



NOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

23. maj 2022

askmyr

Indhold

Sager på rådsmødedagsordenen	2
Politisk drøftelse af fremskridtsrapport for Kommissionens forslag til mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) og fællesforetagendet for mikrochips (KOM 2022) 47).	2
Styrkelse af europæiske strategiske industrielle økosystemers modstandskraft	7

Sager på rådsmødedagsordenen

Politisk drøftelse af fremskridtsrapport for Kommissionens forslag til mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) og fællesforetagendet for mikrochips (KOM 2022) 47).

Nyt Notat

1. Resume

Formandskabet har sat drøftelse af en fremskridtsrapport for Kommissionens forslag til mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) og fællesforetagendet for mikrochips (KOM (2022) 47) på dagsordenen for konkurrenceevnerådsmødet d. 9. juni 2022. Forslagene indgår i en pakke af initiativer (Chips Act-pakken), der blev fremsat 8. februar 2022 og som har til formål at styrke EU's forsyningssikkerhed, robusthed og teknologiske lederskab inden for halvledere.

Regeringen ser positivt på fælles indsatser på EU-plan, der kan bidrage til europæiske og danske virksomheders og offentlige institutioners stabile adgang til mikrochips. Regeringen støtter en bredspektret tilgang, hvor fokus er på at løfte hele økosystemet gennem gode rammevilkår, og som ikke indeholder byrder, der ikke står mål med hensigten. Tilgangen bør bygge på Europas styrker og tage højde for europæiske virksomheders behov, herunder adgang til et åbent og velfungerende globalt marked for halvledere.

2. Baggrund

Kommissionen fremsatte d. 8. februar en pakke af initiativer (Chips Act-pakken), der har til formål at styrke EU's forsyningssikkerhed, robusthed og teknologiske lederskab inden for halvledere. Pakken består af fire initiativer, der tæller et forslag til en mikrochipforordning ”Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådets forordning om en ramme for foranstaltninger til styrkelse af det europæiske økosystem for halvledere (mikrochipforordningen)” (KOM (2022) 46), meddelelsen ”En lovpakke om europæiske mikrochips” (KOM (2022) 45), henstillingen ”En fælles EU-værktøjskasse til afhjælpning af manglen på halvledere og en EU-mekanisme til overvågning af økosystemet for halvledere” (C (2022) 782) samt et forslag til fællesforetagendet for mikrochips ”Ændring af forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa for så vidt angår fællesforetagendet for mikrochips” (KOM (2022) 47).

Formandskabet har sat drøftelse af en fremskridtsrapport for Kommissionens forslag til mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) og fællesforetagendet for mikrochips (KOM (2022) 47) på dagsordenen for konkurrenceevnerådsmødet d. 9. juni 2022. For nærmere redegørelse af forslagene og regeringens generelle holdning henvises der til grund- og nærhedsnotat for Kommissionens

forslag til mikrochipforordningen (KOM (2022) 46), samt samlenotat for fællesforetagendet for mikrochips (KOM (2022) 47).

3. Formål og indhold

Formandskabets fremskridtsrapport beskriver baggrunden for forslagene, de hidtidige forberedende drøftelser i rådsarbejdsgrupper samt de centrale politiske diskussioner. På baggrund af de hidtidige drøftelser noterer formandskabet sig, at medlemsstaterne generelt har udtrykt tilfredshed med det overordnede mål om at styrke det europæiske halvlederøkosystem og modstandsdygtigheden af industriens forsyninger på dette område.

