



## Grund- og nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg

Dato  
21. juni 2022

### Kommissionens meddelelse: REPowerEU-planen

KOM (2022) 230

Notatet oversendes tillige til Folketingets Klima-, Energi og Forsyningsudvalg.

#### 1. Resumé

Kommissionen har den 18. maj 2022 fremsat sin meddelelse "REPowerEU-planen".

Kommissionens præsenterer i meddelelsen dels en række tiltag med formålet at frigøre EU fra russiske fossile brændsler ved at fremskynde den grønne omstilling samt skabe et mere robust energisystem. Tiltagene er inddelt i fem centrale temaer 1) energibesparelser, 2) diversificering af energiimporten, 3) erstatning af fossile brændstoffer og fremskyndelse af Europas omstilling til ren energi, 4) intelligente investeringer og 5) udbygning af beredskabet.

Meddelelsen vurderes ikke i sig selv at have lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser for Danmark. Planen suppleres af flere strategier og lovforslag, som kan indebære betydelige økonomiske konsekvenser. Lovforslag præsenteret med REPowerEU samt afledte lovforslag af planen udarbejdes der separat grund- og nærhedsnotat om.

Regeringen støtter overordnet Kommissionens meddelelse og ambitionen om en hurtig udfasning af afhængigheden af russisk gas i det europæiske energisystem. Regeringen finder, at en udfasning af EU's afhængighed af russisk fossil energi skal ske hurtigst muligt. Regeringen støtter generelt op om en udvikling på gasmarkedet, der giver muligheder for at transportere og handle med både grønne gasser og brint. Regeringen støtter Kommissionens øgede ambitioner for vedvarende energi og ønsker at fremme den grønne omstilling på en omkostningseffektiv måde. Anvendelsen af solcelleanlæg forudses at spille en rolle i forhold til at opnå klimaneutralitet senest i 2050, hvilket regeringen støtter under forudsætning af national fleksibilitet og teknologisk neutralitet for at sikre den mest omkostningseffektive omstilling.

#### 2. Baggrund

Kommissionen har den 18. maj 2022 fremsat sin meddelelse "REPowerEU-planen", KOM (2022) 230. Meddelelsen er modtaget i dansk sprogversion den 25. maj 2022.



Meddelelsens indhold skal bl.a. medvirke til en hurtig frigørelse fra russiske fossile brændsler ved at fremskynde den grønne omstilling, at skabe et mere robust energisystem og en energiunion. Den bygger videre på Kommissionens meddelelse af den 8. marts 2022 om "REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser", KOM (2022) 108. REPowerEU-planen ledsages af en række meddelelser samt lovforslag. Vedlagte meddelelser til REPowerEU-planen er EU's meddelelse om energibesparelse KOM (2022) 240, EU's strategi for internationalt energisamarbejde JOIN (2022) 23, EU's solenergi-strategi KOM (2022) 221 samt design af elmarkedet KOM (2022) 236.

### 3. Formål og indhold

Kommissionen anfører i meddelelsen en plan for frigørelsen fra russisk fossile brændsler. Planen supplerer Fit for 55-pakken og fokuserer på fem hovedemner henholdsvis energibesparelser, diversificering af energiimport, substituering af fossile brændsler og acceleration af omstillingen af EU til ren energi, intelligente investeringer samt forstærkelse af beredskabet. Fit for 55 målet fastholdes, men vejen dertil ændres ved forlængelse af anvendelsen af kul, gas og A-kraft i EU, eftersom omstillingen indebærer frigørelse fra import af russiske fossile brændsler.

#### *Energibesparelser*

Kommissionen fremhæver, at energibesparelser opnås ved højere energieffektivitet. Derfor præsenterer Kommissionen en supplerende meddelelse kaldet "EU 'Save Energy'", KOM (2022) 240, som indeholder en kortsigtet og mellem- til langsigtet tilgang.

På kort sigt kan der opnås energibesparelser gennem adfærdsmæssige ændringer. Kommissionen fremhæver i den supplerende meddelelse, at adfærdsmæssige ændringer opnås ved informationskampagner og at skabe incitament til at anskaffe energieffektive apparater. Medlemsstaterne opfordres dermed til at reducere afgifter på højeffektivitets-varmesystemer og isolering af bygninger samt til at fremme tiltag, der kan sikre omskiftning til varmepumper. Kommissionen vil derudover igangsætte en database for European Product Registration for Energy Labelling (EPREL) for at skabe transparens og tilgængelig information til forbrugeren, hvilket kan facilitere mere energieffektive valg. Implementering og opdatering af de nationale energi- og klimaplaner (NECP) er centralt for at kunne levere på REPowerEU. Kommissionen har til hensigt i 2022 at præsentere en vejledning til opdatering af de nationale energi- og klimaplaner i 2024, som tager hensyn til REPowerEU målene. Kommissionen fremhæver, at medlemsstaterne, herunder lokale myndigheder, bedst varetager og promoverer adfærdsendringer. Her er det muligt at tage udgangspunkt i IEAs kampagne "Playing my part".

På mellem- til langt sigt ønsker Kommissionen at styrke energieffektivitetstiltag. Konkret foreslås ifm. revision af direktiv om energieffektivitet (at øge det bindende ener-



gieffektivitetsmål fra 9 pct. til 13 pct. i 2030 (2020-baseline). Kommissionen fremhæver i EU 'Save Energy', at gennemførelsen af anbefalinger fra energisyn skal styrkes, at det er vigtigt at sikre ambitiøse energibespareforpligtelser, at støtte til fossilbaserede varmfyr skal udfases samt at der skal gives mulighed for forbud mod fossilbaserede varmfyr i eksisterende og ny bygninger. Kommissionen fremhæver ligeledes implementeringen af minimumsstandarder for bygningers performance, hvor bygninger med energimærke G skal løftes til energimærke D. Derudover findes der yderligere besparelser og øget energieffektivitet i relation til bygningsdirektivet og direktivet om ecodesign.

