



Bruxelles, den 28.2.2022
COM(2022) 69 final

2022/0049 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsrådet, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union
og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og
Republikken Moldova på den anden side**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet i forbindelse med den planlagte vedtagelse af associeringsdagsordenen mellem Den Europæiske Union og Republikken Moldova 2021-2027.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Associeringsaftalen

Ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ("aftalen") blev der indført et vidtgående og bredt frihandelsområde ("DCFTA") og skabt grundlag for et styrket samarbejde med henblik på at fremme politisk associering og økonomisk integration. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.

2.2. Associeringsrådet

Associeringsrådet blev nedsat ved aftalens artikel 434. Det fører tilsyn med og overvåger anvendelsen og gennemførelsen af aftalen og undersøger periodisk, hvordan aftalen fungerer, på baggrund af de heri fastsatte mål. Det består af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og medlemmer af Europa-Kommissionen på den ene side og af medlemmer af den Moldovas regering på den anden side.

2.3. Associeringsrådets påtænkte retsakt

Ifølge aftalens artikel 436, stk. 1, har Associeringsrådet beføjelse til at fremsætte henstillinger med henblik på at opfylde aftalens mål. Associeringsrådet vil afgive en henstilling om gennemførelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova for 2021-2027 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at støtte gennemførelsen af aftalen ved at fastlægge et sæt fælles prioriteter for de næste syv år.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

EU og Republikken Moldova har besluttet at konsolidere deres partnerskab, idet de er nået til enighed om en række prioriteter for 2021-2027 for at støtte gennemførelsen af aftalen.

Associeringsdagsordenen for 2021-2027 omfatter politisk dialog, udenrigs- og sikkerhedspolitik, samarbejde om frihed, sikkerhed og retfærdighed, handel og handelsrelaterede anliggender samt en lang række andre sektorer, der er omfattet af aftalen, såsom energi, folkesundhed, transport, miljø og klimaændringer.

Associeringsdagsordenen afspejler det østlige partnerskabs politiske mål og tager hensyn til Kommissionens prioriteter såsom den grønne pagt og den digitale omstilling samt den seneste politiske udvikling, herunder vedrørende energieffektivitet og udvikling af vedvarende energi, miljøbeskyttelse og forpligtelserne i henhold til Parisaftalen. Der tages ligeledes fat på de nye udfordringer, som covid-19-pandemien har skabt, og parterne søger at arbejde sammen om modstandsdygtighed på sundhedsområdet og socioøkonomisk genopretning. Af særlig betydning er også prioriteterne i forbindelse med hårdt tiltrængte reformer i Republikken Moldova, navnlig for så vi angår retsstatsprincippet, korruption og reformer af retsvæsenet.

Unionens holdning til associeringsdagsordenen er nødvendig for at lette den fulde gennemførelse af aftalen, ligesom den vil være retningsgivende for det bilaterale samarbejde.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også retsforskrifter, der ikke har bindende virkning efter folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"¹.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen.

Den retsakt, som Associeringsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova for 2021-2027 vil danne grundlag for programmeringen inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der skal træffes i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i medfør af artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører associering med tredjelande, navnlig fremme af gennemførelsen af målene i og formålet med

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Moldova. De foranstaltninger, der påtænkes truffet, vedrører generelt alle de områder, der er omfattet af associeringsaftalen, og tager sigte på yderligere at gennemføre og uddybe associeringen mellem parterne. Det følger heraf, at det område, som den omhandlede afgørelse henhører under, skal fastlægges i lyset af associeringsaftalen som helhed.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 217 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede rådsafgørelse bør derfor være artikel 217 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Associeringsrådets retsakt vil ændre henstilling nr. 1/2017 af 4. august 2017, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsrådet, som er nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union
og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og
Republikken Moldova på den anden side**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Republikken Moldova på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014² og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) Det fremgår af aftalens artikel 436, stk. 1, at Associeringsrådet kan vedtage henstillinger med henblik på at opfylde aftalens mål.
- (3) Associeringsrådet vil afgive en henstilling om gennemførelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova for 2021-2027 ved en skriftlig procedure.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, bør fastlægges, da associeringsdagsordenen mellem EU og Republikken Moldova for 2021-2027 vil danne grundlag for programmeringen inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde.

- (4) For at lette anvendelsen af aftalen er parterne blevet enige om at forhandle om en associeringsdagsorden med henblik på at opstille en liste over prioriteter for fælles arbejde sektor for sektor.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Associeringsrådet til vedtagelsen af associeringsdagsordenen for 2021-2027 mellem EU og Republikken Moldova, skal vedtages af Rådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet EU-Moldova, baseres på udkastet til henstilling fra Associeringsrådet EU-Moldova, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

² EUT L 260 af 30.8.2014, s. 4.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og den højtstående repræsentant.
Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN