



Udlændinge- og Integrationsministeriet

Att.: uim@uim.dk, bje@uim.dk, jeda@uim.dk

15-03-2022

EMN-2022-00488

[Dok ID]

Svar på ekstern høring vedr. udkast til lov om midlertidig opholdstilladelse til personer, der er fordrevet fra Ukraine (UIM Id: 1934961) – j.nr. 2022-3807

Generelle bemærkninger

Indledningsvist bemærker Danske Regioner, at den korte høringsfrist og lovgivningens kompleksitet betyder, at Danske Regioner endnu ikke har haft mulighed for at vurdere alle de praktiske implikationer af lovforslaget.

Det er vigtigt for regionerne, at lovgivningsgrundlaget bliver klart og let at administrere for at kunne tilbyde sundhedsydelser til personer, der er blevet fordrevet fra Ukraine.

Derfor vil det blive en udfordring for sundhedsvæsenet at skulle administrere og dokumentere en ordning, som ikke giver samme rettigheder til alle ukrainere.

Specifikke bemærkninger

1. Definition af "Udlændingestyrelsens forsørgelse" som grundlag for at modtage sundhedsydelser

Danske Regioner fortolker lovforslaget således, at voksne får adgang til nødvendige sundhedsydelser allerede ved ansøgning, hvis de er under Udlændingestyrelsens forsørgelse, hvilket forudsætter, at man er indkvarteret på et asylindkvarteringssted. Tilsvarende fremgår det, at børn og unge under 18 år vil få adgang til samme sundhedsbehandling som herboende børn allerede ved ansøgningen, hvis de er under Udlændingestyrelsens forsørgelse, hvilket forudsætter, at man er indkvarteret på et asylindkvarteringssted.

Det kan muligvis forventes, at en stor del af flygtningene også vil blive indkvarteret andre steder end på et asylcenter, herunder privat.

Det følger af udlændingelovens regler, at Udlændingestyrelsens underholdspligt også omfatter udlændinge, som har tilladelse til privat indkvartering. Danske Regioner mangler dog klarhed over, hvilken ret til sundhedsydelser ukrainske flygtninge hhv. over og under 18 år har, hvis deres private indkvartering enten ikke bliver godkendt eller i perioden op til en eventuel godkendelse heraf. Danske Regioner ønsker således større klarhed over, hvilken ret til sundhedsydelser ukrainske statsborgere har, hvis

DANSKE REGIONER
DAMPFÆRGEVEJ 22
2100 KØBENHAVN Ø
+45 35 29 81 00
REGIONER@REGIONER.DK
REGIONER.DK

de er indkvarteret andre steder end på asylindkvarteringssted da gruppen af ukrainere, der ikke opholder sig på asylcenter, i nogle tilfælde ikke vil være omfattet af Udlændingestyrelsens forsørgelse, og i forlængelse heraf ikke kan modtage sundhedsydelse vederlagsfrit.

2. Rettigheder på sundhedsydelser for personer med midlertidigt ophold

Det fremgår af § 3 i forslaget til særlov, at opholdet gives med henblik på midlertidigt ophold. Det fortolkes således, at borgeren har rettigheder efter sundhedslovens regler om midlertidigt ophold efter sundhedslovens § 8 og § 80.

Der ses ikke i det fremsendte lovforslag at være ændringer til sundhedsloven, hvilket tolkes således, at personer som får ophold efter den nye lov skal behandles efter de eksisterende regler i sundhedsloven i forhold til at modtage sundhedsfaglig behandling i Danmark.

Efter bestemmelserne om midlertidigt opholdsgrundlag følger, at disse personer har ret til ydelserne efter § 80 i Sundhedsloven og frem til personen er tilmeldt folkeregisteret. Det er regionernes forståelse, at sundhedslovens § 80, stk. 2, ikke omfatter *planlagt behandling*.

Det fremgår videre af sundhedslovens § 7, at personer, der har bopæl her i landet, har ret til lovens ydelser, og videre i § 7 stk. 2, at ved bopæl forstås tilmelding til Folkeregisteret. Ved tilmelding i Folkeregisteret, skal borgeren opfylde betingelserne i CPR-loven: CPR-loven (retsinformation.dk) og først herefter har borgeren ret til registrering i folkeregister, cpr.nr. og at modtage et sygesikringskort. Det betyder, at først når og hvis borgeren er bopælsregistreret, har borgeren ret til *planlagt behandling*.

Danske Regioner finder derfor, at det skal afklares, om ukrainske statsborgere skal have ret til planlagt behandling forud for bopælsregistrering, og at der skal anvises en klar hjemmel hertil.

Danske Regioner anbefaler/foreslår hertil, at samtlige ukrainske statsborgere, som ankommer til Danmark, uanset om de ansøger om opholdstilladelse eller ej, hører ind under Udlændingestyrelsens forsørgelsespligt. Udlændingestyrelsen er nærmest til at afklare, om disse udlændinge er berettiget til at modtage behandling vederlagsfrit eller ej, grundet de specielle omstændigheder. Derudover vil Udlændingestyrelsen være de eneste med direkte adgang til opdateret data vedrørende udlændingenes aktuelle status på opholdstilladelse.

Lovforslaget kan forstås således, at ukrainere – som opnår midlertidig opholdstilladelse samt bopælsregistrering – i praksis vil få tildelt et sundhedskort samt en fast praktiserende læge på lige fod med borgere, som har fast ophold i landet.

Danske Regioner skal i den forbindelse bemærke, at det vil kunne lægge pres på kapaciteten i almen praksis, når mange personer med kort varsel skal have tildelt en praktiserende læge. Det vil kunne medføre, at der steder i landet vil være geografisk langt fra personernes bopæl til den tildelte praktiserende læge. Dette vil særligt være tilfældet i områder, hvor de praktiserende læger i forvejen har lukket for tilgang af nye patienter.

En del af løsningen herpå kan være, at praktiserende læger ekstraordinært åbner op for tilgang af yderligere patienter til deres klinikker i tilfælde af, at der opstår en pludselig tilgang af borgere til lokalområdet. Dette vil dog i henhold til nuværende lovgivning samt overenskomsten for almen praksis være frivilligt for den enkelte klinik.

Danske Regioner konstaterer, at lovforslaget ikke forholder sig til eventuelle sundhedsydelse, der er givet inden lovforslaget træder i kraft.

Afslutningsvis tager Danske Regioner forbehold for de økonomiske konsekvenser af lovforslaget. De økonomiske konsekvenser og de eventuelle kapacitetsudfordringer, som måtte opstå i sundhedsvæsenet som følge af lovforslaget, vil i sagens natur blandt andet afhænge af antallet af fordrevne fra Ukraine, deres sundhedstilstand, og hvor lang tid de kommer til at opholde sig i Danmark.

Høringssvaret er afgivet med forbehold for politisk godkendelse af Danske Regioners bestyrelse. Høringssvaret er forelagt Danske Regioners formandskab d.d.

Venlig hilsen

Thomas Jensen,
centerchef