



Folketingets Finansudvalget  
lov@ft.dk

Christian Rabjerg Madsen  
Christian.Rabjerg.Madsen@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet  
Holmens Kanal 20  
1060 København K

T +45 72 20 50 00  
E [bm@bm.dk](mailto:bm@bm.dk)  
[www.bm.dk](http://www.bm.dk)

CVR 10172748

J.nr. 2021 - 11321  
8. december 2021

Finansudvalget har i brev af 29. november stillet følgende spørgsmål nr. 16 i forbindelse med behandling af forslag til finanslov for finansåret 2022 (L 1), som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Christian Rabjerg Madsen (S).

**Spørgsmål nr. 16:**

”Vil ministeren i tabelform oplyse de umiddelbare merudgifter og svækkelsen af den strukturelle saldo for hvert af årene frem til og med 2025, hvis man med virkning fra 1. januar 2022 afskaffede modregning af egen lønindkomst i folkepensionen (både grundbeløb og pensionstillæg)? I svaret bedes også taget højde for merudgifter til folkepension til personer over folkepensionsalderen, der i dag ikke modtager folkepension, men som med en afskaffelse af modregningen vil vælge at få folkepensionen udbetalt samtidig med arbejdsindkomsten frem for at udskyde til opsat pension.”

**Svar:**

Folkepensionen består af et grundbeløb og et pensionstillæg samt den supplerende pensionsydelse (ældrechecken). Grundbeløbet bliver kun nedsat på baggrund af pensionistens egen indtægt ved arbejde, hvis pensionisten tjener mere end et fradragsbeløb på 344.600 kr. i 2021.

Pensionstillægget er større for enlige end for par. Pensionstillægget bliver nedsat på baggrund af såvel pensionistens egen indtægt, herunder arbejdsindtægt over et bundfradrag på 122.004 kr., som en eventuel ægtefælle eller samlevers indtægt, hvis indtægtsgrundlaget overstiger et fradragsbeløb på 89.700 kr. for enlige og 179.700 kr. for par (2021-niveau).

Herudover har man som folkepensionist, betinget af formueforhold, også mulighed for udbetaling af ældrechecken. Ældrechecken udbetales en gang årligt på baggrund af en beregnet personlig tillægsprocent, som også ligger til grund for retten til tillægsydelser såsom helbredstillæg, varmetillæg samt mediechecken. Den personlige tillægsprocent bliver indtægtsreguleret på baggrund af samme indtægtsgrundlag som pensionstillægget, men aftrapningen påbegyndes her når indtægtsgrundlaget overstiger et fradragsbeløb på 35.600 kr. for enlige og 70.600 kr. for par (2021-niveau).

Det er med en 'afskaffelse af modregning af pensionistens egen lønindkomst i folkepensionen' antaget, at det omfatter al indtægt ved arbejde for beregning af folkepensions grundbeløb og pensionstillæg samt den personlige tillægsprocent. Det er endvidere antaget, at folkepensionistens arbejdsindtægt heller ikke vil føre til modregning af en evt. partners pensionsydelse, da indtægtsgrundlaget for pensionistpar opgøres på baggrund af et fælles indtægtsgrundlag, og som det også er tilfældet efter gældende regler for bundfradraget. En evt. ikke-pensioneret partners arbejdsindtægt forudsættes stadig at kunne føre til en nedsættelse af pensionsydelsen.

På det grundlag skønnes en afskaffelse af modregning i pensionsydelsen som følge af folkepensionisters arbejdsindtægt, at indebære merudgifter efter skat, tilbageløb og adfærd på i størrelsesordenen 0,3 mia. kr. i 2022, stigende til 0,4 mia. kr. i 2025, og en varig virkning på 0,7 mia. kr., jf. tabel 1.

