



Bruxelles, den 9.3.2022  
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i  
Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det  
Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien  
på den anden side, til vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet i forbindelse med den planlagte vedtagelse af associeringsdagsordenen mellem Den Europæiske Union og Georgien 2021-2027.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Associeringsaftalen**

Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") har til formål at skabe et styrket samarbejde med henblik på at fremme politisk associering og økonomisk integration. Ved aftalen indføres der også et vidtgående og bredt frihandelsområde ("DCFTA"). Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2016.

#### **2.2. Associeringsrådet**

Associeringsrådet blev nedsat ved aftalens artikel 404. Det fører tilsyn med og overvåger anvendelsen og gennemførelsen af aftalen og undersøger periodisk, hvordan aftalen fungerer, på baggrund af de heri fastsatte mål. Det består af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og medlemmer af Europa-Kommissionen på den ene side og af medlemmer af Georgiens regering på den anden side.

#### **2.3. Associeringsrådets påtænkte retsakt**

I overensstemmelse med aftalens artikel 406, stk. 1, har Associeringsrådet beføjelse til at fremsætte henstillinger med henblik på at opfylde aftalens mål. Associeringsrådet vil afgive en henstilling om gennemførelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien for 2021-2027 ("den påtænkte retsakt").

Den påtænkte retsakt har til formål at støtte gennemførelsen af aftalen ved at fastsætte fælles prioriteter for 2021-2027.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

EU og Georgien har besluttet at konsolidere deres partnerskab ved at fastsætte prioriteter for 2021-2027 for at støtte gennemførelsen af aftalen.

Associeringsdagsordenen for 2021-2027 omfatter:

- politisk dialog
- udenrigs- og sikkerhedspolitik
- samarbejde om frihed, sikkerhed og retfærdighed, handel og handelsrelaterede anliggender og
- samarbejde inden for lang række andre sektorer, der er omfattet af aftalen, såsom energi, folkesundhed, transport, miljø, klimaændringer samt fiskeri og maritime anliggender.

Associeringsdagsordenen afspejler det østlige partnerskabs politiske mål<sup>1</sup> og tager hensyn til Kommissionens prioriteter såsom den økologiske og den digitale omstilling. Den omfatter også den seneste politiske udvikling, herunder vedrørende energieffektivitet og udvikling af vedvarende energi, miljøbeskyttelse og forpligtelserne i henhold til Parisaftalen. Associeringsdagsordenen tager ligeledes fat på de nye udfordringer, som covid-19-pandemien har skabt, og parterne søger at arbejde sammen om modstandsdygtighed på sundhedsområdet og socioøkonomisk genopretning. Af særlig betydning er også prioriteterne i forbindelse med hårdt tiltrængte reformer i Georgien, navnlig for så vidt angår retsstatsprincippet, reformer af retsvæsenet og demokratiets konsolidering.

Unionen skal fastlægge sin holdning til associeringsdagsordenen for at lette den fulde gennemførelse af aftalen og udstikke retningslinjerne for det bilaterale samarbejde.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til international ret, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"<sup>2</sup>.

#### *4.1.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Associeringsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig associeringsaftalen.

Den retsakt, som Associeringsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien 2021-2027 vil danne grundlag for programmeringen inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde — et globalt Europa.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **4.2. Materielt retsgrundlag**

#### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære,

---

<sup>1</sup> Som fastsat i den fælles meddelelse "Det Østlige Partnerskab efter 2020 Styrkelse af robustheden — resultater for alle gennem Det Østlige Partnerskab", det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene og fælleserklæringen fra Det Østlige Partnerskabs topmøde.

<sup>2</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Hvis den påtænkte retsakt samtidigt har flere formål eller elementer, der er uadskilleligt forbundne, uden at det ene er sekundært i forhold til det andet, skal det materielle retsgrundlag for en afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, undtagelsesvis omfatte de dertil svarende forskellige retsgrundlag.

#### *4.2.2. Anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører associering med tredjelande, navnlig fremme af gennemførelsen af målene i og formålet med associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Georgien. De foranstaltninger, der påtænkes truffet, vedrører generelt alle de områder, der er omfattet af associeringsaftalen, og tager sigte på yderligere at gennemføre og uddybe associeringen mellem parterne. Det følger heraf, at det område, som afgørelsen henhører under, skal fastlægges i lyset af associeringsaftalen som helhed.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 217 i TEUF.

### **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 217 TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### **5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da Associeringsrådets retsakt vil ændre henstilling nr. 1/2017 af 20. november 2017, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsrådet nedsat ved associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side, til vedtagelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien**

### RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side ("aftalen") blev undertegnet den 27. juni 2014<sup>3</sup> og trådte i kraft den 1. juli 2016.
- (2) Det fremgår af aftalens artikel 406, stk. 1, at Associeringsrådet kan vedtage henstillinger med henblik på at opfylde aftalens mål.
- (3) Associeringsrådet vil afgive en henstilling om gennemførelsen af associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien for 2021-2027 ved en skriftlig procedure.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, bør fastlægges, da associeringsdagsordenen mellem EU og Georgien 2021-2027 vil danne grundlag for programmeringen inden for rammerne af instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde.

- (4) For at lette anvendelsen af aftalen er parterne blevet enige om at forhandle om en associeringsdagsorden med en liste over prioriteter for fælles arbejde fordelt på sektorer.
- (5) Den holdning, som Unionen skal indtage i Associeringsrådet til vedtagelsen af associeringsdagsordenen for 2021-2027 mellem EU og Republikken Georgien skal vedtages af Rådet —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet EU-Georgien, baseres på udkastet til henstilling fra Associeringsrådet EU-Georgien, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

---

<sup>3</sup> EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og den højtstående repræsentant.  
Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*