I EU's strategi for internationalt energisamarbejde JOIN (2022) 23, som blev præsenteret i sammenhæng med REPowerEU, lægger Kommissionen op til, at energibesparelser og energieffektivitet ligeledes bliver en prioritet i EU's eksterne energi- og klimasamarbejde, herunder bl.a. hvordan EU's tilgang til finansiering af energieffektivitet kan udbredes og bidrage til at øge investeringer i energieffektivisering globalt.

#### *Diversificering af energiimport*

Kommissionen fremhæver EU-energiplatformen for frivilligt fælles indkøb af gas, LNG og brint, herunder dens tre funktioner ift. fælles indkøb af gas. De tre funktioner omhandler 1) at samle og strukturere efterspørgsel samt sikre diversificering af udbud, 2) at sikre transparens og optimering ift. anvendelse af import, lagring og transmission med fokus på sikkerhed og genopfyldning af lagre, samt 3) at sikre et langsigtet internationalt samarbejde med bindende og ikke-bindende aftaler. Kommissionen overvejer lovgivningsmæssige tiltag for at sikre diversificering over tid samt at udvikling af en frivillig operationel "fælles indkøbsmekanisme". EU-energiplatformen er åben for Vestbalkan, Ukraine, Moldova og Georgien. Kommissionen fremhæver, at REPowerEU vil mindske EU's efterspørgsel efter gas hurtigere end estimeret ved Fit for 55, hvormed Kommissionen vil give sine internationale partnere langsigtede perspektiver for gensidigt fordelagtigt samarbejde, hvilket præsenteres i EU's strategi for internationalt energisamarbejde.

#### *Substituering af fossile brændsler og acceleration af omstilling af EU til ren energi*

Kommissionens henviser i meddelelsen til, at der er behov for storskala-udbygning og acceleration af vedvarende energi (VE) i elproduktionen, industrien, bygninger og transport med henblik på at udfase russisk energi. Dette skal ske gennem flere tiltag.

Herunder foreslås det at øge VE-kapaciteten, bl.a. ved at styrke vindenergien og indføre et mål på over 320 GW solcelleanlæg i 2025. Dertil foreslår Kommissionen at øge det overordnede VE-mål i VE-direktivet fra 40 pct. i det oprindelige forslag til 45 pct. i 2030. Kommissionen præsenterer i forbindelse med REPowerEU en lov-pakke med ændringsforslag til Fit for 55 forslagene vedrørende hhv. VE-, EE- og bygningsdirektivet. Der udarbejdes separat grund- og nærhedsnotat for ændringsforslaget.



Kommissionen har i forlængelse af REPowerEU meddelelsen præsenteret meddelelsen "EU's strategi for solenergi" KOM (2022) 149. Kommissionen ønsker at etablere flere og bedre solcelleanlæg (45 GW ny kapacitet per år over det næste årti) med et Det europæiske initiativ for tagmonterede solcelleanlæg samt at sikre kortere og simple godkendelsesprocedurer. Kommissionen vil på baggrund af initiativet om sol på tagene bl.a.;

- begrænse tilladelsesproceduren til maksimalt 3 måneder.
- sikre muligheden for etablering af solceller på ny bygninger.
- obligatorisk installation af solceller på tagene for alle nye offentlige og kommercielle bygninger med gulvareal større end 250 m<sup>2</sup> i 2026, for eksisterende med tilsvarende areal i 2027 samt for alle nye beboelsesejendomme i 2029.

Derudover ønsker Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne bl.a. at etablere mindst et fællesskab baseret på vedvarende energi i hver kommune med en befolkning over 10.000 i 2025 samt at bekæmpe energifattigdom ved at skabe adgang til energi fra solenergi. Kommissionen fremhæver et behov for vidensdeling via one-stop-shops, innovativ udrulning af solcelleanlæg, sikring af tilstrækkelig arbejdskraft og internationalt samarbejde. Kommissionen beskriver inkorporering af solenergi i biler, hvor batterierne lagringskapacitet anvendes, bygninger samt anvendelse af varme i industrien. Der er et behov for at sikre bæredygtige solcelleanlæg, hvorfor Kommissionen planlægger at foreslå en codesign regulering og energimærkningsregulering for solcelleanlæg i første halvdel af 2023. Derudover er det centralt at sikre ressourcer ved effektivisering af ressourceanvendelse og ved genanvendelse. Kommissionen foreslår en EU Solar PV Industry Alliance, som bør fremskynde diversificering i forsyningskæderne, holde værdi i EU samt levere effektive og bæredygtige produkter baseret på næste-generations teknologi.

Kommissionen fremhæver, at EU bør stræbe efter at fordoble implementeringen af varmepumper til samlet 10 mio. enheder over de næste 5 år, herunder bl.a. ved at udvikle og modernisere fjernvarmesystemer samt sikre mere offshore vind ved hurtigere tilladelsesprocedurer. Til at sikre forsyningskæder for sol-, vind- og varmepumpeteknologier ønsker Kommissionen at styrke de lovgivningsmæssige rammer og sikre livscyklus bæredygtighed, herunder via codesign- og energimærkningskrav samt IPCEI-projekter (fælles projekter af særlig interesse) herom.

Kommissionen vil desuden sætte fokus på brint og accelerere brintudviklingen gennem fastsættelse af mål om produktion af 10 mio. ton brint og import af 10 mio. ton vedvarende brint i 2030. Dette skal ske ved at tilpasse delmålene for vedvarende brændstoffer i VE direktivet for industri og transport til ambitionerne fra REPowerEU på hhv. 75 pct. for industri og 5 pct. for transport samt ved at sikre hurtig behandling af revisionsforslaget om brint- og gasmarkedspakken. Derudover vil Kommissionen fremsætte to delegerede retsakter om hhv. kriterierne for produkter, der falder ind under definitionen 'vedvarende brint', og om opgørelse af udledninger for syntetiske vedvarende brændsler. For at accelerere brintudviklingen opfordres industrien desuden til at fremskynde arbejder med manglende standarder for brint. Kommissionen



beskriver et behov for at sikre brint infrastruktur på tværs af landegrænser samt korridorer til Middelhavet, Nordsø-området og Ukraine. Denne infrastruktur fastlægges i samarbejde med medlemsstaterne baseret på TEN-E regulering senest i marts 2023.