I fremskridtrapporten fremhæves en række emner som værende blandt de mest følsomme politiske spørgsmål. For så vidt angår mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) fremhæves under forslagetets første søjle vedrørende Mikrochips til Europa-initiativet tilgangen til europæiske infrastrukturkonsortier for mikrochips (ECIC) og netværket af kompetencecentre inden for halvledere. Under anden søjle vedr. forsyningssikkerhed fremhæves definitionen af 'first-of-a-kind' anlæg, medlemsstaternes rolle i udpegningen af henholdsvis integrerede og åbne produktionsanlæg samt lige konkurrencevilkår og undgåelse af statsstøttekapløb. Under tredje søjle vedr. overvågning og kriserespons fremhæves Kommissionens kompetencer under en krise, processen for indførelse af kriseforanstaltninger samt de konkrete rammer for anvendelsen heraf. For så vidt angår fællesforetagendet for mikrochips (KOM (2022) 47) fremhæves det finansielle aspekt i forhold til finansieringen af aktiviteterne samt det forvaltningsmæssige aspekt i forhold til rammerne for aktiviteterne under fællesforetagendet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen af fremskridtsrapporten har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Der henvis til relevante grund- og nærhedsnotat for yderligere uddybning af de økonomiske konsekvenser af mikrochipforordningen og fællesforetagendet for mikrochips.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes overordnet opbakning blandt medlemslandene til formandskabets fremskridtsrapport. Langt flertallet af medlemsstaterne har fortsat generelt undersøgelses- og parlamentarisk forbehold, hvilket har præget de hidtidige drøftelser, der i overvejende grad har været af afklarende karakter ift. at forstå forslaget og Kommissionens bevæggrunde. Samtidig har der pågået indledende diskussioner af forslagets grundelementer, herunder målsætningerne i og rammerne for Mikrochips til Europa-initiativet, kravene til og processen for udpegning af henholdsvis integrerede og åbne produktionsfaciliteter samt de helt grundlæggende rammer for krisestyring og den permanente overvågningsindsats.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen ser positivt på fælles indsatser på EU-plan, der kan bidrage til europæiske og danske virksomheders og offentlige institutioners stabile adgang til mikrochips. Regeringen støtter en bredspektret tilgang, hvor fokus er på at løfte hele økosystemet gennem gode rammevilkår, og som ikke indeholder byrder, der ikke står mål med hensigten. Tilgangen bør bygge på Europas styrker og tage højde for europæiske virksomheders behov, herunder adgang til et åbent og velfungerende globalt marked for halvledere.

Regeringen hilser ”Mikrochips til Europa”-initiativet og dets fem målsætninger velkommen. Regeringen finder, at man i forhold til et europæisk netværk af kompetencecentre i videst muligt omfang bør indtænke eksisterende strukturer med henblik på at opnå synergier og undgå overlap.

Regeringen ser positivt på, at der etableres en ramme, der skal tiltrække investeringer og øge produktionskapaciteten i EU. Regeringen finder, at eventuel statsstøtte til integrerede og åbne produktionsanlæg skal være underlagt strenge foranstaltninger for at sikre, at støtten er nødvendig, hensigtsmæssig og proportional, komme alle virksomheder i EU til gode og løfte EU's globale

konkurrencedygtighed ved særligt at fokusere på etablering af faciliteter, der ikke findes i Europa i dag.

Regeringen ser generelt behov for, at overvågning af værdikæden for halvledere tilrettelægges effektivt, følger en evidensbaseret tilgang med klare processer og klart definerede begreber, og i videst muligt omfang anvender tilgængelige og standardiserede data, hvilket også kan bidrage til at sikre kvaliteten i overvågningen.

Regeringen støtter grundlæggende idéen om, at der kan aktiveres en krisefase på EU-niveau med henblik på at drøfte og igangsætte relevante foranstaltninger. Regeringen finder det imidlertid vigtigt, at kriseaktivering sker på baggrund af på forhånd fastsatte kriterier, fyldestgørende dokumentation og en transparent proces, hvor medlemsstater inddrages rettidigt i beslutningen.

Regeringen finder det vigtigt, at der skabes større klarhed over halvlederrådets virke og hvilken rolle rådet har i de beslutninger, som Kommissionen gives mandat til at træffe.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Der henvises til grund- og nærhedsnotat for de to forslag, som fremskridtsrapporten vedrører, Kommissionens forslag til henholdsvis mikrochipforordningen (KOM (2022) 46) og fællesforetagendet for mikrochips (KOM 2022) 47). Fællesforetagendet for mikrochips blev forelagt til forhandlingsoplæg for Folketingets Europaudvalg den 25. maj 2022.

