



Bruxelles, den 14.2.2022  
COM(2022) 56 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**om EGFL-udgifter  
Alarmsystemet Nr. 11-12/2021**



## 1. EGFL-BUDGETPROCEDUREN 2021

Den 18. december 2020 vedtog Europa-Parlamentet Den Europæiske Unions almindelige budget for 2021. Budgettet for Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) omfatter 40 368 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 40 354 mio. EUR i betalingsbevillinger. Forskellen på de to bevillingstypers beløbsstørrelser skyldes, at der anvendes opdelte bevillinger til visse foranstaltninger, der gennemføres direkte af Kommissionen. Disse vedrører hovedsagelig salgsmæssigt fremstød for landbrugsprodukter, politisk strategi samt koordinerings- og revisionsforanstaltninger.

## 2. FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL

Indtægter fra finansielle korrektioner i henhold til afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning og indtægter fra uregelmæssigheder udgør de formålsbestemte indtægter, der skal anvendes til finansiering af EGFL-udgifter, jf. artikel 43 i forordning (EU) nr. 1306/2013.

I henhold til disse bestemmelser kan formålsbestemte indtægter dække finansieringsbehovene for alle former for EGFL-udgifter. Indtægter, der ikke anvendes i regnskabsåret, vil automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår<sup>1</sup>.

EGFL's budget for 2021 omfatter:

- Kommissionens seneste skøn over de bevillinger, der er behov for til finansiering af markedsforanstaltninger og direkte betalinger
- og skønnene over de formålsbestemte indtægter, der vil blive opkrævet i løbet af regnskabsåret.

Kommissionen tog i sit forslag til bevillinger til opførelse på EGFL's budget for 2021 hensyn til de forventede samlede formålsbestemte indtægter. Forpligtelsesbevillingsbehovet oversteg imidlertid EGFL's delloft for 2021 som fastsat i den flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 (FFR)<sup>2</sup>. Kommissionen var derfor nødt til at fastsætte en tilpasningssats under mekanismen for finansiell disciplin til anvendelse på direkte betalinger for at sikre, at EGFL-bevillingerne overholder EGFL-nettobalancen<sup>3</sup>. Budgetmyndigheden vedtog EGFL-budgettet for 2021 under hensyntagen til de forventede formålsbestemte indtægter.

Ved udarbejdelsen af budgettet for 2021 anslog Kommissionen de disponible formålsbestemte indtægter til 619 mio. EUR. Idet der ikke forventedes fremførsler fra 2020 til 2021, skønnedes det, at det fulde beløb ville blive opkrævet i løbet af regnskabsåret. Kommissionen tog højde for disse anslåede indtægter, da den anmodede om bevillinger til grundbetalingsordningen (budgetkonto 08 02 05 04). Summen af de vedtagne bevillinger og de formålsbestemte indtægter til denne ordning udgør 14 791 mio. EUR.

---

<sup>1</sup> I artikel 12, stk. 4, litra b), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget fastsættes det, at bevillinger svarende til interne formålsbestemte indtægter kun kan fremføres til det efterfølgende regnskabsår. Det er derfor i den forsvarlige budgetforvaltnings interesse, at disse formålsbestemte indtægter generelt anvendes for de vedtagne bevillinger til den pågældende artikel.

<sup>2</sup> Efter at have taget højde for overførsler mellem direkte betalinger og udvikling af landdistrikter, jf. meddelelser fra medlemsstaterne.

<sup>3</sup> Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2020/1801 (EUT L 402 af 1.12.2020, s. 49).

Bilaget til denne rapport indeholder en fremstilling af 2021-budgettets foreløbige gennemførelse og en sammenligning med den forventede udgiftsprofil.

### **3. BEMÆRKNINGER TIL DEN FORELØBIGE GENNEMFØRELSE AF EGFL-BUDGETTET FOR 2021**

I denne rapport redegøres der for den foreløbige gennemførelse af EGFL-budgettet for 2021 (for nærmere oplysninger henvises til bilaget).

De samlede foreløbige udgifter på 40 351,9 mio. EUR omfatter primært EGFL-udgifter under delt forvaltning i perioden mellem den 16. oktober 2020 og den 15. oktober 2021 som anmeldt af medlemsstaterne samt nedsættelser af månedlige betalinger i løbet af regnskabsåret. De omfatter endvidere et overslag over EGFL-udgifter under direkte forvaltning på ca. 21,1 mio. EUR, der forventes afholdt frem til den 31. december 2021.

I det følgende anføres korte bemærkninger til de budgetartikler og -konti, der udviser de største afvigelser mellem de faktisk afholdte udgifter og de dertil svarende bevillinger på budgettet for 2021.

#### **3.1. Markedsforanstaltninger**

De foreløbige udnyttelse af bevillingerne til markedsrelaterede udgifter, der falder uden for de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik beløber sig til 2 599,6 mio. EUR, hvilket er 18,5 mio. EUR (-0,7 procentpoint) lavere end bevillingerne.

Hvad angår frugt og grøntsager samt vin er den endelige udnyttelse af bevillingerne meget tæt på de budgetterede beløb. Udnyttelsen af bevillingerne var lavere end forventet for salgsmæssigt, skoleordninger og biavl. Udgifterne til olivenolieprogrammer samt offentlig og privat oplagring oversteg til gengæld de budgetterede behov.

Den endelige gennemførelse af "Salgsmæssigt for landbrugsprodukter — enkeltlandsprogrammer under delt forvaltning" (budgetkonto 08 02 03 02) viser et underforbrug på 26,2 procentpoint (-22,5 mio. EUR). De samlede udgifter til skoleordninger (budgetkonto (08 02 03 04) er ved udgangen af året 48,8 mio. EUR (-23,8 procentpoint) lavere end budgetteret. For begge budgetkonti skyldes dette primært covid-19-pandemiens fortsatte konsekvenser for gennemførelsen af denne ordning.