Kommissionen ønsker at øge produktionen af biometan til 35 mia. kubikmeter i 2030 bl.a. ved etablering af partnerskaber og energifællesskaber, incitamentter til opgradering fra biogas til biometan og sikring af infrastruktur gennem EU's gasnet. Kommissionen fremhæver, at der bør fokuseres på bæredygtig produktion, der sikrer, at der produceres biometan af organisk affald og restprodukter fra skove og landbrug for at undgå indvirkninger på arealanvendelsen og fødevarer sikkerheden.

Kommissionen sætter fokus på behovet for at styrke industriens konkurrenceevne og sikre en reduktion af brugen af fossile brændstoffer i industri og transport via vedvarende energi, elektrificering og brint. I den forbindelse vil Kommissionen offentliggøre vejledninger til medlemsstaterne om vedvarende energi og elkøbsaftaler. Kommissionen overvejer et lovgivningsinitiativ med henblik på at øge andelen af nulemissionskøretøjer i offentlige bilparker og erhvervsbilparker over en vis størrelse samt i 2023 at vedtage en lovgivningspakke om grønnere godstransport. For at kunne nå i mål med Kommissionens ambitioner for REPowerEU, skal der sikres arbejdskraft samt en styrkelse af industrien, ligesom Kommissionen vil intensivere arbejdet med at sikre forsyning af kritiske råstoffer.

I meddelelsen sættes der fokus på behovet for at accelerere tilladelsesprocedurerne for VE-projekter herunder sol og vind. REPowerEU suppleres af en anbefaling om tilladelser samt et ændringsforslag til VE-direktivet, der skal sikre hurtigere tilladelsesprocedurer for VE-projekter og infrastrukturudbygning. Forslaget introducerer såkaldte "go-to-areas" med hurtigere godkendelsesadgang og fastsætter, at VE-udbygning i EU-sammenhæng skal betragtes som værende i offentlighedens interesse.

Kommissionen har derudover fremsendt meddelelse, KOM (2022) 236, som opridser mulige kortsigtede tiltag på energimarkedene og identificerer mulige tiltag til at håndtere en eventuel afbrydelse af gas fra Rusland. Meddelelsen sætter samtidigt retningen for mulige langsigtede ændringer af elmarkedsdesignet for at beskytte forbrugere mod høje priser og forberede systemet til en fuld dekarbonisering.

#### *Intelligente investeringer*

Meddelelsen indikerer et behov for yderligere investeringer for 210 mia. euro frem mod 2027. Kommissionen henviser til behov for implementering af infrastruktur herunder eksisterende projekter med særligt fokus på grænseoverskridende forbindelser, nationale reformer og investeringer, hvor REPowerEU indgår som kapitel i genopretningsplanerne under EU's genopretningsfacilitet samt finansiering blandt andet ved omstrukturering af ETS. Der henvises til grund- og nærhedsnotat over finansiering af REPowerEU for uddybning.



#### *Udbygning af beredskabet*

Kommissionen beskriver behovet for fyldte gaslagre i tilfælde af fald i gasforsyningen, hvilket sikres i de kommende måneder. Derudover opfordrer Kommissionen medlemsstaterne til præventiv implementering af den akkompagnerende meddelelse om "EU Save Energy", og at gas sparet på kort sigt kan anvendes til at fylde lagre forud for næste vinter. Derudover opfordres medlemsstater til at opdatere beredskabsplanen, accelerere tekniske tiltag for at øge omvendt flow af kapacitet fra vest til øst forud for næste vinter samt afslutte udestående bilaterale solidaritetsaftaler på gasområdet mellem nabolande.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke forholdt sig til meddelelsen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet, idet der alene er tale om en meddelelse fra Kommissionen.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

##### **Lovgivningsmæssige konsekvenser**

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret. Lovforslag afledt af planen kan indebære lovgivningsmæssige konsekvenser.

##### **Økonomiske konsekvenser**

###### *Statsfinansielle konsekvenser*

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser. Lovforslag afledt af planen kan indebære betydelige statsfinansielle konsekvenser.

###### *Samfundsøkonomiske konsekvenser*

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Lovforslag afledt af planen kan indebære betydelige samfundsøkonomiske konsekvenser.

###### *Erhvervsøkonomiske konsekvenser*

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv erhvervsøkonomiske konsekvenser. Lovforslag afledt af planen kan indebære betydelige erhvervsøkonomiske konsekvenser.

###### *Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet*

Kommissionens meddelelse har ikke i sig selv andre konsekvenser eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Lovforslag afledt af planen kan indebære betydelige konsekvenser.



## 8. Høring

Meddelelsen har været i høring i Specialudvalget for Klima-, Energi- og forsyningspolitik med frist den 2. juni 2022. Der er afgivet hørings svar fra i alt 14 organisationer.

**Dansk Metal** bakker i høj grad op om Europa-Kommissionens fokus på at skabe rammerne for, hvordan EU kan reducere EU's efterspørgsel efter russisk gas hurtigst muligt, og finder det positivt, at det forventes, at importen af russisk gas kan sænkes med to tredjedele inden udgangen af 2022. Naturgas er en vigtig del af industriens energikilder, og den nuværende usikkerhed om leveringssikkerheden og energiforsyningen skal prioriteres på EU-niveau. EU skal sikre, at industrien ikke går i stå, som følge af et potentielt stop for brug af russisk naturgas. I **Dansk Metal** ser gerne en øget elektrificering og brug af biogas i industriproduktionen. Derfor ønskes en prioritering af de europæiske rammevilkår, som støtter op om denne omstilling så vel at **Dansk Metal** bakker op om bedre udrulning af fjernvarme på.

