



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 22. oktober 2021
(OR. en)**

EUCO 17/21

**CO EUR 15
CONCL 5**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (21. og 22. oktober 2021)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. COVID-19

1. Vaccinationskampagner rundt om i Europa har medført betydelige fremskridt i kampen mod covid-19. Ikke desto mindre er situationen i nogle medlemsstater fortsat meget alvorlig. For at øge vaccinationsraterne yderligere i hele Unionen bør indsatsen for at overvinde vaccineskepsis intensiveres, herunder ved at bekæmpe desinformation, navnlig på sociale medieplatforme. Det er nødvendigt fortsat at være årvågen med hensyn til fremkomst og spredning af mulige nye varianter.
2. I lyset af udviklingen i den epidemiologiske situation opfordrer Det Europæiske Råd til yderligere koordinering for at lette fri bevægelighed i og rejser til EU og til revision af de to rådshenstillinger. Det opfordrer Kommissionen til at fremskynde arbejdet med gensidig anerkendelse af certifikater med tredjelande.
3. På grundlag af erfaringerne fra covid-19-krisen skal EU's modstandsdygtighed og horisontale beredskab over for kriser styrkes. For at sikre bedre forebyggelse, beredskab og indsats i forbindelse med fremtidige sundhedskriser i EU opfordrer Det Europæiske Råd til, at forhandlingerne om lovgivningspakken vedrørende sundhedsunionen afsluttes, og at det sikres, at medlemsstaterne inddrages tilstrækkeligt i den forvaltning, der varetages af Myndigheden for Kriseberedskab og -indsats på Sundhedsområdet (HERA). Det minder om behovet for hurtigt at fremme arbejdet med adgang til lægemidler i medlemsstaterne.
4. Det Europæiske Råd gentager, at EU fortsat er fast besluttet på at bidrage til den internationale indsats over for pandemien og på at sikre adgang til vacciner for alle. Det opfordrer til, at hindringer, der hæmmer den globale udrulning af vacciner, fjernes hurtigt, og opfordrer Kommissionen til i højere grad at samarbejde direkte med producenterne i denne henseende. Dette vil gøre det muligt for medlemsstaterne at fremskynde leveringen af vacciner til de lande, der har det største behov. EU vil fortsætte med at støtte vaccineproduktion og vaccination i partnerlande.

5. I forbindelse med det kommende G20-møde og i lyset af Verdenssundhedsforsamlingens overordentlige samling i november understreger Det Europæiske Råd sin støtte til en stærk og central rolle for Verdenssundhedsorganisationen i den fremtidige globale sundhedsforvaltning og til målet om at nå til enighed om en international traktat om pandemier.

II. DET DIGITALE

6. Det Europæiske Råd minder om EU's mål om at sikre Europas digitale transformation, som vil være en drivkraft for vores økonomiske vækst, jobskabelse og konkurrenceevne og styrke vores digitale suverænitet på en selvstændig og åben måde. Dette vil styrke vores modstandsdygtighed og lette den grønne omstilling. Med henblik herpå fremhæver Det Europæiske Råd behovet for inklusive og bæredygtige digitale politikker og navnlig for at fokusere på digitale færdigheder og digital uddannelse.
7. Det Europæiske Råd opfordrer til hurtig behandling af Kommissionens forslag til afgørelse om etablering af politikprogrammet for 2030: "Vejen mod det digitale årti", der gennemfører det digitale kompas.
8. Det Europæiske Råd gennemgik fremskridtene med den digitale dagsorden og centrale lovgivningssager. Det tilskynder medlovgiverne til at nå til enighed om roamingforordningen inden årets udgang og opfordrer dem til at fortsætte arbejdet med forslagene til retsakt om digitale tjenester og retsakt om digitale markeder med henblik på snarest muligt at nå frem til en ambitiøs aftale. Endvidere påpeger Det Europæiske Råd, at det er vigtigt at gøre hurtige fremskridt med andre nuværende og fremtidige initiativer, særlig:
 - udnyttelse af værdien af data i Europa, navnlig gennem en omfattende regelramme, der er befordrende for innovation, fremmer bedre dataportabilitet og fair dataindsigt og sikrer interoperabilitet
 - gennemførelse af de resterende foranstaltninger, der er nødvendige for at oprette særlige sektorspecifikke dataområder som fastsat i den europæiske strategi for data fra februar 2020, og fastlæggelse af en køreplan for denne proces

