



Det Europæiske Råd

**Bruxelles, den 16. december 2021
(OR. en)**

EUCO 22/21

**CO EUR 19
CONCL 6**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (16. december 2021)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

I. **COVID-19**

Vaccination

1. Det Europæiske Råd drøftede den forværrede epidemiologiske situation i EU og virkningerne af fremkomsten af omikron, en ny bekymrende variant. Det gentager, at vaccination har afgørende betydning for bekæmpelsen af pandemien. Udrulning af vaccination til alle og ibrugtagning af booster-doser er af største vigtighed og presserende. I den forbindelse er det fortsat afgørende at overvinde vaccineskepsis, herunder ved at håndtere desinformation. Ud over vaccination bør gennemførelsen af EU-strategien for covid-19-behandlinger, herunder fælles indkøb, videreføres.

Koordinering

2. Der er behov for en fortsat koordineret indsats for at reagere på udviklingen på grundlag af den bedste tilgængelige videnskabelige dokumentation, samtidig med at det sikres, at eventuelle restriktioner baseres på objektive kriterier og ikke undergraver det indre markeds funktion eller hæmmer den frie bevægelighed mellem medlemsstaterne eller rejser til EU uforholdsmæssigt. Det Europæiske Råd opfordrer til hurtig vedtagelse af Rådets reviderede henstilling om sikker fri bevægelighed og Rådets reviderede henstilling om ikkevæsentlige rejser til EU. Det Europæiske Råd understreger betydningen af en koordineret tilgang til gyldigheden af EU's digitale covidvaccinationscertifikat og noterer sig, at Kommissionen vil vedtage en delegeret retsakt om dette spørgsmål.

Internationalt samarbejde

3. Det Europæiske Råd understreger, at pandemien kun kan overvindes gennem globalt samarbejde baseret på tillid og gensidig bistand. I den sammenhæng roser det Botswana og Sydafrika for deres årvågenhed og åbenhed i forbindelse med opdagelse og sekventering af og rapportering om den seneste bekymrende omikronvariant så hurtigt og understreger betydningen af at opskalere den globale genomsekventeringskapacitet.

4. EU er fast besluttet på at spille sin rolle med hensyn til at opnå global vaccination. EU er den største donor og eksportør i verden. Vi vil fortsat eksportere og dele vaccinedoser og tilhørende materialer og øge vores støtte til de lande, der har det største behov, navnlig i Afrika, både ved at fortsætte med at yde støtte til COVAX og på bilateralt grundlag i samarbejde med partnere.
5. For at håndtere flaskehalse i forbindelse med deling og administration af vacciner og for hurtigt at fjerne de hindringer, der hæmmer den globale udrulning af vacciner, opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til at øge støtten til medlemsstaterne og tredjelande yderligere, til at videreføre samarbejdet med producenterne og til at styrke koordineringen med Verdenssundhedsorganisationen, COVAX og andre partnere. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til nøje at overvåge opfyldelsen af vaccinetilsagn i fuld åbenhed og vil om nødvendigt vende tilbage til spørgsmålet.
6. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den enighed, som Verdenssundhedsforsamlingen nåede frem til den 1. december 2021, om at indlede en global proces med at udarbejde og forhandle en konvention, en aftale eller et andet internationalt instrument om pandemiforebyggelse, -beredskab og -indsats med henblik på vedtagelse heraf i henhold til artikel 19 eller i henhold til andre bestemmelser i Verdenssundhedsorganisationens statutter, som det mellemstatslige forhandlingsorgan måtte finde passende.

II. KRISESTYRING OG MODSTANDSDYGTIGHED

7. Det Europæiske Råd gjorde status over arbejdet med at forbedre vores kollektive beredskab, indsatskapacitet og modstandsdygtighed over for fremtidige kriser, hvilket er en vigtig tværgående politisk prioritet for Unionen.

8. Det hilser Rådets konklusioner af 23. november 2021 velkommen og opfordrer til:
 - styrkelse af EU's kriserespons og -beredskab i en tilgang, der omfatter alle farer
 - opbygning og overvågning af modstandsdygtighed og håndtering af områder, hvor vi er udsatte.
9. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at videreføre arbejdet og regelmæssigt gennemgå fremskridtene.