**Dansk Metal** ser meget positivt på det store potentiale for nye arbejdspladser, som følger af planen for RePowerEU, samt at Kommissionen adresserer manglen på arbejdskraft. Danmark kommer til at mangle 100.000 faglærte i 2030, hvis ikke udviklingen vendes. Det er en stor udfordring for den grønne omstilling, da faglærte spiller en helt central rolle heri. Derfor er det positivt, at Kommissionen støtter opkvalificering og opfordrer til, at beslutningstagere og virksomhedsledere etablerer et partnerskab med henblik på at opkvalificere arbejdskraften til de nye jobs, som skabes af den grønne omstilling. Kommissionen foreslår yderligere at støtte opkvalificering gennem Erasmus+ og det offentlige-private partnerskab inden for hydrogen2 med fokus på lancering af et projekt, som skal udvikle arbejdskraftens evner inden for hydrogenøkonomien. I den forbindelse ser **Dansk Metal** gerne, at der arbejdes for, at Erasmus+ i højere grad anvendes inden for erhvervsuddannelserne. **Dansk Metal** opfordrer til, at den danske regering yder en aktiv indsats med henblik på at adressere problemstillingen med stor mangel på faglærte.

**SYNERGI** finder initiativerne i EU-Kommissionens REPowerEU plan positive. Det er vigtigt, at energieffektiviseringsmålet nu opjusteres fra Kommissionens side set i lyset af de tre nuværende kriser: Ukraine-, energi- og klimakrisen. Planen skal tænkes sammen med de fremlagte direktiver, da en opjustering af det samlede mål også kræver en opjustering af virkemidlerne til at opnå energieffektivitetsmålet, som findes i Energieffektiviseringsdirektivet (EED) og Bygningsdirektivet (EPBD). For **SYNERGI** er det positivt at se, at energibesparende tiltag er så central en del af planen. Et mindre energiforbrug vil ikke blot være med til at sænke vores afhængighed af russisk energi, men også gøre det mere omkostningseffektivt end andre alternativer. Endvidere kan det bidrage på kort sigt og øge vores forsyningssikkerhed ved at reducere vores energibehov og samtidig bidrage til at opnå EU's 2030-målsætning om en reduktion i drivhusgasudledningen på 55 pct.

**SYNERGI** anbefaler, at 1) Energieffektiviseringsmålet hæves yderligere til 15 pct., 2) Der fastsættes bindende energieffektivitetsmål for hvert enkelt medlemsland, 3) Energispareforpligtelsen bør som min. være på 1,5 pct., 4) Energirenoveringsraten





for de offentlige bygninger skal gælde alle offentlige bygninger og må ikke blot kunne omlægges til energibesparelser, 5) Kommissionens forslag om en årlig reduktion af energiforbruget i offentlige bygninger på 1,7 pct. er positivt, 6) At ambitionerne for Minimum Energy Performance Standards for bygninger hæves, 7) At de nationale renoveringsplaner skal styrkes, og 8) Et øget fokus på smarte, digitale bygninger.

**SYNERGI** støtter Kommissionens forslag om brug af informationskampagner. I den forbindelse skal relevante aktører bidrage til at definere indholdet i kampagnen. EU-Kommissionen peger også på, at medlemslandene kan bruge værktøjer som moms-fritagelse eller andre lignende redskaber for at øge den økonomisk tilskyndelse til energieffektivisering. **SYNERGI** bakker op om forslaget til økonomiske tilskyndelsesordninger, idet markedet ikke er rationalt, men en lang række barrierer spænder ben for selv rentable energieffektiviseringer, hvilket betegnes som energispareparadokset.

**Energinet** vurderer generelt at meddelelsen er et positivt bidrag til at få overblik over de mange forskelligartede tiltag, der skal sættes i gang for at få EU væk fra fossile brændsler fra Rusland. **Energinet** ønsker at fremhæve fire opmærksomhedspunkter hhv. 1) hastighed i VE-udbygning, 2) tiltag i fremme af brint, 3) tiltag til at booste biometan og 4) nye finansieringsmuligheder. **Energinet** synes det er positivt, at der ses på planlægningsværktøjer, forkortede processer mm for VE-projekter. Det noteres at ambitionsniveau for brint i EU hæves yderligere, hvilket øget tidspresset for etableringen af brintinfrastruktur. **Energinet** ser det positivt at Kommissionen sætter fokus på større produktion af biometan, men fremhæver, at det afhænger af hvordan målsætningen spiller sammen med den måde Danmark håndterer biometan ift. energisystemplanlægning.

**Finans Danmark** støtter Kommissionens *REPowerEU* handlingsplan. **Finans Danmark** finder det positivt, at planen på den ene side sikrer alternative kilder til fossile brændstoffer og samtidig accelerere den grønne omstilling, ved en række frivillige og incitamentsbaserede tiltag, der sammenlagt skal levere en yderligere bindende energibesparelse på 13 pct.. Den finansielle sektor spiller en vigtig rolle i at finansiere forbedringer af energieffektivitet og den grønne omstilling, men det er ejerne af aktiver i samfundet, som har ansvaret for omstilling og energiforbedring af deres aktiver. Det er derfor vigtigt at skabe de rigtige incitamentsstrukturer og have for øje, om der er tilstrækkelig kapacitet i økonomien til at gennemføre de foreslåede investeringer og energieffektiviseringer. Partnerskabet er en vigtig brik i arbejdet med at blive uafhængig af russisk energi og accelerere den grønne omstilling. De initiativer, der udmøntes, bør være så effektive som muligt. Forslaget til bygningsdirektivet om at sætte krav til solenergi i bygninger kan være fornuftigt i mange tilfælde, men synes at savne noget fleksibilitet de tilfælde, hvor der kan være mere effektive og billigere alternativer til at integration af solenergi i en bygning. Det kan være kollektive anlæg på anden placering eller energi fra forsyningselskaber mv., som måske bedre kan understøtte den grønne omstilling.