Styrkelse af europæiske strategiske industrielle økosystemers modstandskraft

Nyt notat

1. Resume

Formandsskabet har lagt op til en politisk drøftelse om styrkelsen af europæiske strategiske industrielle økosystemers modstandsdygtighed. Der er endnu ikke fremsendt materiale fra formandskabet. Det ventes at drøftelsen vil fokusere på nødvendigheden af at nedbringe EU-landenes importafhængigheder af tredjelande på en række strategiske og kritiske områder. Regeringens generelle holdning er, at dette grundlæggende er en vigtig prioritet, men at det samtidig kan forårsage alvorlige økonomiske skadevirkninger, hvis tiltag bliver ubalancerede, fx i form af en overdreven protektionisme eller statslige indgreb i erhvervslivet, eller udvikler sig til et "statsstøttekapløb".

2. Baggrund

Drøftelsen vedrører den industripolitiske dagsorden i EU. Danmark og Europa er afhængig af at kunne importere et stort antal råstoffer og produkter fra tredjelande for at kunne opretholde en velfungerende økonomi og et moderne samfund. Pandemien og krigen i Ukraine har tydeliggjort de risici, der ligger i disse afhængigheder og har givet yderligere næring til en ambition om at gøre vores erhvervsliv mere modstandsdygtigt over for forsyningsnedbrud. EU's stats- og regeringsledere har bekræftet denne ambition i "Versailles-erklæringen" i marts. Heri identificeres fem særlige områder som afgørende for at tackle EU's strategiske afhængigheder" (digital, sundhed, kritiske råstoffer, fødevarer samt halvledere).

Det er et stærkt ønske fra flere medlemslande og Kommissionen om, at Europa skal opbygge en større egenkapacitet på strategisk vigtigste områder. Dette har bl.a. givet udslag i en række betydelige statsstøtteprojekter og industrielle partnerskaber på områder såsom batterier, ligesom Kommissionen eksempelvis i februar fremlagde forslag om en lovpakke om europæiske mikrochips, der skal fordoble EU's globale markedsandel.

3. Formål og indhold

Kommissionen forventes at give medlemslandene en status for arbejdet med de 14 industrielle økosystemer, herunder i forhold til identificerede sårbarheder, indsatser for udvalgte fælleseuropæiske værdikæder samt kommende initiativer.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

Økonomiske konsekvenser

Sagen har i sig selv ikke statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser. Tiltag til at styrke europæiske strategiske industrielle økosystemers modstandsdygtighed kan have sådanne konsekvenser. Det vil afhænge af udformningen af evt. relevante tiltag.

Andre konsekvenser og beskyttelsesniveauet

Ikke relevant.

8. Høring

Ikke relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

En række lande i Nordeuropa deler Danmarks opfattelse af, at industripolitisk tiltag skal være nøje balancerede og afmålte. Andre Central- og Sydeuropæiske lande har efterspurgt en væsentlig anderledes industripolitisk tilgang herunder med mulighed for omfattende statsstøtte til strategiske nøgleområder.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen er generelt enig i vigtigheden i at styrke det indre markeds modstandsdygtighed.

Regeringen mener, at erhvervs- og industripolitikken skal bygges op omkring en flerhed af instrumenter, hvor der både kan sættes strategisk på udvalgte områder, samtidig med at indsatsen hviler på et fair og konkurrencepræget indre marked, der tilskynder til innovation og konkurrencedygtige virksomheder.

Regeringen finder det vigtigt, at udvælgelsen af områder til målrettede indsatser sker på baggrund af en grundig og transparent analyse baseret på klare kriterier og inkluderende processer. Regeringen er optaget af, at det europæiske fokus på at adressere kritiske afhængigheder og sikre større forsyningssikkerhed ikke må lede til protektionisme, og at udfordringer adresseres med evidensbaserede, proportionale og målrettede tiltag.

Regeringen støtter i høj grad EU-Kommissionens fokus på at fastholde den grønne og digitale omstilling som centrale for den europæiske erhvervs politik

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

FEU har tidligere behandlet EU's Industristrategi (april 2020), der udstikker strategiske linjer, der ventes at informere orienteringspunktet om europæiske strategiske industrielle værdikæders modstandskraft, og EU's opdaterede industristrategi (maj 2021)