III. SIKKERHED OG FORSVAR

10. EU er engageret i den globale regelbaserede internationale orden med De Forenede Nationer i centrum og i at styrke samarbejdet med partnere i hele verden med henblik på at håndtere fælles trusler og udfordringer sammen.
11. I lyset af den øgede globale ustabilitet, den stigende strategiske konkurrence og de komplekse sikkerhedstrusler vil EU påtage sig et større ansvar for sin egen sikkerhed og på forsvarsområdet, følge en strategisk fremgangsmåde og øge sin evne til at handle på egen hånd. EU vil fremme sine interesser og værdier, styrke sin modstandsdygtighed og sit beredskab til at tackle sikkerhedstrusler og -udfordringer effektivt og vedblive med at arbejde for global fred og sikkerhed.
12. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til at arbejde videre med et ambitiøst og praktisk anvendeligt strategisk kompas på grundlag af det første udkast, som den højtstående repræsentant forelagde i november 2021, og som fastlægger en fælles strategisk vision for det næste årti og gør bedst mulig brug af hele EU-værktøjskassen, herunder civile og militære politikker, værktøjer og instrumenter. Inden for denne ramme ser Det Europæiske Råd frem til forelæggelsen af den teknologikøreplan, som der blev anmodet om i februar 2021, og opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til at fremsætte eventuelle yderligere nødvendige forslag, herunder om rumsikkerhed, cyber og bekæmpelse af hybride trusler.

13. EU er fast besluttet på at samarbejde tæt med NATO med fuld respekt for de principper, der er fastsat i traktaterne, og dem, som Det Europæiske Råd er nået til enighed om, herunder EU's principper om inklusivitet, gensidighed og beslutningsautonomi. Det transatlantiske forhold og samarbejdet mellem EU og NATO er afgørende for vores samlede sikkerhed. Et stærkere og mere kompetent EU på sikkerheds- og forsvarsområdet vil bidrage positivt til global og transatlantisk sikkerhed og er et supplement til NATO, som for de stater, der er medlemmer heraf, fortsat er grundlaget for deres kollektive forsvar. Det Europæiske Råd støtter styrkelsen af EU's og NATO's strategiske partnerskab og ser frem til den tredje fælles erklæring om samarbejdet mellem EU og NATO. Den bør udarbejdes på en inklusiv måde, behandle nye trusler og udfordringer og omfatte modstandsdygtighed, cybertrusler og hybride trusler, klimaændringer og sikkerhed, rummet og nye og disruptive teknologier som områder for øget samarbejde.
14. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til sikkerhed og forsvar på mødet i marts 2022, hvor det vil blive opfordret til at give sin tilslutning til det strategiske kompas.

IV. EKSTERNE ASPEKTER AF MIGRATION

15. Det Europæiske Råd vurderede gennemførelsen af konklusionerne fra den 24.-25. juni 2021 og den 21.-22. oktober 2021. Det minder om betydningen af at adressere alle migrationsruter i en samlet tilgang, hvor ruten ses som en helhed.
16. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til sammen med medlemsstaterne at sikre, at de seneste handlingsplaner for oprindelses- og transitlande gøres operationelle og gennemføres uden yderligere forsinkelse i samarbejde med partnerlandene. I den henseende opfordrer det indtrængende Kommissionen til at sikre, at der straks klart identificeres og mobiliseres tilstrækkelig finansiering til migrationsrelaterede tiltag på alle ruter i overensstemmelse med EU's højere ambition.