**Dansk Fjernvarme** hilser samlet set REPowerEU planen velkommen og glæder sig over at fjernvarme har fået en central placering i afsnittet om udfasning af fossile brændsler. **Dansk Fjernvarme** har med glæde noteret at VE målet opjusteres til 45 pct., og fremhæver at målet må være at opnå størst mulig andel vedvarende energi. Der bør tænkes langsigtet, hvilket REPowerEU planen gør ved beslutningen om en fordobling af produktionen af biometan. Her vil EU medlemslandene dels opnå større egenforsyning med gas og dels opnå et godt klimabidrag fra f.eks. landbrugssektoren. Dansk Fjernvarme vil gerne påpege at REPowerEU planen ikke er direkte nok i sine anbefalinger hvad angår spørgsmålet om at standse udfasning af termiske varme- og kraftvarmekapaciteter.

**Dansk Fjernvarme** ser med stor interesse, at REPowerEU planen taler om massiv vækst i vedvarende energianlæg inden for solceller og vindmøller til elproduktion. Disse to teknologier kan dog ikke stå alene, men bør ses i sammenkobling med kraftvarme. Derfor bør der fortsat investeres i termiske produktionsanlæg, der kan anvende vedvarende energi som brændsler. Men i det mindste må der stoppes for nedlukning af driftsklare termiske varme- og kraftvarmeværker.

**Dansk Fjernvarme** kan kun tilslutte sig ambitionerne fra EU 'Save Energy'. Men hvor meddelelsen oplister mange umiddelbare energibesparelser, er den mangelfuld på forslag til acceleration af mellem- og langsigtet strukturel energieffektivisering. På varmeområdet, som meddelelsen identificerer som det største energiforbrugsområde, påpeger kommissionen behovet for at stramme energikravene for eksisterende bygninger, men undlader desværre tilsvarende at påpege behovet for at medlemslandene får gennemført og implementeret de nationale varme og køleplaner, de er forpligtet til. Disse nationale planer, herunder deres udpegning af potentielle varmekilder, kan påvise muligheden for at opbygge infrastruktur til at udnytte både eksisterende og fremtidige kilder til såvel overskudsvarme som VE-varme til opvarmning. Det er vigtigt, at medlemslandene ikke blot tænker kortsigtet, men også netop tager et mellem- og langsigtet perspektiv, der ikke blot sikrer effektivitet men også fleksibilitet i energi og varmeforsyningen, til gavn for den langsigtede, sikre og klimaneutrale forsyning. Her bør danske erfaringer efter tidligere energikriser bringes i spil.

**EjendomDanmark** hilser det velkomment ar, at man ønsker at fremme solanlæg på tage. Det er dog afgørende, at den forudsete regulering afspejler både de faktiske regulerings-, markeds- og landeforhold. **EjendomDanmark** anbefaler, at der arbejdes for en generelt formuleret forpligtelse til at fremme solcelleanlæg og med en forpligtigelse for medlemslandene til at arbejde med at reducere barriererne for opstilling af solcelleanlæg på bygninger. **EjendomDanmark** er ærgerlige over, at Kommissionen ikke gør sig tilsvarende tanker for EE-projekter som med reduktion af de administrative barrierer for VE-projekter. Her pointeres særligt "go-to-områder" bør udvides eller tilpasses til også at omfatte energibesparende udviklingsprojekter. Det er vigtigt med inddragelse af relevante aktører, hvilket gælder ikke mindst ejendomssektoren, byggesektoren og den finansielle sektor. **EjendomDanmark** fremhæver at Europa-Kommissionen fokuserer for entydigt på støtteforanstaltninger og for lidt på



reduktion af investeringsbarrierer, samt vigtigheden af at være opmærksom på den fornødne arbejdskraft i bygge- og ejendomsbranchen for at nå målene.

**Landbrug & Fødevarer (L&F)** ser positivt på EU-Kommissionens dedikerede indsats for at sikre energiforsyningen i Europa. Det er helt centralt for fødevarerindustrien, at der opretholdes en stabil energiforsyning. REPowerEU bør have som primært formål at understøtte en sikker gasforsyning ved at sikre en optimal udnyttelse af den eksisterende gasinfrastruktur, iværksætte ambitiøse planer for energibesparelser og omstilling i sektorer, hvor der findes omkostningseffektive alternativer og bedst mulig anvendelse af de eksisterende energikapaciteter, der findes i Europa. **L&F** fremhæver fokus på finansieringen af REPowerEU, hvor CAP fremgår af meddelelsen, og bemærker at den nationale medfinansiering af landdistriktsprogrammerne i EU allerede er disponeret og målrettet aktiviteter inden for økonomi, miljø og landdistriktsudvikling i EU's landdistrikter, hvorfor **L&F's** holdning er at der fra dansk side bør tilføres nye nationale midler.

**L&F** finder det positivt, at der udvikles en platform, som sikrer en øget transparens i energisystemet, så energien eks. flyder mere effektivt derhen, hvor den efterspørges, og lagrene fyldes op, hvor der er plads, og når det er økonomisk fornuftigt. Det er vigtigt for **L&F**, at en ny platform udmøntes på en sådan måde, at den effektive konkurrence på energimarkedet fastholdes. Der er behov for en betydelig udbygning med VE på europæisk plan, hvis energiintensive PtX-teknologier skal bidrage til at sikre uafhængighed fra russisk gas. **L&F** støtter op om et forhøjet mål for andelen af VE på 45% i 2030. **L&F** er helt enige i, at der er behov for nogle mere effektive planlægningsredskaber for myndigheder, så der kommer en hurtigere afgørelse for ansøgningerne. For VE målet er der behov for udbygning med ny kapacitet af sol, vind, brint og biogas, men det er også vigtigt, at vi igen har energi- og omkostningseffektiviteten for øje, og udnytter den eksisterende infrastruktur bedst muligt herunder fjernvarme og anvendelsen af overskudsvarme. **L&F** støtter op om en øget indsats for at elektrificere transporten såvel som industrien. For at skubbe på elektrificeringen er en væsentlig barriere ventetiden på anlæg og komponenter. Derfor er det også positivt, at EU-Kommissionen sætter lys på netop denne flaskehals med ambitionen om en øget produktionskapacitet for energiteknologi.