**Tabel 1**

**Økonomiske konsekvenser ved en afskaffelse af modregning i pensionsydelsen som følge af folkepensionisters arbejdsindtægt**

2022-niveau	2022	2023	2024	2025	Varig virkning
<b>Merudgift i mia. kr.</b>					
Umiddelbar merudgift	1,1	1,2	1,2	1,3	1,9
Efter skat og tilbageløb	0,5	0,5	0,6	0,6	0,9
<b>Efter skat, tilbageløb og adfærd</b>	<b>0,3</b>	<b>0,3</b>	<b>0,4</b>	<b>0,4</b>	<b>0,7</b>

Anm.: Beregningen inkluderer skøn for afledte effekter på udgifter til førtidspension samt evt. effekter for boligstøtte og øvrige tillægsydelse. Opgørelsen i tabellen er ekskl. fremrykning af udgifter til social pension ved ændret tilslutning til opsat pension. Der er ved opgørelse af den varige virkning forudsat en virkning som følge af udhuling af bundfradraget og udfasning af den midlertidige forhøjelse af fradragsgrænserne for pensionstillægget og den personlige tillægsprocent frem mod 2034 svarende til den gennemsnitlige årlige stigning fra 2022 til 2025.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af lovmodellens pensionsmodel (ver173) på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen

Den stigende udgiftsprofil skal bl.a. ses i sammenhæng med at bundfradraget for indregning af arbejdsindtægt på 122.004 kr. er nominelt fastholdt efter gældende regler, hvilket indebærer, at der reelt indgår en stigende arbejdsindtægt i modregningsgrundlaget. Dertil kommer den gradvise udfasning af den midlertidige forhøjelse af fradragsgrænserne for pensionstillægget og den personlige tillægsprocent frem mod 2034, jf. *Aftale om finansloven for 2019*.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Med Aftale om finansloven for 2019 blev fradragsgrænserne ved beregning af pensionstillægget og den personlig tillægsprocent for folkepensionister og førtidspensionister på gammel ordning (tilkendt efter reglerne gældende før 2003) forhøjet med 15.000 kr. for enlige og 30.000 kr. for par (i 2019-niveau). Den midlertidige forhøjelse af fradragsgrænserne udfases gradvist over 15 år frem mod 2034.

En afskaffelse af modregning af arbejdsindtægt må forventes at mindske tilslutningen til opsat pension betydeligt. En lavere tilslutning til opsat pension vil fremrykke offentlige udgifter til folkepension og dermed indebære offentlige merudgifter på kort sigt, der på længere sigt (delvis) modvirkes af lavere udgifter til udbetaling af optjent ventetillæg ved opsat pension.

Der var i 2020 ca. 19.000 helårspersoner over folkepensionsalderen, der valgte at opsætte pensionen. Det skønnes umiddelbart på den baggrund, at en afskaffelse af modregning som følge af arbejdsindtægt, vil indebære en fremrykning af offentlige udgifter til folkepension, svarende til merudgifter efter skat og tilbageløbe på ca. 0,7 mia. kr. i 2022, faldende til 0,6 mia. kr. i 2025, og en varig virkning på 0,2 mia. kr.

Som udgangspunkt vil det ikke længere kunne betale sig at opsætte pensionen, hvis man afskaffer modregning som følge af arbejdsindtægt. For personer, der ved udbetaling af folkepensionen samtidig med indtægter ved arbejde betaler topskat eller hvor en ikke-pensioneret partner har en indtægt, der indebære modregning i folkepensionen, kan der dog stadig være et økonomisk incitament til, at opsætte pensionen og dermed udskyde udbetaling af folkepensionen til senere. Det antages derfor, at der fortsat vil være en andel som vil benytte ordningen. Hertil bemærkes, at virkningerne ved en ændret tilslutning til opsat pension bl.a. vil afhænge af antallet af personer, som ellers vil benytte ordningen, og hvornår udbetalinger fra private pensionsordninger kommer til udbetaling, hvorfor skønnene er behæftet med usikkerhed. Det er i opgørelsen forudsat, at antallet af personer, som ellers vil benytte ordningen, afspejler helårsniveauet i 2020, og at udbetalinger fra private pensionsordninger først kommer til udbetaling, når de pågældende personer forlader arbejdsmarkedet.

Venlig hilsen

Mattias Tesfaye,  
Fungerende beskæftigelsesminister