- opstilling af en innovationsvenlig regelramme for kunstig intelligens med henblik på at fremskynde anvendelsen af denne teknologi i både den private og den offentlige sektor, samtidig med at sikkerheden og fuld respekt for de grundlæggende rettigheder garanteres
 - fastsættelse af fælles standarder for og enighed om en koordineret tilgang til en europæisk ramme for digital identitet og
 - fremme af skabelsen af et avanceret europæisk mikrochipøkosystem i hele værdikæden og opbygning af yderligere modstandsdygtighed, herunder hvad angår råstoffer, da dette er afgørende for at undgå mangler, der hæmmer vores digitale transformation. I denne forbindelse ser Det Europæiske Råd frem til det kommende forslag til retsakt om europæiske chips.
9. Det Europæiske Råd drøftede den markante stigning i ondsindede cyberaktiviteter, som har til formål at undergrave vores demokratiske værdier og sikkerheden i vores samfunds centrale funktioner. Det gentager sit urokkelige engagement i at forfølge demokratiske værdier, både online og offline. I denne forbindelse bekræfter Det Europæiske Råd på ny EU's engagement i et åbent, frit, stabilt og sikkert cyberspace og opfordrer indtrængende lande i hele verden til at tilslutte sig og håndhæve disse normer. Det opfordrer til at fremme arbejdet med forslaget til revideret direktiv om sikkerhed for net- og informationssystemer, det foreslåede direktiv om kritiske enheders modstandsdygtighed og den cyberdiplomatiske værktøjskasse. Det påpeger behovet for effektiv koordinering og beredskab over for cybersikkerhedstrusler. I denne forbindelse understreger det betydningen af at videreudvikle EU's ramme for håndtering af cybersikkerhedskriser og en effektiv indsats på EU-niveau over for omfattende cybersikkerhedshændelser og -kriser, herunder gennem øvelser og ved at undersøge potentialet i initiativet om en fælles cyberenhed. Det understreger nødvendigheden af at styrke indsatsen for at bekæmpe cyberkriminalitet, navnlig ransomwareangreb, og udbygge samarbejdet med partnerlande, herunder i multilaterale fora. Det Europæiske Råd ser frem til resultatet af den igangværende revision af rammen for EU's cyberforsvarspolitik.

10. Det Europæiske Råd påpeger betydningen af digital konnektivitet, herunder ved at vurdere gennemførligheden af at videreudvikle sikret rumbaseret konnektivitet. En model for europæisk pålidelig konnektivitet på grundlag af EU-værdier, tillid, gennemsigtighed og ansvarlighed bør udvikles og fremmes. Partnerskaber med ligesindede lande spiller en central rolle med hensyn til at fremme vores interesser og værdier på verdensplan. Handels- og teknologirådet er et vigtigt skridt i styrkelsen af det transatlantiske samarbejde på det digitale område.

III. ENERGIPRISER

11. Det Europæiske Råd drøftede den seneste tids kraftige stigning i energipriserne og overvejede prisstigningernes indvirkning på borgere og virksomheder, navnlig vores sårbare borgere og SMV'er, der kæmper for at komme sig efter covid-19-pandemien.
12. Den værktøjskasse, der er omhandlet i Kommissionens meddelelse om håndtering af stigende energipriser, indeholder nyttige foranstaltninger på både kort og længere sigt.
13. Det Europæiske Råd opfordrer
 - Kommissionen til med hjælp fra Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed (ESMA) at undersøge, hvordan såvel gas- og elektricitetsmarkederne som EU ETS-markedet fungerer. Kommissionen vil efterfølgende vurdere, hvorvidt visse former for handelsadfærd kræver yderligere reguleringsmæssige foranstaltninger
 - medlemsstaterne og Kommissionen til hurtigt at gøre bedst mulig brug af værktøjskassen for at hjælpe de mest sårbare forbrugere på kort sigt og støtte europæiske virksomheder under hensyntagen til mangfoldigheden og den særlige karakter af forholdene i medlemsstaterne

- Kommissionen og Rådet til hurtigt at overveje mellem- og langsigtede foranstaltninger, som vil kunne bidrage til energi til en pris, der er overkommelig for husholdninger og virksomheder, øge EU's energisystems og det indre energimarkeds modstandsdygtighed, skabe forsyningssikkerhed og støtte omstillingen til klimaneutralitet, under hensyntagen til mangfoldigheden og den særlige karakter af forholdene i medlemsstaterne og
 - Den Europæiske Investeringsbank til at undersøge, hvordan investeringerne i energiomstillingen kan fremskyndes inden for rammerne af dens nuværende kapitalmæssige råderum med henblik på at mindske fremtidige risici for afbrydelser og opfylde Europas ambitioner om global konnektivitet.
14. TTE-Rådet (energi) vil på den ekstraordinære samling den 26. oktober 2021 straks gå videre med dette arbejde. Det Europæiske Råd vil løbende følge situationen og vende tilbage hertil i december.

IV. MIGRATION

15. I forlængelse af Det Europæiske Råds konklusioner af 24.-25. juni 2021 og for at forhindre tab af menneskeliv og mindske presset på de europæiske grænser i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten er der forelagt otte handlingsplaner for oprindelses- og transitlande. Kommissionen og den højtstående repræsentant bør nu sammen med medlemsstaterne, hvis det er relevant, gøre disse planer operationelle og gennemføre dem hurtigst muligt i samarbejde med partnerlande. Det Europæiske Råd forventer, at handlingsplanerne understøttes af konkrete tidsplaner og tilstrækkelig finansiel støtte; det gentager sin anmodning til Kommissionen om at aflægge rapport til Rådet om sine hensigter i denne henseende.

16. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til hurtigt at forelægge forslag og mobilisere finansiering til tiltag på alle migrationsruter i overensstemmelse med EU's højere ambition og til regelmæssigt at aflægge rapport herom til Rådet. Der bør gøres bedst mulig brug af mindst 10 % af NDICI-finansieringsrammen samt finansiering fra andre relevante instrumenter til tiltag vedrørende migration.
17. Det Europæiske Råd gentager i overensstemmelse med sin erklæring fra marts 2021 og sine konklusioner fra juni 2021 sin forventning om, at finansieringen til syriske flygtninge og værtssamfund i Tyrkiet, Jordan, Libanon og andre dele af regionen, herunder Egypten, fra relevante instrumenter mobiliseres rettidigt.
18. Det Europæiske Råd opfordrer Tyrkiet til at sikre fuld og ikkediskriminerende gennemførelse af erklæringen fra EU og Tyrkiet fra 2016, herunder over for Republikken Cypern.
19. Det Europæiske Råd vil ikke acceptere forsøg fra tredjelandes side på at instrumentalisere migranter til politiske formål. Det fordømmer alle hybride angreb ved EU's grænser og vil reagere i overensstemmelse hermed.
20. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til at foreslå eventuelle nødvendige ændringer af EU's retlige ramme og konkrete foranstaltninger understøttet af tilstrækkelig finansiel støtte for at sikre en øjeblikkelig og passende reaktion i overensstemmelse med EU-retten og internationale forpligtelser, herunder grundlæggende rettigheder.
21. EU vil fortsat bekæmpe det igangværende hybride angreb iværksat af det belarusiske regime, herunder ved omgående at vedtage yderligere restriktive foranstaltninger over for personer og retlige enheder i overensstemmelse med sin gradvise tilgang.
22. Det Europæiske Råd minder om behovet for at sikre effektive tilbagesendelser og fuld gennemførelse af tilbagetagelsesaftaler og -ordninger under anvendelse af den nødvendige indflydelse.

23. EU er stadig fast besluttet på at sikre effektiv kontrol af sine ydre grænser.
24. Der bør fortsat udfoldes bestræbelser på at mindske sekundære bevægelser og sikre en rimelig balance mellem ansvar og solidaritet blandt medlemsstaterne.

V. HANDEL

25. Det Europæiske Råd havde en strategisk drøftelse om EU's handelspolitik.

VI. EKSTERNE FORBINDELSER

26. Det Europæiske Råd drøftede forberedelserne til det kommende ASEM-topmøde den 25.-26. november 2021. I denne sammenhæng støtter det EU's strategi for samarbejde i den indopacifiske region og opfordrer Rådet til at sikre en hurtig gennemførelse heraf.
27. Det Europæiske Råd drøftede også forberedelserne til topmødet i Det Østlige Partnerskab, som afholdes den 15. december 2021. EU's forbindelser med denne region er fortsat af afgørende strategisk betydning. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til de belarusiske myndigheder om at løslade alle politiske fanger.
28. Forud for COP26 i Glasgow opfordrer Det Europæiske Råd til en ambitiøs global indsats over for klimaændringer. Det er helt afgørende at holde grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C inden for rækkevidde. Det Europæiske Råd opfordrer derfor alle parter til at fremlægge og gennemføre ambitiøse nationale mål og politikker. Det opfordrer indtrængende navnlig store økonomier, der endnu ikke har gjort det, til at meddele eller ajourføre styrkede og ambitiøse nationalt bestemte bidrag i tide til COP26 og til at forelægge langsigtede strategier med henblik på at opnå nettonulemissioner senest i 2050. Det Europæiske Råd minder om EU's og dets medlemsstaters tilsagn om fortsat at øge deres klimafinansiering. Det opfordrer andre udviklede lande til hurtigt at øge deres bidrag til det kollektive klimafinansieringsmål på 100 mia. USD om året til og med 2025.

29. Det Europæiske Råd noterede sig også forberedelserne til COP15-mødet om biologisk mangfoldighed i Kunming. Det opfordrer til en ambitiøs global ramme for biodiversitet efter 2020 med henblik på at standse og vende tabet af biodiversitet.

*

*

*

I forlængelse af Rådets erklæring af 6. december 2018 om bekæmpelse af antisemitisme og udvikling af en fælles sikkerhedsstrategi for bedre at beskytte jødiske samfund og institutioner i Europa og Rådets erklæring af 2. december 2020 om integration af bekæmpelsen af antisemitisme i alle politikområder hilser Det Europæiske Råd EU-strategien for bekæmpelse af antisemitisme og fremme af jødisk liv, som Kommissionen vedtog den 5. oktober 2021, velkommen. Det internationale forum i Malmø om holocausterindring og bekæmpelse af antisemitisme den 13. oktober 2021 er en påmindelse om, at alle kræfter skal sættes ind på at bekæmpe alle former for antisemitisme, racisme og fremmedhad.