**L&F** støtter op om en fortsat udbygning med biogas / biometan og skal i den forbindelse anbefale, at Danmark realiserer muligheden for fuldt ud at substituere naturgas med biogas allerede i 2027 gennem fremrykning af de aftalte udbudspuljer.

**Green Power Denmark** er grundlæggende positive over for EU-Kommissionens hævdede ambitioner for udbygningen af vedvarende energi og grøn brint, der skal sikre, at vi i Europa bliver uafhængige af fossile brændsler fra bl.a. Rusland. Nærværende høringssvar omhandler kun brint- og PtX-relaterede elementer. Det er positivt, at EU-Kommissionen forsøger at skabe en bedre balance mellem PtX-produktionsmål og de krav der stilles til forbrugssektorerne. EU-Kommissionen nævner, at fossilfri brint (brint fra atomkraft er specifikt nævnt) også kan spille en rolle ift. at fortrænge naturgas. Green Power Denmark er grundlæggende imod fossilfri brint, da



brint bør være grøn, dvs. produceret via vedvarende energikilder (fx sol og vind) og elektrolyse.

**Green Power Denmark** finder det positivt, at EU-Kommissionen genbekræfter, at grøn brint spiller en afgørende rolle ift. at erstatte fossile brændstoffer i de sektorer, der er vanskelige at elektrificere direkte, fx visse industriprocesser og dele af den tunge transport. Det er ligeledes positivt, at målene i den såkaldte Hydrogen Accelerator genbekræftes med hhv. produktion af 10 mio. tons brint indenfor EU's grænser og import af 10 mio. tons. Dette kræver, at Danmark (og EU i øvrigt) øger udbygningen af VE-kapaciteten markant i de kommende år og at denne udbygning skal accelereres, så den grønne strøm, som er en afgørende byggesten for PtX, kan leveres hurtigere og i tilstrækkelige mængder. Af hensyn til forsyningssikkerheden og energiuafhængighed, bør vi i EU være varsomme over for importen af grøn brint til EU i så store mængder som EU-Kommissionen lægger op til. EU-landene bør selv kunne producere langt størstedelen inden for EU, og bør være varsomme med at bygge en ny del af energisystemet op på import og dermed gøre os afhængige af omverdenen påny ift. kritisk infrastruktur og energiforsyning.

**Rådet for Grøn omstilling (RGO)** mener først og fremmest, at vi under alle omstændigheder skal væk fra brugen af gas, olie og kul hurtigst muligt. Derfor er de vigtigste midler konvertering til vedvarende energi og energieffektivitet - ikke konvertering til anden fossil energi. **RGO** foreslår at EE-målet hæves yderligere til 20 pct. Et højere mål for energieffektivisering giver gode afledte effekter som højere energisikkerhed, jobskabelse og sundere boliger.

**RGO** er tilfredse med, at VE-målet hæves, men mener stadig at der skal endnu højere krav til for at sikre, at vi undgår overgangsinvesteringer i anden fossil energi og opnår uafhængighed af russisk gas og olie. Sol- og vindenergi har stort potentiale og accelerationsmuligheder, og EU-kommissionens nye mål for solenergi er lige nu lavere end business-as-usual-scenariet estimeret fra SolerPower Europe. Det er væsentligt, at bygninger ses som en integreret del af det samlede energisystem. Bygningers energibehov skal ikke reguleres som enkeltstående øer, men må reguleres i samspil med hele energisystemet - derfor skal krav om VE-produktion på bygninger kun ind, hvor det giver mening. **RGO** arbejder for et forbud mod ny-installation af fyr med fossile brændsler fra 2023. EU-Kommissionen peger på, at skærpelsen skal ske gennem strammere grænser for Ecodesign og rescaling af energimærkning, hvilket **RGO** støtter. **RGO** hilser Kommissionens forslag om fremskyndet elektrificering af bil og varebiler velkommen.

**BL – Danmarks Almene Boliger** oplever, at den almene sektor bakker op om den grønne omstilling og ønsker at tage grønne tiltag, både ved nybyggeri, renovering og drift af ejendommene, som f.eks. etablering af ladestandere og etablering af solceller og lokale energifællesskaber – hvilket er helt i tråd med kommissionens henstilling. **BL** håber, at der på baggrund af Kommissionens meddelelse, herunder også målet om, at der skal installeres mere end 320 GW solcelleenergi senest i 2025, kan ske



en revidering af den relevante lovgivning, hvormed tidligere tiders indretning af elforsyningsystemet som er kommet til at fungere som barrierer for udbredelsen af lokal egenproduktion. Som det fremhæves i EU Solar Energy Strategy, står bygninger for 40 pct. af energiforbruget og 36 pct. af energirelaterede direkte og indirekte drivhusgasemissioner. Den almene sektor udgør 20 pct. af den samlede boligmasse i Danmark, og **BL** ser derfor de almene boligorganisationer som et kæmpe potentiale for den grønne omstilling. De almene boliger i Danmark har tagarealer på ca. 2.000 hektar, og benyttes bare 25 pct. af dette areal til solceller, vil sektoren kunne bidrage med en kapacitet på 0,5 GW fra vedvarende solenergi. Det svarer til en stigning på 39 pct. i forhold til hele Danmarks solenergi pr. maj 2021.