Den endelige udnyttelse af bevillingerne til olivenolieprogrammer (budgetkonto 08 02 03 05) resulterer i et overforbrug på 33,8 procentpoint (14,6 mio. EUR). Overforbruget skyldes hovedsagelig et større antal anmodninger om forskud samt udestående betalinger, som en medlemsstat har anmeldt efter en afgørelse fra en national domstol vedrørende gennemførelsen af et tidligere årligt arbejdsprogram.

Den endelige gennemførelse for frugt og grøntsager (budgetkonto 08 02 03 06) er meget tæt på det budgetterede beløb på 867,0 mio. EUR med en højere gennemførelse på kun 24,4 mio. EUR (2,8 procentpoint).

Den endelige udnyttelse for vin (budgetkonto 08 02 03 07) svarer næsten til det budgetterede beløb på 1 026,0 mio. EUR med 3,8 mio. EUR (0,4 procentpoint) over det budgetterede beløb.

Den endelige udnyttelse af bevillingerne til biavl (budgetkonto 08 02 03 08) viser et underforbrug på 21,0 procentpoint (-12,4 mio. EUR). De anmeldte udgifter for foranstaltninger vedrørende offentlig og privat oplagring (budgetkonto 08 02 03 10) overstiger det budgetterede beløb med 25,3 mio. EUR. De vedrører primært støtte til privat oplagring af olivenolie, der blev vedtaget i 2019 og 2020, og i forbindelse med hvilken medlemsstaterne har anmeldt udestående betalinger til et samlet beløb på 28,1 mio. EUR for regnskabsåret 2021.

### **3.2. Direkte betalinger**

Udgifterne til direkte betalinger uden for rammerne af de strategiske planer under den fælles landbrugspolitik (budgetkonto 08 02 05) beløber sig til 37 450,5 mio. EUR, hvilket er 99,7 % af de budgetterede bevillinger (36 944,1 mio. EUR), og idet der er taget højde for indtægterne til denne artikel (619 mio. EUR).

Udgifterne til den generelle arealbetalingsordning (SAPS) (budgetkonto 08 02 05 02), grundbetalingsordningen (budgetkonto 08 02 05 04), betaling for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet (budgetkonto 08 02 05 05) og den frivillige ordning for koblet støtte (budgetkonto 08 02 05 09) svarer næsten til de budgetterede behov.

De samlede udgifter til den generelle arealbetalingsordning (budgetkonto 08 02 05 02) er 43,5 mio. EUR (-1,0 procentpoint) under det budgetterede beløb på 4 406,0 mio. EUR.

Hvad angår grundbetalingsordningen (budgetkonto 08 02 05 04) tages der ved beregningen af profilen højde for de formålsbestemte indtægter. Udgifterne til denne ordning er således 21,4 mio. EUR (0,1 procentpoint) højere end budgetteret, jf. fodnote (\*) i bilaget.

Den endelige udnyttelse for betaling for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet (budgetkonto 08 02 05 05), kun er 2,3 mio. EUR under det budgetterede beløb på 10 778,0 mio. EUR.

Betaling til områder med naturbetingede begrænsninger (budgetkonto 08 02 05 06) er 7,2 procentpoint under det budgetterede beløb (-0,4 mio. EUR). De endelige udgifter til betaling til unge landbrugere (budgetkonto 08 02 05 07) er 90,0 mio. EUR lavere end budgetteret (-15,7 procentpoint).

Den frivillige ordning for koblet støtte (budgetkonto 08 02 05 09) er også meget tæt på det budgetterede med en lavere gennemførelse på 4,0 mio. EUR (-0,1 procentpoint).

Betalingerne var 19,2 mio. EUR (2,7 procentpoint) højere end budgetteret for ordningen for små landmænd (budgetkonto 08 02 05 10).

## **4. FORBRUG AF FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER TIL EGFL**

Af bilaget fremgår det, at de endelige samlede formålsbestemte indtægter, der var til rådighed i 2021, beløber sig til 671,2 mio. EUR. Det drejer sig:

- om 430,4 mio. EUR i indtægter på budgetkonto 62 00. Dette vedrører primært indtægter fra korrektioner i henhold til trufne afgørelser om regnskabsafslutning og afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning, men også fra uregelmæssigheder anmeldt af medlemsstaterne

- om 185,3 mio. EUR i indtægter på budgetkonto 67 00. Dette vedrører indtægter fra korrektioner i henhold til afgørelser om efterprøvende regnskabsafslutning truffet forud for regnskabsåret 2021
- til trods for at der ved vedtagelsen af 2021-budgettet ikke forventedes fremførsler, om 55,5 mio. EUR i indtægter, som i sidste ende blev fremført fra 2020 til 2021.

## **5. KONKLUSIONER**

De foreløbige udgifter EGFL-budget for 2021, herunder de anslåede udgifter til foranstaltninger under Kommissionens direkte forvaltning for perioden indtil den 31. december 2021, viser et overforbrug på 475,9 mio. EUR sammenlignet med de vedtagne budgetbevillinger. Dette overforbrug blev dækket af de disponible formålsbestemte indtægter, der beløb sig til 671,2 mio. EUR.

Reserven til kriser i landbruget har ikke været anvendt i 2021 (487,6 mio. EUR). Det samlede beløb for forventede fremførsler til regnskabsåret 2022 er 686,4 mio. EUR. Dette beløb stammer primært fra krisereserven og det forventede EGFL-overskud. Det vil blive anvendt til at godtgørelse af landbrugere i forbindelse med den finansielle disciplin, der er anvendt i år.