17. Det Europæiske Råd anderkender betydningen af en mere ensartet EU-tilbagesendelsespolitik og opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til sammen med medlemsstaterne hurtigt at træffe foranstaltninger til at sikre effektive tilbagesendelser fra EU til oprindelseslande ved som løftestang at anvende alle relevante EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer, herunder vedrørende udvikling, handel og visa, for at sikre fuld gennemførelse af eksisterende tilbagetagelsesaftaler og -ordninger og indgå nye og aflægge rapport til Rådet.
18. Det Europæiske Råd gentager sin fordømmelse af forsøg fra tredjelandes side på at instrumentalisere migranter til politiske formål. Det understreger behovet for at udvikle værktøjer til at håndtere instrumentaliseringen af migration. Det opfordrer til, at der hurtigt arbejdes med forslaget om foranstaltninger over for transportvirksomheder, der letter eller deltager i menneskehandel eller smugling af migranter i forbindelse med ulovlig indrejse på Den Europæiske Unions område.
19. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet og Kommissionen til at overveje, hvordan samarbejdsordningerne kan styrkes med henblik på at støtte de medlemsstater, der står over for særlige udfordringer ved EU's ydre grænser, herunder for så vidt angår grænsevagter og luftovervågning.
20. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til under ledelse af formandskabet nøje at overvåge den hurtige og effektive gennemførelse af EU's eksterne migrationspolitik og om nødvendigt give den yderligere fremdrift. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til spørgsmålet.

V. EKSTERNE FORBINDELSER

Belarus

21. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste det belarusiske regimes instrumentalisering af migranter og flygtninge og den humanitære krise, som dette har skabt. EU vil fortsat bekæmpe det hybride angreb, som Belarus har iværksat, med en beslutsom reaktion, der omfatter alle krisens dimensioner, i overensstemmelse med EU-retten og internationale forpligtelser, herunder de grundlæggende rettigheder. Det Europæiske Råd understreger især betydningen af:
- effektivt at beskytte EU's ydre grænser, bl.a. ved at styrke EU's retlige rammer. Det opfordrer i den henseende Rådet til at behandle Kommissionens forslag om midlertidige hasteforanstaltninger
 - at bekæmpe menneskesmugling og -handel.
 - straks at gennemføre restriktive foranstaltninger efter vedtagelsen af den femte pakke af listeopførelser og være rede til om nødvendigt at vedtage yderligere foranstaltninger
 - at sikre uhindret adgang for internationale organisationer i Belarus og optrappe den humanitære bistand
 - at støtte tilbagesendelsen af migranter fra Belarus.
22. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til øjeblikkelig og betingelsesløs løsladelse af alle politiske fanger og til, at undertrykkelsen af civilsamfundet og uafhængige medier bringes til ophør. Det gentager det belarusiske folks demokratiske ret til at vælge sin præsident ved et nyt frit og retfærdigt valg.

Ukraine

23. Det Europæiske Råd understreger det presserende behov for, at Rusland nedtrapper spændingerne forårsaget af den militære opbygning langs sin grænse til Ukraine og den aggressive retorik. Det Europæiske Råd gentager sin fulde støtte til Ukraines suverænitet og territoriale integritet. Enhver yderligere militær aggression mod Ukraine vil have enorme konsekvenser og store omkostninger til følge, herunder restriktive foranstaltninger koordineret med partnere.
24. Det Europæiske Råd tilskynder til en diplomatisk indsats og støtter Normandietkvartetten i at sikre fuld gennemførelse af Minskaftalerne.

De sydlige nabolande

25. Det Europæiske Råd bekræfter på ny, at det er fast besluttet på at forny og styrke EU's partnerskab med de sydlige nabolande med henblik på at tackle fælles udfordringer og udnytte fælles muligheder gennem styrket samarbejde. Med henblik herpå opfordrer det Rådet og Kommissionen til at fremskynde arbejdet med den nye dagsorden for Middelhavsområdet.

Topmøde mellem Den Europæiske Union og Den Afrikanske Union

26. Det Europæiske Råd drøftede forberedelserne til topmødet mellem Den Europæiske Union og Den Afrikanske Union den 17.-18. februar 2022 og de mulige temaer og resultater. Det sigter mod at etablere en ambitiøs fremtidsorienteret alliance med Afrika, som kan skabe et område med velstand og stabilitet, der understøttes af en forandringskabende investeringspakke.

Etiopien

27. Det Europæiske Råd følger fortsat nøje situationen i Etiopien og støtter fuldt ud Den Afrikanske Unions højtstående repræsentant Olusegun Obasanjos mæglingsbestrebelse. EU opfordrer til en betingelsesløs våbenhvile og tilskynder indtrængende alle parter til at indgå i en inklusiv og gennemsigtig national dialog. Sikring af beskyttelsen af civile og uhindret humanitær adgang er fortsat nøgleprioriteter.
-