**BL** finder det positivt, at Kommissionen understreger, at der er behov for målrettede foranstaltninger for at holde priserne i skak og beskytte de personer, der er eller risikerer at blive ramt af (energi-)fattigdom. Kommissionens opfordring til at anvende støtteforanstaltninger såsom nedsatte momssatser for højeffektive varmesystemer og for isolering af bygninger, bør afbøde sociale og fordelingsmæssige virkninger. **BL** finder det desuden positivt, at Kommissionen understreger, at medlemsstaterne skal sikre, at energifattige og udsatte forbrugere har adgang til solenergi, f.eks. gennem almene boliganlæg, energifællesskaber eller finansieringsstøtte til enkelte installationer. Det fremgår desuden af Kommissionens meddelelse, at der skal etableres robuste støtterammer for VE-systemer på tagarealer. Som en del af disse støtterammer, etableres et nationalt støtteprogram for at sikre, at der allerede fra næste år sker massiv udbredelse af tagsolenergi, der prioriterer bedst egnede bygninger til hurtige indgreb og kombinerer solcelleanlæg med tagrenoveringer. **BL** bakker op om Kommissionens hensigter, men ønsker at rette Folketingets opmærksomhed på udfordringen med den nuværende fortolkning af de minimis-støtteforordningen.

**TEKNIK Arbejdsgiverne** er meget enige i, at der både på kort sigt og lang sigt er et markant behov for at få effektiviseret energiforbruget i Europa, for så hurtigt som muligt at gøre Danmark og Europa uafhængig af importerede brændsler fra Rusland, men også fra andre kritiske og ustabile regimer. Der er i dag ca. 400.000 gaskedler, der anvendes til boligopvarmning i Danmark. Der vil derfor i de kommende år frem til gassen helt kan udfases være behov for et fokus på, hvordan gassen udnyttes mest effektivt i de eksisterende gasopvarmede installationer. **TEKNIQ Arbejdsgiverne** anbefaler derfor, at Danmark arbejder for at EU stiller krav om adgang til el og varmedata, da det er med til at hjælpe kunderne med at både at effektivisere der energiforbrug, men også skifte fra naturgas til anden vedvarende opvarmning. Kommissionens udspil "Save Energy" anviser veje til betydelige gasbesparelser på kort sigt, og ud over de adfærdsmæssige tiltag for boligejeren om at sænke temperaturen, har Kommissionen et forslag om information og eftersyn af gaskedler og forslag til mindre justeringer og arbejder på varmeanlægget, der reducerer boligejerens gasforbrug, hvilket der forhåbentlig inspirerer regeringen. Hos boligejere med fjernvarmeanlæg kan der opnås betydelige besparelser til drift, service og reparation af installationer, hvis tiltagene i langt højere grad end i dag kan tilrettelægges på baggrund af hentede data fra afregningsmålere. Det er derfor skuffende, at Save Energy



udspillet ikke indeholder noget om hverken intelligente bygninger eller adgang til forsyningsdata.

**KL** deler ambitionen om, at der skal endnu mere solenergi på kommunale bygninger. Dette har kommunerne efterspurgt bedre rammer for i flere år. Muligheden for at sætte solceller på kommunale tage giver rigtig god mening. Der er potentiale til, at det offentlige kan opsætte solceller, der producerer ca. 1 GW, på allerede eksisterende tage. Langt størstedelen af potentialet ligger hos kommunerne. Ved at opstille solceller på tage kan byer og tættere bebyggede områder være med til at løfte den grønne omstilling – og dermed kan det også tage lidt af presset fra de arealer i det åbne land, der er mange andre planer og ambitioner for. I dag sker der ikke nogen nævneværdig opstilling af solceller på kommunale tage i Danmark. Dette skyldes ikke mangel på politisk vilje og intentioner. Årsagen er, at reglerne i dag er både bureaukratiske og besværlige, ligesom der indtil videre har været en negativ businesscase for den enkelte kommune. Det er ikke rimeligt, at det som i dag skal være dyrere for kommunen at producere egen grøn strøm på taget end at få strøm fra det almindelige elnet. **KL** vil derfor bemærke, at det kræver markant bedre rammer, hvis de målsætninger, der stilles op, skal lykkes. Særligt hvis der skal være solceller på alle offentlige tage over 250 kvm i 2027.

**DI** bifalder EU-Kommissionens meddelelse, og at der lægges op til en række energieffektivitetsindsatser på både kort, mellemlang og lang sigt, der skal gøre EU mere uafhængig af russiske fossile brændstoffer. **DI** er positive over for forslaget om at øge energieffektivitetsmålet på EU-niveau fra 9 til 13 pct., og anerkender nødvendigheden i, at medlemsstaterne fremskynder og styrker en række energieffektivitetstiltag for at nå den øgede målsætning.

**DI** støtter derfor overordnet op om EU-Kommissionens energispareplaner. Det gælder blandt andet forslag om energisparekammer målrettet forbrugeradfærd og industri. Det er netop essentielt med en aktiv informationsindsats om potentialerne. Derudover er **DI** enig i EU-Kommissionens holdning til, at det er medlemsstaterne, der bedst selv ved, hvilke energieffektivitetsløsninger, der har størst effekt i de enkelte lande. I EU-Kommissionens meddelelse opfordres medlemsstaterne til at gøre brug af beskatningsforanstaltninger for at fremme energibesparelser – f.eks. momsreduktion. Her mener **DI**, at skattefradrag eller direkte tilskud til at fremme energiløsninger kan være et effektivt tiltag. EU-Kommissionen foreslår desuden en række ændringer i Bygningsdirektivet. Herunder at booste energirenoveringer ved at indføre yderligere minimumsstandarder for energikrav og at lave en ambitiøs tidsplan for opgradering af de dårligst performende bygninger med energimærke G og op til D. Samt at udfase medlemsstaternes støtte til fossilt fyrede kedler i bygninger som min. fra 2025 og i stedet fremme støtteordninger for varmepumper. Disse foreslåede ændringer kan vi i **DI** også bakke op om.

