prioriterer, at der med forslaget opnås størst mulig forudsigelighed for Danmarks bidrag til EU-budgettet.

Endelig finder regeringen det hensigtsmæssigt, at de forskellige forordninger om metoder og procedurer for overdragelse af EU's egne indtægter sammenskrives i en samlet forordning.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslagene har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.