**Brintbranchen** støtter til fulde EU kommissionens forstærkede ambitioner på egenproduktion og import af grøn brint/PtX til Europa, hvilket meddelelsen fastholder og



præciserer. Anvendelse af grøn brint og PtX er afgørende for Europas grønne omstilling samt fremtidig energiuafhængighed, hvorfor målsætningerne er fornuftige. Vi må dog samtidig konstatere, at de skal følges af ret omfattende administrative tiltag og investeringer for at kunne blive omsat til virkelighed. Dette gælder ikke mindst ift. at sikre den nødvendige infrastruktur, incitamenter til grøn omstilling af forskellige sektorer og godkendelser og opskallinger af projekter. Alt sammen faktorer, som Kommissionen er opmærksomme på i udspillet, men som kræver at den hurtighed, der har præget arbejdet i det sidste halve år, fastholdes fremadrettet for at nå det.

**Brintbranchen** støtter forslaget om at øge kravene til brug af brint/RFNBOs i hhv. transportsektoren samt i industrien, og mener at målsætningen for transport med rimelighed kan yderligere forøges. Herudover, skal det, ift. målet for transport, endvidere understreges, at det er helt afgørende, at dette følges op med hurtig, ambitiøs vedtagelse af opstøttende lovgivning, herunder ift. drivmiddelmidelinfrastruktur. **Brintbranchen** er meget tilfredse med, at der laves tiltag til at afhjælpe nogle af de administrative snubletråde, som bremser for produktionen af den nødvendige vedvarende energi eftersom en massiv opskalering af produktionen af grøn strøm er nødvendigt for at realisere ambitionerne. Omvendt kan udbygningen af massive mængder VE-produktion kun ske, hvis vi ved hjælp af massiv brintproduktion og en veludbygget infrastruktur, kan omdanne og lagre den strøm til grøn brint og grønne brændsler. Det er to forbudne kar og dermed to meget store opgaver, vi skal løse samtidig. Kommissionen forslår, at der fremadrettet skal udpeges en række *Go-to zones* på nationalt niveau. Det støtter **Brintbranchen**. Dog vil vi advare mod en udvikling, hvor *Go-to-zones* bliver en form for "sovepude" i den forstand, at medlemslande indskrænker deres aktiviteter til VE produktion i de udpegede zoner. Herudover vil **Brintbranchen**, i lighed med en række VE producenter, advare mod at lade en fremtidig projektallokeringsmodel i *go-to-zones* være baseret på koncessionsbetalinger, da det vil risikere at skabe et uheldigt incitament til at prisen presses for højt op.

Kommissionen lægger op til at godkendelse af de nuværende projektansøgninger til IPCEI skal være afklarede inden sommer. Det støtter **Brintbranchen**. **Brintbranchen** forslår i tillæg hertil, at Danmark presser på for og selv indgår i en additional EU IPCEI på grøn allerede nu som eksempelvis kunne fokusere på teknologiudvikling. Flere lande presser allerede på herfor, og der er enighed i branchen om, at der er brug for yderligere nationale og fælleseuropæiske investeringer ift. at sikre en stærk strategisk europæisk værdikæde på området således at afhængighed af importeret gas ikke erstattes af afhængighed af importeret teknologi.

## 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er ikke kendskab til andre landes holdninger til meddelelsen.

## 10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter overordnet Kommissionens meddelelse og ambitionen om en hurtig udfasning af russisk gas i det europæiske energisystem. Regeringen finder, at EU skal være uafhængig af russisk fossil energi hurtigst muligt. Regeringen ønsker



en ambitiøs og omkostningseffektiv klimaindsats i EU, der kan realisere EU's klimamål for 2030 på mindst 55 pct. CO<sub>2</sub>-reduktion i forhold til 1990 samt drive den grønne omstilling både i Danmark og hele EU mod klimaneutralitet senest i 2050.

Regeringen er desuden af den opfattelse, at den aktuelle krise understreger behovet for, at EU accelererer den grønne omstilling og udfasningen af fossile brændsler gennem en ambitiøs udmøntning af Fit for 55-pakken og udbygning med vedvarende energi som en vej til europæiske energiafhængighed og klimaneutralitet. I den forbindelse støtter regeringen Kommissionens ønske om mere ambitiøse VE-mål og EE-mål.

Derudover hilses det velkomment, at Kommissionen tager initiativ til at accelerere tilladelsesprocedurer for VE for at fremme den grønne omstilling, samt at Kommissionen har fokus på fjernvarme, som spiller en central rolle i *Danmark kan mere II*.

Regeringen støtter, at solenergi spiller en central rolle i den grønne omstilling. Anvendelsen af solcelleanlæg forudses at spille en rolle i forhold til at opnå klimaneutralitet senest i 2050, dog under forudsætning af national fleksibilitet og teknologisk neutralitet for at sikre den mest omkostningseffektive omstilling. Regeringen opfordrer Kommissionen til at involvere medlemsstaterne i identifikationen af markedsdrevne udrulning af solenergi og muligheder for at promovere dette.

Regeringen støtter generelt op om en udvikling på gasmarkedet, der giver muligheder for at transportere og handle med både grønne gasser og brint. Dette er i tråd med regeringens strategier for henholdsvis grøn gas og grønne brændstoffer (PtX strategi). Danmark er et af de førende lande inden for biogas, og andelen af opgraderet biogas i det danske gasforbrug udgør i dag omkring 25 pct. Regeringen arbejder derfor for så gode og fleksible rammer som muligt for grønne gasser, herunder et velfungerende certifikatsystem og fælles rammer for gaskvalitet.

Regeringen byder EU's strategi for internationalt energisamarbejde velkommen, herunder at der sættes fokus på at drage nytte af EU's erfaringer med investering i energieffektivitet og energibesparelser i det globale samarbejde, og støtter generelt op om at der arbejdes for at accelerere en grøn og retfærdig energiomstilling globalt.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.